城市，让人民生活更美好

人们在上海外滩观光（1 月 6 日摄）。　■新华社发

杨浦滨江，百年“工业锈带”变身百姓“生活秀带”，市民游客近悦远来；浦江对岸，30 年开发开放，阡陌农田里崛起了一座功能集聚、要素齐全的现代化新城……

上海是党的诞生地和初心始发地。2019 年 11 月在杨浦滨江，习近平总书记考察上海时，提出“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，深刻阐释城市发展依靠谁、为了谁的核心问题。

近百年奋斗征程，70 余年新中国建设，40 余年改革开放，到步入新时代，“人民”二字重若泰山。面向未来，上海作出最新部署，锚定“五个人人”努力方向，一幅为人民谋幸福、让生活更美好的社会主义现代化国际大都市绚丽画卷徐徐铺展。

A 处处围绕人，时时为了人

71 年前，人民解放军浴血奋战，把一个完整的城市交还给人民。上海解放当日，战士们和衣露宿街头、不扰市民的场景，生动呈现了中国共产党全心全意为人民的拳拳深情。

今天，上海人均 GDP 超过 2.28 万美元，超过世界银行划分的高收入国家标准；以不到全国千分之一的土地面积，贡献了全国近十分之一的财政总收入；人均绿化面积从“一双鞋”升级到“一间房”……一座镌刻着红色基因的城市，以高质量发展的“调色板”，让人民的生活多姿多彩，具有鲜明社会主义性质、富有现代化气息的国际化大都市于世界城市版图上熠熠生辉。

把最好的资源留给人民。

杨树浦水厂所在的滨江段，被联合国称为“世界仅存的最大滨江工业带”，繁花绿树间一座名为“人人屋”的党群服务中心映入眼帘，量血压、看地图、休憩乘凉……居民游客们惬意进出、怡然自得。

“以前这里都被工厂包围，没办法享受江景。”在附近居住几十年的许辛声老人一度望江兴叹。两年前，浦江 45 公里岸线全线贯通，还江于民，成为市民争相打卡的网红地。许辛声第一时间报名到“人人屋”当志愿者，给游客讲述这里的变迁。

以更优的供给满足人民需求。

距外滩一步之遥的宝兴里小区，诞生过“新中国上海第一个居委”——宝兴居委会。百年里弄历经多次更新，但受制于空间逼仄，身处“黄金地段”难享品质生活，是上海旧改中“最难啃的硬骨头”。

今年 6 月 26 日，最后一户居民搬离宝兴里，终圆“新居梦”。攻坚民生“小事”，上海向最后 150 万平方米的旧改发起“总攻”。“一把钥匙开一把锁，千方百计回应民众关切，为群众带来实实在在的获得感。”外滩街道党工委书记卞唯敏说。

提供更多的机遇成就每个人。

在上海市大学生科技创业基金会资助下，来自西部贫困地区的“80 后”谢应波，创立了自主创新企业泰坦科技。大学期间做过送报员、搬货员、家教，作为“新上海人”的他，正在写就全新的出彩人生……

处处围绕人，时时为了人——人民至上的初心理念一以贯之。正如生活在这里的人们所感知的：这座城市，不是过去其他社会主义国家城市的再版，也不是西方城市的翻版，而是在党领导下的人民城市建设的新版。

上海市杨浦滨江党群服务中心“人人屋”（5 月 17 日摄）。　■新华社发

B 依靠主人翁，打造治理共同体

盛夏时节，长宁区一小区的垃圾厢房前，65 岁的陆建敏娴熟地将湿垃圾、干垃圾分类倒入专用桶内，一丝不苟。这件生活“小事”立法实施一年来，全市整体达标率 90%以上，成为城市治理的样板。

垃圾分类、烟花禁燃、交通整治……2400 万常住人口的超大城市，想要短时间内知行合一，推广全城总动员的文明风尚，并非易事。

集众智可以成大事，集众力者无不成也。在新近的相关评选中，荣膺“中国十大美好生活城市”榜首的上海，不断探寻善治“密码”：城市发展，既要让人民最大受益，更要依靠人民积极参与。

共治，城市是载体，人民是主体——

徐汇区化工一村 148 号楼，三分之一居民为 70 岁以上的老人，加装电梯成为“刚需”。在这个熟人社区，居民自主自愿发起、自我决定、共同参与、集体行动，从一楼到顶楼集思广益，形成最大公约数，演绎一场党建引领下的多元共治。截至 4 月底，上海已有 1124 幢房屋通过居民意见征询，已加装完工并投入运行的电梯达 318 台。

智治，引技术手段，促全民参与——

市场主体 270 多万个、电梯 24 万余台、建筑总量 13 亿平方米，单靠人力管理远远不够。上海在全国率先打造“一网通办”政务服务，接入 2341 项服务事项，近 4 个月随申码调用超 5 亿次；市场主体和个人用户少跑腿，“去政府办事像网购一样方便”。城市运行“一网统管”，8000 多栋高楼玻璃幕墙纳管“一屏观天下”，1495 万个城市部件应用高科技技术集成实时监控，24 小时巡检让百姓吃了“定心丸”。

法治，以制度保障，畅民意“直通”——

“重大会议时要高唱国歌”——在古北市民中心的“法条墙”上，由 80 岁夏云龙老伯提出的这条立法建议，已经被国歌法采纳。

4 年多来，设在虹桥街道的这一基层“立法直通车”，完成了 35 部法律的意见征集，归纳整理意见建议 610 余条，其中 29 条被立法采纳，生动展示出中国特色社会主义政治发展道路的民主实践。

城市发展，人民也是最大的评判者。幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，一座城市的人本价值可落地、可感知。

C 以高质量发展回应人民新期待

让人生出彩、有序参与治理、享有品质生活、切实感受温度、拥有归属认同……践行人民城市重要理念，上海在实施国家战略、创造美好生活中开足马力。

东南角的上海自贸区临港新片区，即将迎来一周岁生日。特斯拉上海超级工厂周产能已提升到 4000 辆以上，预计年产量 15 万辆、年产值 360 亿元，当年开工、当年投产的“特斯拉速度”正逐渐成为常态。两年来上海办事环节平均压缩 41%，办事时间平均压缩 59%，7 月 27 日世界银行发布报告，为上海优异的营商环境点赞。

临港新片区、长三角一体化发展、科创板，中央交给上海的三大任务全速推进；聚焦全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领和开放枢纽门户“四大功能”做优做强；第三届进博会紧锣密鼓筹备。拥有开放创新包容的城市品格，承担国家战略的先行使命，在践行初心的航程上，上海将给予人民一个怎样的愿景？

——以高质量发展回应人民新期待，建设令人向往的创新之城。近年来，生活服务领域的场景创新，几乎都在上海诞生。疫情期间，盒马鲜生、美团点评、叮咚买菜纷纷加入“在线新经济”天团，既及时满足民生需求，又带动百万人灵活就业，更成就可持续发展的创新业态。

——以开放包容打造文化“大码头”，描摹近悦远来的人文之城。当海外老牌电影节或“瘦身”或暂停之际，日前率先重启的上海国际电影节，统筹疫情防控和市场复苏，以“中国智慧”办好跨文化交流的国际盛事。红色文化、海派文化、江南文化交相辉映，一个兼收并蓄、中外交融的文化大舞台绽放独特光彩。

——在碧水蓝天中拥抱美好城市生活，缔造诗意栖居的生态之城。继黄浦江两岸后，苏州河 42 公里滨水岸线争取年内实现贯通开放。在寸土寸金的上海，街头随处见缝插绿，近 200 座口袋公园、郊野公园让市民“出门 500 米就有公园”。为子孙留白的世界级生态岛崇明，一年后将迎来花博盛会，海上花岛以花为梦，一江一河滋养高品质生活……

（新华社上海 8 月 6 日电）

在上海市长宁区新泾六村小区的垃圾分类投放点，公示栏上显示前一天的垃圾分类情况数据（6 月 23 日摄）。　■新华社发

基层党建为拔穷根注入动力

——来自辽宁小镇的脱贫实践

从地区贫困人口最多的乡镇，到“十里八乡”闻名的小康镇，辽宁省东港市小甸子镇通过党建引领“唱新戏”，产业集聚“拔穷根”，走出一条发展村集体经济产业园区的特色脱贫路。

“园区是在镇党委谋划下，合作社党支部的带动和党员的示范引领下建立和发展的。”小甸子镇党委副书记刘正毅一语破的。

小甸子镇是一个传统农业乡镇。2016 年，全镇 11 个村中有 9 个集体经济“空壳村”、1 个薄弱村。因村集体无经济收入，农民收入来源仅靠传统农业种植和外出打工维持，小甸子镇成为东港地区贫困人口最多的乡镇。

穷则思变。2018 年，小甸子镇开始探索村集体经济发展新模式，改“单打独斗”为“抱团发展”，在小甸子村规划建设了占地 500 亩的村集体经济集中发展设施园区，开辟“试验田”，建设了东港市第一个村级集体经济产业示范园区。

党支部不仅是园区建设过程中的“战斗堡垒”，更是“产业先驱”，在村集体经济发展路上另辟蹊径。

“合作社留了 9 个棚自己经营，作为试点。”小甸子村党总支书记、东港市村兴果蔬专业合作社理事长孙贵树介绍。

2019 年，合作社两栋大棚引进高原草莓苗，经过一年的试验，发现高原苗具有抗病性强、果品好的特点，今年，合作社将推广种植、扩大规模，还新建两栋冷冻苗棚，用于冷藏草莓苗，通过低温预冷促早熟技术，使百姓获得更高收益。

党支部引领，党员做示范。走进产业园区，记者看到，个别大棚上张贴着“党员示范棚”。这些大棚经营者均为党员，他们不仅是建棚的带头人、技术的指导者，还成为当地百姓的“加油站”。

“刚开始弄大棚什么也不懂，党员起到不小的带头作用。他们帮我们盖棚，调棚内温控，还鼓励我们干，减轻我们的顾虑。”园区大棚经营者李梅说。

两年时间里，在党支部的带领下，小甸子镇越来越好的草莓产业让小甸子村村民们的生活红火起来，合作社经营的大棚成了村集体的“钱袋子”。截至目前，小甸子村累计实现村集体经济收益 111 万元。同时，园区内 14 栋高标准温室大棚收入专用于东港市建档立卡贫困户资金帮扶，2019 年底已为东港市建档立卡户提供帮扶资金 35 万元。

今年 62 岁的小甸子镇建档立卡贫困户高翔飞一家就是受益人之一，他们不仅领到了雪中送炭的产业分红，高翔飞的妻子裴生芝还找到了包装草莓的工作。去年，高翔飞家人均纯收入突破了 5000 元。“因为党的好政策，我们不仅住上了新房，手里还能有余钱。生活有了保障，日子更踏实了。”裴生芝说。

目前，小甸子镇 9 个“空壳村”和 1 个薄弱村全部摘帽，村村都有了“家底”。“从‘空壳’到小康，从外出打工到回乡创业，从‘打工难’到‘用工荒’……小甸子镇走出一条发展现代化农业产业、带领百姓脱贫致富之路。”刘正毅说。

（据新华社）

麻辣之乡的乡村振兴“三重奏”

——甘肃陇南花椒产业发展见闻

“小小花椒树，致富大产业”。近年来，甘肃省陇南市武都区花椒产业的高质量发展加快了脱贫致富步伐，吸引了一批大学生返乡就业，开启了乡村振兴快车道。

小花椒驱动大扶贫

武都区属于秦巴山集中连片特困地区，生态脆弱，但顽强的花椒适宜在此生长。

花椒，这种尝起来麻香醇厚的紫红色小颗粒，是火锅等美味佳肴的麻香之源，深受各地“吃货”喜爱。花椒还以独特的香麻口感“俘获”了日本、韩国等外国人的味蕾。

花椒市场的巨大潜力，更让椒农种植热情高涨。

武都区花椒服务中心主任陈红岩介绍，2003 年，当地政府将花椒作为摆脱贫困之策，引导致富能人规模化种植，创办合作社，并不断改善交通、物流等基础设施建设，加速花椒产业发展。

武都区居民高志东流转了 1800 亩地种植花椒。他统一种植标准和田间管护，从源头上提高花椒品质和产量。他的花椒已是许多知名餐饮企业的“座上宾”，还进入了德国市场。

目前，全区花椒种植面积稳定在 100 万亩以上，8.6 万贫困人口通过发展花椒产业脱贫。花椒产业已成为武都区稳定脱贫的支柱产业。

小花椒引回大学生

34 岁的大学生欧阳书智因为“花椒+电商”有了更广阔的发展平台。2011 年，他大学毕业后，到北京工作。1 年后，他返回家乡陇南，受聘于高志东的合作社，利用电商为花椒销售开辟“新航道”。

近年来，武都区大力发展电子商务，支持合作社开办网店，打造“产业+农户+合作社+网店+平台”的电商扶贫模式，为花椒“插上翅膀”，帮助椒农摆脱“乡村集市提篮叫卖、小商小贩压价收购”的困境。

目前，武都区运营网店 1887 家，电商销售额累计约 46 亿元，其中花椒占 50%，带动 2 万余名贫困群众脱贫。

大学生返乡创业和就业也得到了政府支持。当地政府向返乡大学生提供电商运营技术培训、办公和孵化场地及创业担保贷款，并做好政策咨询、工商注册、融资贷款等服务。

小花椒奏响“致富曲”

7 月，正是花椒收获季。在武都区马街镇樊家山村，一簇簇火红的花椒挂满枝头，漫山遍野的花椒树将整个山头都“染”成了红色。

村民王福朝正忙着采花椒。他要赶在 8 月初采摘完 500 多棵树上的花椒。过了采摘季，花椒就会变黑。但这里户户种花椒，在采摘旺季，他找不到帮手。

为此，王福朝专门去邻县花钱雇人采摘，并承诺包吃包住，最终请来姜水水等 4 名农村妇女。干了 8 天，姜水水挣了近 1000 元。

王福朝不担心工钱。他说，今年花椒每公斤卖 120 多元。500 多棵花椒树将为他带来 4 万多元收入。采摘结束后，他还要去新疆务工。种植花椒加上外出务工，全家人的生活有滋有味。

直播卖花椒为 29 岁的“轮椅姑娘”石早花带来了新生活。自从加入武都区康瑞种植农民专业合作社，她当起了主播，平均月薪 5000 多元。

日常生活中的寻常小花椒，如今为武都群众奏响了一首“致富曲”。今年，武都区花椒总产量有望达 3000 万公斤，综合产值 40 多亿元。

（据新华社）