

# 李克强主持召开国务院常务会议

部署进一步扩大开放稳外贸稳外资，决定深化服务贸易创新发展试点  
推出支持农民工就业创业新举措，助力保就业保民生  
为保障统筹防疫和发展，安排进一步加强核酸检测能力建设

新华社北京7月29日电 国务院总理李克强7月29日主持召开国务院常务会议，部署进一步扩大开放稳外贸稳外资，决定深化服务贸易创新发展试点；推出支持农民工就业创业新举措，助力保就业保民生；为保障统筹防疫和发展，安排进一步加强核酸检测能力建设。

会议指出，稳外贸稳外资是落实党中央、国务院“六稳”工作部署的重要环节。要围绕稳住外贸主体、稳住产业链供应链，一是支持外贸企业增强抗风险能力。针对企业订单减少等突出问题，推出有效措施支持拓市场、增订单。运用出口信用保险积极保障出运前订单被取消风险。推广“信保+担保”，为外贸企业融资提供增信支持。二是鼓励中西部、东北地

区发挥优势，承接劳动密集型外贸产业。支持发展跨境电商、海外仓、外贸综合服务企业等新业态，扩大市场采购贸易方式试点，带动中小微企业出口。三是完善吸引外资政策环境。对重点外资项目一视同仁加大用地等保障。提高外资高新技术企业认定便利度。再贷款再贴现专项额度、进出口银行新增贷款规模等同支持外资企业。四是发挥服务贸易对稳外贸稳外资的作用。结合区域发展战略，将服务贸易创新发展试点扩大到全国21个省份部分地区，围绕拓宽开放领域、提升便利水平进行改革探索，包括发展跨境商业医疗保险、推进中外合作办学、扩大技术进出口经营者资格范围、在常态化防控下加强旅游和体育国际合作等，促进更高水平对外开放。

会议指出，进一步支持农民工就业创业，是促进稳就业和农民增收的重要内容。一要压实地方责任，拓宽就业渠道，稳定城镇常住农民工就业。大力发展生活服务业、劳动密集型产业，对吸纳农民工就业多的给予更大政策激励。灵活就业支持政策对城镇户籍居民和农民工一视同仁。二要支持农民工就地就近就业。结合推进以县城为载体的新型城镇化、农村水利等基础设施建设、灾后恢复重建等，为农民工就业创造更多机会。加大以工代赈投入，将发放劳务报酬的资金占比由10%提高至15%以上，吸纳更多农民工就业。增加城镇建设用地要把吸纳农民工就业数量作为重要条件。三要以创业带动就业。对

农民工首次创业且正常经营6个月以上的，可先行申领一次性创业补贴的一半资金。四要加大帮扶力度，优先保障贫困劳动力稳岗就业。对符合条件的农民工等未参保失业人员，未纳入低保范围的，由务工地或常住地发放一次性临时救助金。

会议指出，统筹推进疫情防控和经济社会发展，提高新冠病毒检测能力是关键性手段。要调动各方力量，加快检测时间短、灵敏度高、操作简便的产品研发上市，加紧培训检测人员，合理布局和增加机动检测力量，在加强生物安全风险防范前提下，确保秋冬季前实现全国三级综合医院、传染病医院、各级疾控机构及县域内1家县级医院具备核酸检测能力。各有关方面要及时加强资源等相关保障。

2020年下半年医改看点扫描

## 公立医院要把优质资源下沉到社区

近日，国务院办公厅印发了《深化医药卫生体制改革2020年下半年重点工作任务》，在新冠肺炎疫情防控持续推进、公共卫生体系加速建设的当下，备受关注。28日，国新办举行国务院政策例行吹风会，国家有关部门负责人围绕疾控、医保、药品、公立医院等领域民众关切焦点，针对这份重磅文件给出详细解读。

### 公卫体系“关口前移”：从“治病”到“预防”

疫情突如其来，面对未知“敌人”，如何“备战”极具挑战。文件从战略层面解决了“平战结合”的难题。

“把预防为主摆在更加突出位置”“继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心”“优化完善疾病预防控制机构职能设置，改善疾病预防控制基础条件”……疫情“大考”的防控实践证明，形成“预防先行”的思维体系对赢得战疫“主动权”至关重要。为此，这份医改重磅文件不仅将“预防”提上“C位”，更给出了一系列实招。

“今年中央预算内投资用于公共卫生相关项目建设的投资总量是去年的两倍，缩减了其他的一些专项，集中支持公共卫生领域的建设。”国家

发改委社会司司长欧晓理说。

为进一步提升突发公共卫生事件应对能力，欧晓理介绍，下一阶段将重点加强医疗卫生机构七项能力建设。主要包括，发热门诊接诊能力，所有二级以上综合医院要合理布局诊室、留观室、候诊区，扩大等候间距，配齐筛查所需的设施设备；强化传染病的检测能力，所有承担收治任务的医院都要具备已知传染病的常规检测能力。

此外，欧晓理介绍，下半年深化医改还将重点完善重大疫情救治保障，每个省份改造升级1—3所重大疫情救治基地，承担危重患者救治和重要医疗设备储备任务。应急医疗物资启用预案保障，各地要全面掌握定点医院、方舱医院等应急设施分布图和启用的次序表。完善应急医疗物资保障，做好医用口罩、防护服、防护眼罩等储备，提升有效抵御第一波需求冲击的能力。

### 改“医”保“药”：更公益更可及

优质医疗资源分布不均、医疗管理传统粗放、医疗救治存在“死角”等问题是我国医疗卫生体系长期存在的老问题，啃下这些“硬骨头”就要“一茬接着一茬干”。

自2009年新一轮医改启动以来，公立医院综合改革一直是重要内容。跑好“下一棒”，国家卫健委体制改革司司长梁万年介绍，“今后的改革重点是把外部治理体系相关政策落地，真正产生作用。”核心任务是，转变过去传统、粗放、模式发展，提高质量；通过信息化手段提高效率；改革以往重点配置硬件，转向投资于“人”，提高医务人员的积极性和待遇。

针对当前医疗资源存在区域分布不平衡的问题，梁万年透露，下一步医改的重要抓手是推进以县域为龙头，实施县乡一体、乡村一体的人财物统一管理，使整个县域内医疗卫生机构形成有紧密型医共体。同时，城市要对辖区老百姓实行全方位的健康管理，把公立医院的优质资源下沉到社区。

药品集中采购逐步推开、开展医保药品准入谈判、完善城乡居民高血压糖尿病门诊用药保障机制……去年以来，破解看病贵问题取得重要突破。

国家卫健委副主任王贺胜介绍，去年25个中选药品价格较2018年最低价平均降幅59%，17种医保谈判抗癌药医保报销52亿元，96万人次受益。下一步，将继续完善药品耗材采购政策，加强药品耗材使用监管，做好短缺药品保供稳价。

### 基本医保再提升：人均财政补助标准增加30元

打赢此次疫情防控阻击战，医保支撑功不可没。国家医保局医药服务管理司司长熊先军透露，截至7月19日，全国新冠肺炎确诊和疑似患者发生医保结算13.55万人次，涉及医疗费用18.47亿元，医保支付12.32亿元，支付比例达到67%。

下半年深化医改制度仍是医改“重头戏”之一：城乡居民医保人均财政补助标准增加30元，完善重大疫情医疗救治费用保障机制，开展门诊费用跨省直接结算试点，推进“互联网+医疗保障”……围绕群众关切，文件提出了提高基本医疗保障水平、推进医保支付方式改革、加强医保基金管理等多方面工作内容。

随着疫情防控进入常态化，医保政策还将在哪些方面“发力”？熊先军介绍，下一步，国家医保局将统一组织参保地核实并进行全国清算；使疫情期间出台的“互联网+医保”、慢性病长处方等便民措施常态化、制度化；探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度；压实基金管理责任，做好基金运行监测分析，积极支持医疗机构渡过难关。

（新华社北京7月28日电）

我国首次火星探测任务探测器已飞离地球超过150万公里

## “天问”回望 地月合影



记者从国家航天局获悉，我国首次火星探测任务天问一号探测器目前飞行状态良好，能源平衡、工况正常，地面测控跟踪稳定，飞行控制和数据接收有序通畅，各项工作顺利开展。探测器已脱离地球引力影响范围，进入行星际转移轨道，飞离地球超过150万公里。

7月27日，北京航天飞行控制中心飞控团队与中国空间技术研究院试验队密切配合，控制天问一号探测器在飞离地球约120万公里处回望地球，利用光学导航敏感器对地球、月球成像，获取了地月合影。

在这幅黑白合影图像中，地球与月球一大一小，均呈新月状，在茫茫宇宙中相互守望。

（综合新华社）

## 地月合影怎么拍？

### 揭秘合影背后的故事

和宇宙的无限遐想，不少网友纷纷在网上留言抒发感受。

据悉，由中国航天科技集团八院控制所研制的光学导航敏感器安装在探测器上，可以在飞近火星的过程中通过对火星成像，利用火星图像计算火星的形心位置和视半径大小，结合估计算法获取探测器相对于火星的实时位置和速度信息。

探测器在太空中，就像轮船航行在茫茫大海上，不同的是飞离地球后

没有北斗导航也没有GPS。在基于地面无线电导航实现精确定位的基础上，八院研制团队还给探测器配备了光学导航敏感器，对深空探测相关光学导航方法进行工程验证。

专家指出，与传统的无线电导航不同，光学自主导航可以通过图像目标识别和特征提取，完成位置、速度等导航信息的获取。这也是支撑我国未来进一步走向宇宙更远空间的重要技术之一。此次地月成像即由光学导

航敏感器自主曝光拍摄完成。

“光学导航敏感器就好比探测器的‘眼睛’。”八院控制所光学导航专家打了个比方：“有了这双明亮的‘眼睛’，探测器也就有了自主能力，可以自己看着飞向目的地了。”

探测器在飞近火星的过程，八院研制团队将装有长焦镜头的导航敏感器当作一只“千里眼”，最远可以在1000万公里的距离识别火星，还能自主适应火星从点目标到面目标、从弱目标到强目标的火星图像提取，从而实现即使没有外部导航信息，也能够在深空飞行中自主找到前进的道路。

有了明亮的“眼睛”，“天问一号”就可以看着火星再踩下刹车了，而光学自主导航技术也将为我国后续深空探测任务的开展打下坚实基础。

通过法考的应届毕业生请注意

## 8月10日起 可申请授予法律职业资格

新华社北京7月29日电 记者

者29日从司法部获悉，参加2019年国家统一法律职业资格考试达到合格分数线的普通高等学校、军队院校2020年全日制应届本科毕业生（包括专升本）和以同等学力报考的应届硕士毕业生，自8月10日起可网上申请授予法律职业资格。

申请人应于2020年8月10日9时至14日24时，登录司法部网站（<http://www.moj.gov.cn>）填报申请授予法律职业资格相关信息。

申请人可以选择在居住地、户籍地或工作地申请授予法律职业资格。

此外，申请人应于8月24日至28日，前往法律职业资格申请地司法行政机关公布的地点提交申请材料，办理资格申请和信息核验事宜。

在内地就学毕业的香港、澳门、台湾地区申请人，可以选择内地的地市司法行政机关办理申请授予法律职业资格事宜。已取得2019年考试合格成绩人员放弃申请的，应向报考地司法行政机关说明情况。



## 毫不动摇

### 坚持公立医院要姓“公”

看病就医，是百姓日常生活一项大事；公立医院，更是这件大事中的“主角”。近日，国家《深化医药卫生体制改革2020年下半年重点工作任务》文件印发，再次对这一“主角”工作提出具体要求。

落实好文件部署，核心在于毫不动摇坚持公立医院要姓“公”。

公立医院，首要职责是提供公共服务。这就意味着，赚钱不是“立院”的目的，为人民群众、特别是广大中低收入患者提供优质医疗服务才是初心所在。

患者多、好医生少，大城市医疗资源多、中小城市医疗资源相对少是导致看病难的主要原因之一。解好这道题，一是要增加优质医生数量、提高优质医生看病效率，二是要平衡好全国各区域优质医疗资源。这就需要政府担当坚强后盾，公立医院担任行动主力，持续加强优质医务人才队伍建设，采用大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术辅助提升看病就医效率，多区域、多点位建立起以公立医院为引领的医疗救治体系。

药价贵不贵，看病过程中有没有出现过度医疗、过度用药关系着百姓“钱袋子”、“命根子”。减轻群众看病负担，一方面要持续治理“以药补医”乱象，让医务人员收入充分体现劳动价值；另一方面要在不违背经济运行规律的前提下，平衡好药企研发生产积极性和药品降价的“跷跷板”。这考验政府治理的智慧，更能检验出医改落地的成效。

在抗击新冠肺炎疫情的实践中，公立医院是主力军；在新医改持续深入的攻坚战中，公立医院是主战场。随着改革驶入“深水区”，问题势必更复杂、任务势必更艰巨。但无论具体如何改，公立医院姓“公”的属性不能改，服务公众的初心不可改，体现公益的价值不应改，彰显公平的理念不要改。

（新华社北京7月29日电）



## 欧洲多国疫情反弹

### 政府出台措施积极应对

随着经济活动逐步恢复，加之暑期到来伴随的文体活动增多，欧洲多国相继出现新冠疫情反弹，个别国家每日新增确诊病例居高不下。为此，欧洲国家政府或积极出台措施遏制反弹势头，或未雨绸缪预防疫情抬头。

### 松懈或是反弹原因之一

**希腊：**近期本土新增病例数超过境外输入病例，尤其是进入7月后雅典和第二大城市塞萨洛尼基出现较多不明感染源新增病例，流行病学家担心病毒已在社区传播。专家分析认为，民众防护松懈可能是大城市病例增加原因之一。

**法国：**卫生部长韦朗近日接受法国媒体采访时表示，目前还不能说法国出现了第二波疫情，但近期法国新增确诊病例急剧增加，新增患者年轻化程度高于第一波疫情，而且无症状感染率非常高。

**罗马尼亚：**据政府部门27日统计，过去24小时完成7574份新冠病毒样本检测，新增确诊病例高达1104例。

**塞尔维亚：**近期疫情严重反弹，已连续5天每日新增确诊病例数超400例，26日新增467例更是创下疫情以来单日新增病例数新高。

**聚集性感染事件仍时有发生：**波兰在25日新增584例逼近疫情暴发以来的单日最高纪录，导致这一情况的原因主要是煤矿等工作场所的群体性感染，以及婚礼等社交活动引发的聚集性感染。德国巴伐利亚州一个农场近日有174人确诊感染新冠病毒，近500人被隔离。

**多国积极采取措施**

意大利总理孔特28日宣布，

把该国原定于7月31日到期的国家紧急状态延长至10月15日，以便更好地采取疫情防控措施。

比利时首相维尔梅斯27日在国家安全委员会会议后举行的记者会上表示，为应对近期有所抬头的疫情，政府决定收紧相关防控措施，包括从7月29日至8月底一个家庭能密切接触的亲友人数将由过去的最多15人减至5人；大型活动的人数限额减半；婚礼、宴会等私人聚会最多不超过10人等。

罗马尼亚总理奥尔班27日呼吁各级地方政府官员支持中央政府为遏制新冠病毒传播所做努力，并宣布有可能对海滩旅游和露天餐厅等场所采取更严厉的防控措施，包括家庭成员在海滩晒太阳也必须保持一定距离，缩短露天餐厅营业时间，民众在人员密集的露天场所必须佩戴口罩等。

据奥地利卫生部最新规定，从27日起，从埃及等32个高风险国家或地区入境奥地利须持有入境前72小时内出具的阴性核酸检测结果；或入境后进行居家隔离，并在48小时内自费进行核酸检测，获得阴性检测结果后才可结束隔离。

德国联邦卫生部长延斯·施潘27日向各联邦州卫生部长宣布防疫计划，未来从疫情高风险地区入境旅行者有义务在到达后立即接受核酸检测。

（据新华网）