

两部门提出修改完善民间借贷司法解释，专家建议——

# 利率保护上限设置应更灵活



要解决中小微企业融资难、融资贵问题，不只是司法机构一家的任务，需要多管齐下、综合治理。事前要拓宽资金供应，特别是源于经营较规范的正式金融机构的支持。要防止低效国有企业过度占用金融资源，挤压民营企业；事后则可以从规范债务催讨行为予以发力。

近日，最高人民法院、国家发改委联合公布《最高人民法院国家发展和改革委员会关于新时代加快完善社会主义市场经济体制提供司法服务和保障的意见》（以下简称《意见》），规范民间金融市场。《意见》提出，抓紧修改完善关于审理民间借贷案件适用法律问题的司法解释，大幅度降低民间借贷利率的司法保护上限。

这一规定很快引发了业内专家热议。有专家认为，这传递出强烈的政策信号，有利于民间金融健康发展，能起到服务实体经济的作用。对于具体利率上限设置方式，多位专家建议，利率设置方式可以更加灵活。

## “两线三区”或退出

2015年，最高法公布《关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》明确了“两线三区”的做法，以此规范民间借贷行为。这一规定出台后，此前“民间借贷利率最高不得超过银行同类贷款利率的四倍”的规定正式退出历史舞台。

“两线三区”中的“两线”指的是36%和24%两条红线；“三区”指的是两条红线划分出的区域：24%以下为司法保护区；24%至36%为自然债务区；超过36%为无效区。这意味着年利率24%以下的民间借贷受到法律保护；民间借贷中超过年利率36%的部分，法院将认定无效，不受司法保护；处于这“两线”之间的，即年利率24%到36%之间，当事人自愿履行该区间的债务，法院不反对，但如果提起诉讼，要求法院保护该区间的债务，法院不予支持。

一直有观点认为，年利率24%作为司法保护上限太高，不利于实体经济发展。最高人民法院审判委员会委员、民一庭庭长郑学林日前在回答记者提问时表示，我国民间借贷市场是正规金融市场的必要补充，对于缓解中小微企业融资难问题起到了重要作用，但近年来确实有一部分市场主体和人大代表、政协委员反映人民法院保护的民间借贷利

率过高，这个问题也引起了最高法院的高度重视。

今年两会期间公布的《民法典》第680条第1款规定：“禁止高利放贷，借款的利率不得违反国家有关规定。”郑学林表示，对于社会上反映司法保护的民间借贷利率过高问题，最高人民法院正在抓紧研究。在当前疫情防控常态化及我国经济由高速增长向高质量发展大形势下，降低民间借贷利率保护上限以纾解企业融资难、融资贵，从源头上防止“套路贷”“虚假贷”。目前，最高人民法院正在结合《民法典》的最新规定开展民间借贷司法解释修订工作，调整民间借贷利率司法保护上限是其中重要的一项内容。

## 上限将如何设置

当前，业内讨论的焦点集中于民间借贷利率上限是否应锚定LPR设定，以及如参照LPR，设定多少倍数合适。

LPR是贷款市场报价利率。这是由具有代表性的报价行，根据其最优质客户的贷款利率，以公开市场操作利率（主要指中期借贷便利利率）加点形成的方式报价，由全国银行间同业拆借中心计算得出，为银行贷款提供定价参考。

LPR每月20日发布一次，当前有观点认为，民间借贷利率上限可以以1年期LPR4倍为标准，作为司法保护上限。7月20日，最新一期1年期LPR报价为3.85%，据此测算，4倍也就是15.4%，这与24%的上限

相比，确有明显降低。

有观点认为，在利率市场化改革的前提下，民间借贷利率参照LPR报价，是贷款利率市场化的选择。

但也有专家对此提出了不同意见。“利率市场化推行多年，民间借贷利率市场化未尝不可。对于民间借贷可以设定上限，但设定上限的方式、限度、高低可以灵活，设为LPR的几倍并不科学。”中国社科院法学研究所商法研究室副主任赵磊说。

西南财经大学金融学院数字经济研究中心主任陈文表示，目前一些银行的信用卡、消费金融公司的利率都超过了15%利率限制，更何况是民间借贷。如果将民间借贷利率控制在15%以内，民间借贷市场可能就不复存在，反而会倒逼那些根本不指望寻求司法支持的、具有破坏性的民间借贷暗中发展起来。陈文建议，民间借贷利率司法保护上限所依据的基准贷款利率应符合市场整体情况，倍数也应具有灵活性。

根据地区经济发展现状、市场活跃度等因素综合确定利率水平也是专家的建议之一。“不同地区的利率水平应有区分。”北京大学法学院教授彭冰认为，“东部与中西部的经济活跃度不同，利率水平也应该不同。全国统一标准肯定不合适。”

## 仍需要综合治理

业内专家认为，大幅度降低民间借贷利率的司法保护上限是要解决中小微企业融资难、融资贵问题，强化对实体经济的支持，但这需要多管齐

下、综合治理。

“谁都不会拒绝低成本融资，个人或企业选择更高利率的民间借贷，是受市场规律支配的。”中央财经大学法学院副教授缪因知表示，一个人或企业承担的民间借贷利率有多高，就意味着他从金融机构取得贷款有多难。

彭冰也建议，当前最需要的是加强供给，金融供给不足是中小企业、自然人、低信用等级自然人接受不到正规金融服务的最终原因。正规金融机构下沉不够，中小企业不符合商业银行借款条件，无法获得正规金融机构的贷款，只能寻找民间借贷。

缪因知认为，要解决中小微企业融资难、融资贵问题，不只是司法机构一家的任务，需要多管齐下、综合治理。事前要拓宽资金供应，特别是源于经营较规范的正式金融机构支持。要防止低效国有企业过度占用金融资源，挤压民营企业；事后则可以从规范债务催讨行为予以发力。

“在同等本金情形下，借贷利率越高，所涉及的利益越多，借出方可能越有动机实施非法催讨。”缪因知进一步说，但债务本身的合法性和债务催讨的合法性是两回事。即便债务合法、利率很低，债权人仍然不能采用暴力等违法行为来催讨。倘若债权人不能对债务人开展无所不用其极的债务催讨，那么高企的约定利率也不会导致债务人“家破人亡”或冲击社会秩序，债务人还能反过来与债权人达成债务重整与和解。此外，缪因知建议，个人破产制度也需要加快推进，促进企业家和其他人自救。（据新华社）

国产芯片迎利好！

## 国务院:最高免 10 年企业所得税

新华社北京8月5日电 国务院4日印发《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展若干政策》（以下简称《若干政策》），在财税优惠、支持投融资、保护知识产权等八大方面提出了37条政策措施。

业内人士指出，新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策，首次推出10年免征所得税政策，支持28纳米（含）及以下先进工艺生产企业发展，力度之大“前所未有”。同时，与此前集成电路支持政策相比，新政策受益对象包括集成电路生产、设计、装备、材料、封装、测试企业和软件企业，覆盖集成电路产业发展全链条。

## 财税政策含金量高 最高免十年企业所得税

在财税支持政策方面，《若干政策》共有8条，其中多数政策在原有政策基础上进一步深化，涉及减免税种包括企业所得税、增值税、进口环节增值税、关税。

业内专家表示，在一系列支持政策中，财税支持政策含金量最高，尤其是最高免10年企业所得税可谓“前所未有”。

《若干政策》指出，国家鼓励的集成电路线宽小于28纳米（含），且经营期在15年以上的集成电路生产企业或项目，第1年至第10年免征企业所得税；对国家鼓励的集成电路线宽小于65纳米（含），且经营期在15年以上的集成电路生产企业或项目，延续之前“五免五减半”政策；对国家鼓励的集成电路线宽小于130纳米（含），且经营期在10年以上的集成电路生产企业或项目，按“两免三减半”政策；对国家鼓励的线宽小于130纳米（含）的集成电路生产企业纳税年度发生的亏损，准予向以后年度结转，总结转年限最长不得超过10年。

## 股市动态

### A 股缩量上行

## 半导体板块领涨

新华社上海8月5日电 5日A股主要股指全线上行，创业板指数和科创50指数表现相对较强。受利好政策鼓舞，半导体板块领涨。

当日上证综指以3363.33点小幅低开，早盘下探3333.88点后开始震荡走高，午后上摸3383.64点的全天高点。尾盘沪指收报3377.56点，较前一交易日涨5.87点，涨幅为0.17%。

深证成指收盘报13960.93点，涨100.47点，涨幅为0.72%。创业板指数表现相对较强，涨0.97%，收报

北京国家会计学院教授李旭红认为，线宽标准的细化与完善，一方面反映了2011年来我国集成电路产业和软件产业快速发展，另一方面则突出了政策对于高质量发展的严格要求。与此同时对线宽小于28纳米（含），且经营期在15年以上的企业直接免征10年企业所得税，力度更大，有利于减轻企业税负提升活力，鼓励企业加大创新投入力度。

## 扩大财政政策支持范围 覆盖产业链条

专家表示，与此前集成电路支持政策相比，新政策受益对象包括集成电路生产、设计、装备、材料、封装、测试企业和软件企业，覆盖集成电路产业发展全链条。

《若干政策》指出，国家鼓励的集成电路设计、装备、材料、封装、测试企业和软件企业，自获利年度起，第1年至第2年免征企业所得税，第3年至第5年按照25%的法定税率减半征收企业所得税；对国家鼓励的重点集成电路设计企业和软件企业，自获利年度起，第1年至第5年免征企业所得税，接续年度减按10%的税率征收企业所得税。国家鼓励的重点集成电路设计企业和软件企业清单由国家发展改革委、工业和信息化部会同相关部门制定。

一位财税方面的资深人士表示，对一些需要长期培育的战略产业，就应给予长期的大力度支持。政策支持对于产业链的发展完善将会产生重大推动作用，能够激励企业投入研发、生产、装备制造，进而自发地满足产业链上下游的生产需要。

中金公司研报指出，新政策的落地长期利好我国集成电路行业发展，加速半导体国产化进程。遍及全产业链的“两免三减半”政策，有望促进全产业链健康发展。而对重点设计及软件企业的政策支持，有望帮助我国摆脱重点芯片以及EDA软件短板。

国务院印发《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》

## 支持集成电路企业境内外上市融资

新华社北京8月5日电 中国政府网8月4日消息，日前国务院印发《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》（以下简称《若干政策》），制定出台财税、投融资、研究开发、进出口、人才、知识产权、市场应用、国际合作等八个方面政策措施。进一步创新体制机制，鼓励集成电路产业和软件产业发展，大力培育集成电路领域和软件领域企业，支持符合条件的集成电路企业和软件企业在境内外上市融资。

投融资政策方面，《若干政策》指出大力支持符合条件的集成电路企业和软件企业在境内外上市融资，

加快境内外上市审核流程，符合企业会计准则相关条件的研发支出可作资本化处理。鼓励支持符合条件的企业在科创板、创业板上市融资，畅通相关企业原始股东的退出渠道。通过不同层次的资本市场为不同发展阶段的集成电路企业和软件企业提供股权融资、股权转让等服务，拓展直接融资渠道，提高直接融资比重。

中国银行研究院研究员范若滢对《经济参考报》记者表示，集成电路产业和软件产业作为信息产业的核心，是引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。相关企业在产品研发、设计、试验、生产、销售等环节都需要大量资金的支持，但

部分企业规模较小、自有资金有限，依靠自身内部积累很难达到资金要求，外部融资需求比较大。

“通过鼓励相关企业境内外上市融资，一方面有利于拓宽企业的融资渠道，让企业能够更快捷、更方便地获取企业成长所需资金；另一方面有利于企业投资者的多元化，获取更多长期资金支持，以促进企业成长壮大。”范若滢说。

《若干政策》还明确，通过政策引导，以市场应用为牵引，加大对集成电路和软件创新产品的推广力度，带动技术和产业不断升级。推进集成电路产业和软件产业集聚发展，支持信息技术服务产业集群、集

成电路产业集群建设，支持软件产业园区特色化、高端化发展。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，支持企业加大技术产业国际合作，释放出中国全面深化改革开放和更加积极地融入世界经济的姿态。一方面，充分借用全球的人力、技术和科研资源，加快缩短技术研发迭代的周期，降低设计开发的成本，有效促进形成开放创新的国际大循环。另一方面，继续营造良好的国际环境，继续通过关键核心技术的研究孵化和产业化应用，形成高效的技术产业和市场的良性互动，更宽松优越的政策环境将会为培育竞争有序、开放透明的创新环境提供支撑。

## 关于办理离职手续通知

公司原工区员工吴连光（身份证号码432822197804233930）、廖月华（身份证号码432822197402113936）、颜嗣祥（身份证号码430424196708075631）、颜昌青（身份证号码430424196808176237）：

你们于2020年3月1日前自动离岗，且单方面与公司终止劳动关系，至今未办理相关离职手续，根据《中华人民共和国劳动法》、《劳动合同法》及公司《人力资源管理制度》等相关法律法规及管理制度，为保障公司与员工双方的权益及双方需履行的义务，请上述人员于2020年8月1日起15个工作日内到公司办理离职手续并参加离职体检，逾期则不予办理，视同放弃权利，由此产生的一切后果及法律责任均由本人承担，公司概不负责。

湖南蓬源鸿达矿业有限公司  
2020年8月1日

## 关于解除龙佳劳动关系的公告

我单位龙佳同志（身份证号码：430421198906235237），自2020年6月28日起旷工至今，按《劳动法》、《劳动合同法》等相关法律及我单位相关规章制度规定，经我单位第三届第23次职工代表大会审议通过，已于2020年7月31日与其解除劳动关系，手续因其失联无法送达，现公告送达。今起三十日内，请到单位办理手续，逾期本人承担一切责任。

联系电话：0734-6826638。

特此公告。

湖南衡阳衡州农村商业银行股份有限公司  
2020年7月31日

## 下列证件 声明作废

- 1.衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给袁家银的25965486号老年优待证
- 2.衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给许先德的24420425号老年优待证
- 3.衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给唐云秀的20926101号老年优待证
- 4.衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给曾宇平的25965176号老年优待证
- 5.衡阳市高新区老龄工作委员会发给何卫民（身份证号码430403194909141518）的老年优待证
- 6.衡阳市雁峰区老龄工作委员会发给杨丕林的25154365号老年优待证
- 7.衡阳市雁峰区宏海家具城公章（编号为92430406MA4LHHLB6G）壹枚
- 8.石鼓区市场监督管理局2019年

发给衡阳市石鼓区谷郭女装专卖店的统一社会信用代码为92430407MA4QMGA05R的营业执照、副本  
9.中国人民银行衡阳市中心支行发给衡阳市华泰职业学校的核准号为J5540001156302的开户许可证正本  
10.衡阳市蒸湘区老龄工作委员会发给伍守桂的25074422号老年优待证  
11.衡阳市工商局珠晖分局发给黄辉—湖南省衡阳市珠晖区商业城二楼147号商铺的430405600110854号营业执照副本  
12.衡阳市工商局石鼓分局2018年发给衡阳市石鼓区中信用联网店的统一社会信用代码为92430407MA4PKA708L的营

业执照正本

- 13.人力资源和社会保障部、国家卫生和计划生育委员会发给刘菲的管理号为20171430402033200002的中级卫生专业技术资格证书
- 14.衡阳市道路运输管理处发给彭湘华的430402197401190017号从业资格证
- 15.衡阳市工商局石鼓分局2017年发给衡阳市石鼓区祥源食品批发商行的统一社会信用代码为92430407MA4LXPX41T的营业执照副本
- 16.衡阳远航航不锈钢门窗有限公司公章（编号为4304086001803）壹枚
- 17.衡阳市蒸湘区老龄工作委员会发给郭春初的24557920号老年优待证