甘肃八县：

即督即战提亮脱贫成色

督战时限过半，甘肃作为全国脱贫攻坚挂牌督战的省份之一，有宕昌县、西和县、礼县、通渭县、岷县、东乡族自治县、临夏县、镇原县八个未摘帽贫困县接受挂牌督战。

决战关头，他们督出了什么？如何督的？又是如何战的？

记者就此实地走访了甘肃挂牌督战县，发现各地正将挂牌督战作为脱贫攻坚的重要战术，靶向制导、分级扫尾，正面冲锋最后的深度贫困堡垒。

A 对标脱贫标准“督”出实效

“谁帮扶你家？来过没有？打过电话没有？打电话都说什么了？……”7 月 1 日，在临夏回族自治州东乡族自治县大树乡南阳洼村五社，负责该村挂牌督战的州级责任领导高永平走入贫困户马金龙家，对照墙上贴的“一户一策巩固提升帮扶计划”，从人口、收入一行行过、一笔笔算，发现情况变化或政策理解不当的地方，就现场更正。

在被询问自来水是否畅通时，马金龙面露难色：“家里自来水管道不通水差不多半个月了，最近吃水用的都是有水时提前存在水窖里的。”

高永平听罢，当即给东乡县县长打电话了解情况并督促解决。当日，县水务局工作人员就赴该村沿线摸排管线故障。目前该村的用水问题已得到解决。

这幕情景是当前甘肃脱贫攻坚挂牌督战的一个缩影。

记者了解到，挂牌督战以来，甘肃省对照贫困人口脱贫、贫困村退出、贫困县摘帽退出验收标准，对八个未摘帽县展开了逐村逐户、逐人逐项精准督战，重点督查责任、政策、工作“三落实”等情况。各级干部带着任务到一线，既“督”又“战”、以“督”促“战”，在一线发现问题、解决问题、疏通堵点，保障按照督战要求百分之百交账。

甘肃省扶贫办的数据显示，截至今年 6 月底，八个挂牌督战县义务教育阶段辍学学生动态已清零；村卫生室已全覆盖；挂牌督战县动态监测新增的 48 户危房已经全部完成改造；饮水安全在去年逐户清零的基础上，今年八县 217 处巩固提升工程建设也已经全部完成。

为最大限度克服新冠肺炎疫情影响，挂牌督战县还提高了“点对点、一站式”直达服务水平，服务外出务工贫困人口 37.7 万多人；同时倾斜安排 1.28 万个乡村公益性岗位，占全省乡村公益性岗位总量的 43%。

甘肃省临夏回族自治州东乡族自治县达板镇舀水村，绣娘们在扶贫车间交流刺绣技艺（5 月 30 日摄）

B 靶向制导尽锐出战

这些督战实效很大程度上得益于科学、精准的督战办法。

首先是高位“督”，为挂牌督战县争取更多资源。今年以来，甘肃各地把领导力量、优势资源向脱贫攻坚重点区域集中。

在未摘帽贫困县最多的陇南市，市委、市政府主要领导及市级督战领导到宕昌县督战 20 余次，县级领导赴各自包抓的挂牌督战村 500 多次，35 个贫困村驻村帮扶工作队协同 413 名科级包户干部每周入户至少 1 次。同时甘肃省财政厅加大了对未摘帽县支持力度，截至 6 月 20 日，已下达八县财政专项扶贫资金、其他涉农整合资金、一般政府债券等六类扶贫资金 98.61 亿元。

其次是让最能打硬仗的干部“战”在脱贫最艰难处，调整撤换不胜任岗位的干部，倒逼各级干部在岗在位在状态。例如东乡县今年以来已优化调整扶贫专责部门及乡镇班子成员 71 名，约谈推动脱贫攻坚工作不力的领导干部 106 人次，调整驻村工作队干部和社长联户长 399 人。

马维茂是扶贫战线的“老兵”，曾任临夏县扶贫办主任四年多，又转任临夏州扶贫办副主任半年。今年 4 月被州委选派至东乡县脱贫难度最大的大树乡任副县级乡党委书记，目前已遍访全乡几乎所有贫困户，每晚和乡长冯强一起开会研究贫困户情况，“一户一策”完善攻坚方案。

再次，奔着问题去、盯着目标“督”，推动工作落实。甘肃省要求，挂牌督战要坚持问题导向、目标导向，能解决的立即解决，一时解决不了的要尽快汇报、想方设法解决，不能视而不见、推诿扯皮。

甘肃省高级人民法院院长张海波负责挂牌督战临夏县。在今年的督战调研中，当地干部群众向他反映当地医保系统和卫生健康系统互不兼容，给群众报销带来很大不便。张海波直接督战，推动这两个系统初步实现了互通。据介绍，截至目前甘肃省挂牌督战工作中共发现问题 1912 个，其中 1891 个已完成整改。

最后是求实求真，力戒形式主义、官僚主义。定西市对各级督战干部和督战部门提出“十不三直”要求，即不层层陪同、不对口接待、不事先通知、不绕道而行、不增堵添乱、不只顾开会、不材料往来、不人马山齐（西北方言，形容来人多）、不怪罪基层、不形式主义，直奔战斗现场、直奔矛盾问题、直奔责任区域，杜绝“只督不战”“以督代战”和增加基层负担等问题。不少干部说，过去“坐着车子转、隔着玻璃看”“下级搞不赢上级、上级搞不清下级”的形式主义、官僚主义作风得到转变。

C 固强补弱提亮脱贫成色

挂牌督战工作贯穿全年。眼下，甘肃全省正瞄准突出问题、薄弱环节固强补弱，正面冲锋最后的深度贫困堡垒，确保攻坚成效扎实、脱贫成色饱满，经得起历史和人民检验。

一是紧盯目标任务，巩固脱贫成果。甘肃省扶贫办相关负责人表示，7 月至 9 月甘肃将全面对照贫困县摘帽、贫困村退出、贫困人口脱贫标准，反复“过筛子”，逐村逐户、逐人逐项查找短板弱项，固强补弱。对疫情后厌学、供水不能持续稳定等突出问题，将严格落实控辍保学责任，紧盯女童和留守儿童等重点人群，采取“一对一”“人盯人”的办法包抓劝返，对供水不稳定等问题，将严格落实工程管护责任，健全稳定供水长效机制。

二是关注“三类人”，确保如期交账。甘肃将重点关注剩余未脱贫人口、存在返贫风险的 2.3 万人、存在致贫风险的 5.56 万人等“三类人”，建立防止返贫监测预警和动态帮扶机制，对因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增，以及新出现潜在返贫风险的脱贫人口，及时纳入帮扶范围，有针对性地采取产业扶贫、就业扶贫、公益性岗位、兜底保障、扶贫小额信贷、医疗救助、教育资助、生产生活条件改善等措施，消除返贫致贫风险，确保如期脱贫。

三是抓好“产业”“就业”，保证脱贫质量。受疫情影响，今年甘肃省贫困劳动力外出务工时间普遍推迟 30 天至 45 天左右，一季度全省贫困劳动力务工收入明显减少。针对这一情况，甘肃省将一手抓就业、一手谋产业，以保障贫困群众收入不减、脱贫质量不降。一方面将加大稳就业奖补政策落实力度，强化农民工返岗服务，实施贫困劳动力培训提质增效工程；发挥公益性岗位就业托底作用，加强重点村组道路、安全饮水工程、“两类学校”、农产品收储等扶贫重点建设项目建设。另一方面将持续以“牛羊菜果薯药”六大特色产业为主导，按照“全产业链”思路，抓好扶贫产品认定，组织动员市场主体和社会组织积极参与消费扶贫，多措并举拓宽渠道，解决特色农产品销售问题。同时推动扶贫车间等复工达产，最大限度吸纳本地贫困劳动力。

（据新华社）

四川七县：

解开贫困铁索最后一环

四川省凉山州昭觉县尼地乡七里坝社，5 岁的女孩土比尔作在幼教点画画（6 月 18 日摄）

北起大渡河，南至金沙江，东邻四川盆地，西连横断山脉，大凉山总带给人们无尽遐思。然而在漫长的历史中，贫困犹如一根生锈的铁索紧紧绑缚着这片土地。

党的十八大以来，四川凉山彝族自治州迎来自民主改革后最大的变化。过去 5 年，凉山已累计实现 1772 个贫困村退出、80.1 万贫困人口脱贫。

在脱贫攻坚冲刺阶段，今年四川省对集中在凉山州的全省最后 7 个未摘帽贫困县，和 300 个未退出贫困村进行挂牌督战。聚焦突出问题和薄弱环节，12 个省级部门分别组建工作专班，分行业开展蹲点督战作战。

不会普通话、毒品横行、增收渠道窄等问题，一直是阻碍凉山脱贫最沉重的“铁索”，也成为挂牌督战的重点之一。凉山各族干部群众鼓足干劲，克服新冠肺炎疫情影响，双线作战，确保最后 17.8 万贫困人口如期脱贫。

教育扶贫斩穷链

“那时家里太穷了，没有办法供两个女孩上学，妹妹偷偷跑到学校想读书，却被妈妈硬拉回去放羊了。”39 岁的普格中学女教师格及莫沙诺回忆起 28 年前的情形，眼里噙满了泪水。

失学、辍学率高，一度是凉山的老大难问题。针对这个薄弱环节，当地动真碰硬。

去年，32 位家长因不送适龄儿童入学被起诉；2020 年寒假期间，公安机关对组织未成年人务工行为刑事立案 5 起、刑拘 8 人，行政拘留 3 人。

近日，凉山州又选派 105 名州级教育评估专家组成督战考核组，按照“不漏一县一乡一校一人”的原则，开展 2020 年春季学期控辍保学重点督战暨 2019 年控辍保学年终考核工作，现场访谈 1678 名学校负责人、422 个乡镇主要负责人，并随机抽取国扶系统中适龄儿童就读信息进行实地核查。

凉山州分管教育的州委常委、宣传部部长曾令举告诉记者，目前全州已建立起全覆盖的学龄儿童数据库，通过数据封闭运行和动态监管，学龄儿童的入学情况一目了然，也使基层工作更具针对性。

如今，曾经沉睡在凉山学龄儿童数据库中的 60972 个名字已从失辍学名单中“销号”。这意味着 60972 个曾离开书桌的孩子已全部重返校园。

有学上，还要上好学。过去，由于交通闭塞、经济落后，凉山的很多彝族群众听不懂汉语，幼儿上学后听不懂普通话的问题日益突出。

为此，凉山州于 2015 年启动“一村一幼”计划，将“学会普通话，养成好习惯”作为幼儿培养目标。依托“一村一幼”，2018 年“学前学会普通话”行动启动，在全州尚未覆盖学前教育资源的行政村和人口较多、居住集中的自然村设立村级幼儿教学点，目前已覆盖全州 17 县市 3895 个幼儿园（幼教点）。凉山幼儿的普通话水平大幅提升。

记者在越西县大花乡瓦尔村幼教点采访时，6 岁的彝族小姑娘孙学花用标准的普通话背诵了一首古诗《画》。幼教点老师魏玲说，就在两年前，这个孩子还一句普通话都不会，现在已经“小手拉大手”，当起父母的小老师。

超强铁腕治毒

很长一段时间，凉山是金三角海洛因进入中国内陆的通道，毒品曾像挥之不去的梦魇，成为凉山脱贫路上的拦路虎。

为攻克这一顽疾，凉山厉行禁毒，坚决打响禁毒助脱贫人民战争、攻坚战。过去两年全国破获的毒品刑事案件中，毒品去向地、途经地、来源地为凉山的案件连续同比降幅达到 40%以上；外流贩毒连续三年大幅下降 40%以上。

今年初，凉山州委禁毒委员会制定了全州禁毒攻坚督战工作方案，以全州除木里县之外的 16 个县市、30 个毒品问题重点乡镇、40 个重点村等重点地区作为督战对象，逐级逐项督导推动。

“通过督战，要实现吸毒人员管控率 95%以上，在册吸毒人员复吸率低于 2%。外流贩毒人数要再降 10%。”凉山州公安局禁毒局副局长周脉军说。

2017 年底，凉山启动了以社区戒毒康复为主，兼具强制隔离戒毒、教育转化、就业培训、回归安置功能的综合戒毒场所——“绿色家园”的建设。

万寿菊、格桑花……在绿色家园语录塔社区，学院宿舍楼后盛开的鲜花全部出自曾经的吸毒人员吴某和他的同伴之手。染上毒瘾前，他是一位农技师。

在绿色家园，社区管理人员并不称他们为“戒毒人员”，而是“居民”。每个社区设立党支部、社区派出所等组织机构，力求让他们有家的感觉。绿色家园还引进了 10 家电子加工、商贸服务公司，提供就业岗位，仅今年 1 至 5 月，就实现“居民”总工资收入 1214 万元。

通过挂牌督战等一系列有力举措，截至目前，凉山州“1+15”绿色家园项目已基本全面建成并投用，共收治戒毒康复“居民”6928 人，全州 3276 名建档立卡贫困吸毒人员已全部劝送至绿色家园进行戒毒康复、就业帮扶。

东西协作注动力

“我们在保持原有村企结对、村村结对等结对帮扶关系基础上，今年又重点推动 172 家佛山企业或社会组织结对凉山挂牌督战村。”在不久前举行的四川省东西部扶贫协作现场推进会上，广东（佛山）对口凉山扶贫协作工作组副组长王世容话音刚落，场内就响起热烈的掌声。

东西部扶贫协作在脱贫攻坚中发挥了重要作用，挂牌督战尤是。

今年，除佛山社会力量落实挂牌督战村帮扶资金 3249 万元外，佛山市财政还增拨 1000 万元财政援助资金，专项用于支持挂牌督战村脱贫退出。

按照中央挂牌督战工作要求，今年 4 月起，浙江助力凉山未摘帽贫困县布拖县和喜德县 100 个挂牌督战村。杭州组织社会力量结对帮扶喜德县 18 个贫困村，将在资金支持、劳务协作、产业合作等方面开展帮扶举措。

特别是依托东西部扶贫劳务协作机制，凉山州狠抓就业扶贫不松劲，最大限度减轻新冠肺炎疫情对贫困群众就业增收的影响。

美姑县人社局在摸清贫困劳动力外出务工意愿基础上，积极与广东佛山市、浙江金华市及省内乐山市等地人社部门对接。今年，美姑县人社局与金华市浦江县人社局对接，达成“点对点”劳务输出就业合作框架协议。

彝族姑娘布格瓦洛是昭觉县四开乡沟洛村的贫困群众，受限于文化程度，其外出务工每月工资收入低，一家六口生活艰难。今年初，扶贫干部到村里宣传就业扶贫政策，到广东佛山禅城区务工，每月除工资外，还可领到 1000 元政府稳岗就业补贴。首次去佛山务工的，还有 1000 元一次性生活补贴。布格瓦洛报了名，体检合格后，于 3 月乘上了由政府组织的劳务输出大巴。

四川省人社厅挂牌督战凉山州就业扶贫工作专班已分组进驻昭觉、美姑等 7 个未摘帽贫困县，聚焦户户有就业目标，重点针对凉山州贫困劳动力基础台账建设管理、贫困劳动力返岗复工和新增转移就业、公益性岗位新增就业及问题整改四个方面，进行实地督战。

截至今年 3 月底，凉山州包括贫困劳动力在内的农民工外出务工人数累计达 61.76 万人，为历史同期最高。

（据新华社）