

你真的弄清楚政务处分了吗？

乡村振兴为啥立法要定些啥？



2018年10月11日，福建开展“忠诚守纪、担当作为”警示教育专题活动，参加活动的党员干部在取阅《中国共产党纪律处分条例》等学习资料。 ■新华社发

“作为新中国成立以来第一部全面系统规范公职人员惩戒制度的法律，《中华人民共和国公职人员政务处分法》（以下简称《政务处分法》）有助于公权力行使更加规范，也给权力监督带来便利。只是，群众也许不免困惑，此前我国法规党规体系中，《中国共产党纪律处分条例》规定了对党员的处分，公务员法等多部法规规定了对公务员的处分，此前出台的监察法也提及了监察机关的政务处分……那么，这些处分之间到底是什么关系，究竟该怎样理解《政务处分法》规定的“政务处分”？

1 政务处分用于谁？

《政务处分法》的政务处分适用范围非常广泛，涵盖了所有公职人员和有关人员。具体而言，适用对象包括：党的机关、人大机关、政府机关、监察机关、审判机关、检察机关、政协机关、民主党派及工商联机关的公务员以及各类参公人员；法律法规授权或受委托从事公务的人员；国有企业管理人员；公办的教科文卫体等单位的管理人员；基层群众性自治组织的管理人员；其他公职人员。

可以说，《政务处分法》引用监察法的规定，以具体列举的明确方式，使得政务处分范围无空白、无死角、无盲区。政务处分不仅将以往处于空白地带的国有企业、基层自治性组织的各类公职人员纳入其中，还填补了对非党员的公职人员处分的中间地带；而且在违法情形、处分幅度、适用规则等方面，实现了标准的统一，体现法律适用的统一性和公正性，避免了对不同类型公职人员处分结果差异过大的问题。因此，《政务处分法》具有填补处分真空和统一处分标准的作用，有利于强化对公职人员的全面监督。

中国银行保险监督管理委员会 衡阳监管分局公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会衡阳监管分局批准设立并颁发《经营保险业务许可证》。业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。现予以公告。

中国大地财产保险股份有限公司祁东支公司

机构编码：000010430426
许可证流水号：0251964
住所：湖南省衡阳市祁东县洪桥镇祁丰大道北侧徐干爱私房
发证机关：中国银行保险监督管理委员会衡阳监管分局
发证日期：2020年7月21日

寻亲启事

刘申冉，男，1964年10月1日生，系原衡阳市工商局珠晖分局干部，于2020年7月18日在医院因病抢救无效去世。现寻找其亲属，联系地址：衡阳市珠晖区杨家东村33号，联系人：珠晖区市场监督管理局组织人事股，联系电话：2870820、2870818。

珠晖区市场监督管理局
2020年7月23日

临时检修停电预告

1.2020年7月28日预计时间07:30—20:30 110kV 雁峰变 10kV 雁江B线雷公塘建专分支箱303间隔后段线路（湖南省衡阳市雁峰区建专宿舍专变、皓源中学专变一带）停电检修(停电原因:业扩)。

2.2020年7月29日预计时间07:00—22:00 110kV 茶山坳变 10kV 茶仓线新华支线 #052杆跌落式熔断器后段线路（湖南省衡阳市珠晖区五四村#2变一带）停电检修(停电原因:消缺)。

3.2020年7月29日预计时间07:00—22:00 110kV 狮子山变 10kV 狮茶线新大桥支线悦湘澜环网柜#303断路器后段线路（湖南省衡阳市珠晖区路灯专变、桥头花园专变、亮化工程专变、船山东路专变一带）停电检修(停电原因:业扩)。

以上停电线路遇下雨顺延一天。特此公告。
详细停电信息您可通过“国网湖南省电力有限公司”微信公众号、掌上衡阳等进行查询。咨询电话:8228222、**国网衡阳供电公司**
2020年7月24日

2 政务处分怎么用？

《政务处分法》实施后，原来各领域的相关法律法规仍然存在，这就出现了由谁处分、适用什么处分规范的问题。实际上也是如何处理好《政务处分法》与相关法律法规衔接的问题。

在实施主体方面，《政务处分法》明确指出，对各类公职人员的处分，仍以任免机关、单位处分为主。例如，公务员以及事业单位的公职人员如需处分，则当依该法第三条第二款规定的：“公职人员任免机关、单位应当按照管理权限，加强对公职人员的教育、管理、监督，依法给予违法的公职人员处分。”需要注意的是，此处的“处分”与政务处分实质上是相同的。

任免机关、单位在作出处分时的法律适用问题如何解决？答案是既可适用《政务处分法》，也可以适用其他法规比如公务员法、《行政机关公务员处分条例》的相关规定。但在其他法律中没有规定的，则必须适用《政务处分法》的规定。

如果任免机关、单位适用《政务处分法》，则主要适用《政务处分法》第二章、第三章关于违法情形、违法种类和适用规则的规定，而在处分程序和救济方面，则不适用该法。例如，在救济制度上，公职人员对任免机关、单位作出的处分决定不服，可以依法复核、申诉，而不是《政务处分法》中规定的申请复审、复核。

政务处分与党纪处分又是什么关系呢？党纪处分主要由党组织作出，但党组织作出纪律处分后，监察机关或相关机关、单位仍可以作出政务处分。

3 监察机关做什么？

对各类公职人员的处分虽然以任免机关、单位处分为主，但监察机关负有监督职责，必要时还可以作出政务处分。正如《政务处分法》第三条第三款所规定的，“监察机关发现公职人员任免机关、单位应当给予处分而未给予，或者给予的处分违法、不当的，应当及时提出监察建议”，体现了监察机关的监督职责。

监察机关何时可以直接作出政务处分？大体有以下情形：一是如任免机关、单位没有作出处分或处分不当，监察机关可按《政务处分法》的相关规定，作出政务处分；二是对任免机关、单位以外公职人员，比如国有企业、自治组织中的公职人员作出政务处分；第三类是一些特殊情形，如《政务处分法》第十条所规定的，有关机关、单位、组织集体作出的决定违法或者实施违法行为的，监察机关可以对负有责任的领导人员和直接责任人员中的公职人员依法给予政务处分。

监察机关的政务处分，不仅在政务处分种类、适用情形、违法行为等要严格按照《政务处分法》的规定，而且，其政务处分的程序和救济途径也按照该法执行。

监察机关政务处分与其他处分两者不重叠，具有一定的衔接性特点。《政务处分法》第十六条规定，“对公职人员的同一违法行为，监察机关和公职人员任免机关、单位不得重复给予政务处分和处分”，即所谓的“一过不能两罚”。当然，不重复处理仅限于政务处分与处分之间，而不包括单位所给的组织处理等。

(据新华社)

计划检修停电预告

2020年7月31日预计时间07:00—18:00 110kV 狮子山变 10kV 狮苗线四一五门口对接箱 #C-1杆配变（湖南省衡阳市珠晖区天富房产一带）停电检修（停电原因：业扩）。

下列停电信息修改：
修改后：
2020年7月29日预计时间07:00—22:00 110kV 狮子山变 10kV 狮茶线 306 线路（湖南省衡阳市珠晖区牛家塘、新华村邹家组、东山村福星组、黄泥嘴、新华村、京广组、粉丝厂、纸盒厂、煤气站、民航、钢结构公司、广空汽修、东水村老一片、王家坪、粤新小区、安居工程、江东村南学组、东江丽景、粤汉粮库、十七中、船山东路专变、桥头花园专变、亮化工程专变、路灯专变、滨江新区专变、标准件厂专变、老干所专变、财经工业技术学院专变、铁五局专变、财经专变、开关厂专变、中铁五局专变、钢模厂专变、东山消防站专变、东山排渍专变、污水处理厂专变、东山安置房专变、东江丽景专变、晏家坪排渍站专变、中宏房地产专变、合江套隧道东岸专变、雅礼学校临时专变、藕塘村7、8队、藕塘村、清泉组12队、五四排渍站专变一带）停电检修（停电原因：消缺）。

以上停电线路遇下雨顺延一天。
特此公告。
详细停电信息您可通过“国网湖南省电力有限公司”微信公众号、掌上衡阳等进行查询。咨询电话：8228222。

国网衡阳供电公司
2020年7月24日

脱贫攻坚、全面建成小康社会胜利在即，接踵而来的乡村振兴怎么实施，标准为何，成为迫在眉睫的问题。前不久，十三届全国人大常委会第十九次会议审议的《中华人民共和国乡村振兴促进法（草案）》（以下简称“草案”），对此进行了解答。

为啥立法？给乡村振兴以法治保障

法治是乡村治理体系中的重要一环，乡村振兴战略实施也需要法律保障。2018年中央一号文件提出，“强化乡村振兴法治保障，抓紧研究制定乡村振兴法的有关工作，把行之有效的乡村振兴政策法定化，充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用”。如今，乡村振兴促进法呼之欲出，对乡村振兴有着重要意义。

乡村振兴的路怎么走，各地因地制宜，各有其探索，但也出现一些走偏的现象，如企业下乡“兼井”村庄，有些项目农民参与感、获得感低。

此次草案给乡村振兴画出了基本标准和底线：“开展促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推进城乡融合发展等活动”要依据乡村振兴促进法的条款进行。“违反有关农产品质量安全、环境保护、土地管理等法律法规的，由有关主管部门依法给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”

立法也进一步完善了乡村振兴的制度框架。2017年中央农村工作会议提出的乡村振兴“三步走”第一阶段目标，明确到2020年“制度框架和政策体系基本形成”。

当前，乡村振兴促进法进入实质性阶段，不仅是完成“三步走”的任务，更是将相关要求法制化，提升了乡村振兴制度框架的效力。在乡村振兴过程中，如何保障农民和农村的利益，如何保障其他参与者的利益等一系列现实问题亟待解决，而乡村振兴促进法就是解题的钥匙。如草案规定，依法保障农民工工资支付；保障乡村产业用地等。

乡村振兴立法，更规定了责任和义务。通过立法，乡村振兴不仅仅是口号，而是上升到了法律规定的工作职责。草案规定，各级人民政府及其有关部门不履行或者不正确履行乡村振兴促进工作职责的，依照法律法规和国家有关规定追究责任，对直接负责的主管人员和其他直接责任人

乡村振兴的目的是要让农民共同富裕。这一思想贯穿了整个草案：产业发展要“确保农民受益”，促进农民就业，促进农民增加收入；农业经营主体以多种方式与农民建立紧密的利益联结机制，让农民共享全产业链增值收益；全面落实城乡劳动者平等就业、同工同酬制度，等等。

实施乡村振兴战略，必须解决人才怎么来、钱从哪里来的问题。草案分别专设一章，就人才支撑和扶持措施进行阐述，在人才培养、城乡人才流动等制度上明确支撑乡村振兴的人才来源，从政策扶持上落实农业农村优先发展。

(据新华社)



7月4日，浙江省小浦镇党员志愿者在中山村进行民法典基层宣讲活动。 ■新华社发

下列证件 声明作废

1.衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给桂珍秀的25580544号老年优待证

2.衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给郑国平的22829727号老年优待证

3.衡阳蒸湘幼儿院院开给李丫的湘财通字（2018）No007822251X号湖南省医疗住院收费票据收据联原件

4.衡阳市工商局石鼓分局2019年发给衡阳市石鼓区艾尚青麻辣烫店的统一社会信用代码为92430407MA4N4ET18P的营业执照正本

5.湖南中库投资有限公司开给杨珍的ZK201708287号

ZK201708504号收款收据原件2份

6.湖南高速铁路职业技术学院发给何杰的（湘教高）毕字第202013941300406号就业通知书

7.衡阳县妇幼保健院发给王梓萱的O430773816号出生医学证明

8.衡阳市蒸湘区老龄工作委员会发给黄增友的25111451号老年优待证

9.雁峰区就业服务中心发给谢新元的4304060017000335号就业失业登记证

10.衡阳市石鼓区妇幼保健院发给王星辰的O430799389号出生医学证明