

李克强主持召开国务院常务会议

部署加强新型城镇化建设 补短板扩内需提升群众生活品质 确定支持多渠道灵活就业的措施 促进增加居民就业和收入

新华社北京 7 月 22 日电 国务院总理李克强 7 月 22 日主持召开国务院常务会议，部署加强新型城镇化建设，补短板扩内需提升群众生活品质；确定支持多渠道灵活就业的措施，促进增加居民就业和收入。

会议指出，推进以人为核心的新型城镇化，是党中央、国务院的决策部署，是内需最大潜力所在和“两新重”建设的重要内容，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务、稳住经济基本盘具有重要意义。要按照政府工作报告提出的重点，加强城市短板领域建设，围绕农民进城就业安家需求提升县城公共设施和服务水平。一要针对防疫和防汛防灾减灾中暴露出的问题，着力加强公共卫生体系和

相关设施建设，提高城市预防和应对重大疫病的综合能力。科学规划和改造完善城市河道、堤防、水库、排水管网等防洪排涝设施，加强台风、地震、火灾等各种灾害防御能力建设。二要着眼满足群众改善生活品质需求，加快推进老旧小区改造，加大环公设施、社区公共服务、智能化改造、垃圾污水处理等公共设施建设，建设适应进城农民刚性需求的住房，提高县城承载能力。四要引导促进多元化投入支持新型城镇化建设。完善公益性项目财政资金保障机制，地方政府

专项债资金对有一定收益、确需建设的公共设施项目予以倾斜。发挥财政资金撬动作用，建立公用事业项目合理回报机制，吸引社会资本投入，积极引导开发发性政策性和商业性金融机构加大中长期信贷支持。各地要加强项目储备和开发，逐步解决城市发展历史欠账。坚决防止搞脱离实际的形象工程。五要发展劳动密集型产业，为进城农民就近打工就业提供机会。

会议指出，今年就业形势严峻，灵活就业规模大、空间大，是稳就业的重要途径。要压实地方特别是市和区县政府责任，通过深化“放管服”改革，取消对灵活就业的不合理限制，引导劳动者合理有序经营。一是鼓励个体经营。落实好已出台的各项纾困政策。对高校

毕业生、农民工、下岗失业人员等重点群体从事个体经营的，按规定给予创业补贴、担保贷款、税收优惠等支持。二是支持非全日制就业。对就业困难人员、离校 2 年末就业高校毕业生从事非全日制等工作的，按规定给予社保补贴。三是对网络零售、移动出行、线上教育培训、在线医疗等新就业形态实行包容审慎监管，激励互联网平台创造更多灵活就业岗位。四是加强就业公共服务。适应企业灵活用工需要，发展零工市场。维护灵活就业人员薪酬、职业安全等权益，严禁拖欠劳动者工资。研究制定平台就业劳动保障政策。五是动态发布社会需要的新职业，开展有针对性培训，增强群众灵活就业能力。

会议还研究了其他事项。

最高法、国家发改委发文：

大幅降低民间借贷利率司法保护上限

新华社北京 7 月 22 日电 最高人民法院、国家发展和改革委员会 22 日联合发布关于为新时代加快完善社会主义市场经济体制提供司法服务和保障的意见，其中明确提出修改完善民间借贷司法解释，大幅度降低民间借贷利率的司法保护上限，坚决否定高利转贷行为、违法放贷行为的效力。

根据最高法相关司法解释，目前民间借贷利率的司法保护上限为年利率 24%。最高法民一庭庭长郑学林表示，最高法正在结合民法典的最新规定开展民间借贷司法解释的修订工作，调整民间借贷利率的司法保护上

限是其中的重要内容。“在当前形势下，降低民间借贷利率保护上限对于纾解企业融资难、融资贵以及从源头上防止‘套路贷’‘虚假贷’具有积极意义，也是最有效的解决方案。”他说。

据介绍，这份意见以助力经济高质量发展、建设高标准市场体系为出发点和落脚点，从市场主体、产权保护、公平交易、市场秩序、民生保障、服务开放、高效解纷等七个方面，提出了三十一条贯彻意见。

其中，意见明确要求废除按照所有制类型区分市场主体和对民营企业不平等保护的司法裁判规则。

加强对新型市场主体的保护，推动形成有利于创新和发展的现代法人制度。就推动完善国有企业法人治理结构、健全市场主体救治退出机制、保护中小股东利益等问题，提出具体的司法保障意见。

在加强产权司法保护方面，意见提出，明确和统一裁判标准，准确界定产权关系，重点解决违法查封、扣押、冻结民营企业财产等产权保护中的突出问题。加强对数字货币、网络虚拟财产、数据等新型权益的保护，充分发挥司法裁判对产权保护的价值引领作用。打击针对企业家和严重危害民营企业发展的违法

犯罪行为，依法追缴民营企业被侵占、挪用的财物，完善财产返还和退赔制度。

为促进要素市场化配置，意见分别从尊重契约、促进金融为实体服务、拓展担保合同范围、规范互联网交易、促进劳动力要素优化配置等五个方面提出了具体意见。

意见还提出，对以金融创新为名掩盖金融风险、规避金融监管、进行制度套利的违规行为，以其实际构成的法律关系认定合同效力和权利义务，同时要研究制定针对网络借贷、资管计划、场外配资、资产证券化、股权众筹等金融现象的司法应对举措。



7 月 20 日，淮河王家坝开闸泄洪，滚滚淮河水涌入蒙洼蓄洪区。至 22 日早 8 点，淮河王家坝开闸两天后的蒙洼蓄洪区总进洪量约 2.5 亿立方米，相当于近 20 个西湖的年蓄水量。这是蒙洼蓄洪区第 16 次启用。180 多平方公里内，19 万蒙洼人又一次舍弃小家，分担淮河干流压力，保卫上下游更多的安宁。 ■新华社发

全球疫情简报：

欧盟达成“史上最强”经济刺激计划 特朗普将恢复出席疫情通报记者会

新华社北京 7 月 22 日电 21 日全球疫情简报：欧盟达成“史上最强”经济刺激计划，特朗普将恢复出席疫情通报记者会。

全球数据

世界卫生组织：截至欧洲中部时间 21 日 10 时（北京时间 21 日 16 时），全球新冠确诊病例较前一日增加 213637 例，达到 14562550 例；死亡病例较前一日增加 4083 例，达到 607781 例。

美国约翰斯·霍普金斯大学：截至北京时间 22 日 6 时 34 分，全球新冠确诊病例达 14835470 例，死亡病例为 613710 例。美国是全球疫情最严重的国家，确诊病例达 3887664 例，死亡病例为 141845 例。

新闻事件

经过 4 天 4 夜的拉锯、商讨、妥协，欧盟 27 个成员国领导人新冠疫情暴发后的首次面对面会议终于在 21 日凌晨落幕。峰会达成欧盟“史上最强”经济刺激计划，为疫情后欧洲经济复苏铺路。按照最终达成的协议，欧盟 2021 至 2027 年长期预算金额为 1.074 万亿欧元，比上一个七年财政框架高出 1100 多亿欧元。在预算基础上设立总额 7500 亿欧元的“恢复基金”，从而使欧盟未来能够使用的财政工具总规模高达 1.8 万亿欧元。

英国首相约翰逊 21 日主持内阁会议。这是自 3 月 17 日以来，约翰逊首次主持面对内内阁会议。此前，

受新冠疫情影响，每周在唐宁街 10 号首相府举行的例行内阁会议取消，而代之以远程会议。路透社报道，约翰逊借此鼓励民众返回工作岗位，提振被疫情重挫的英国经济。

为缓解疫情影响，古巴全国新开设的 72 家外汇商店 20 日正式营业。古巴副总理兼经济计划部长亚历杭德罗·希尔表示，由于当前国内物资短缺，古巴将增加外汇商店数量，优先提供以外汇结算的商品，再利用外汇收入改善国内物资供应。

美国总统特朗普 20 日宣布将恢复出席白宫例行记者会、通报美国新冠疫情最新进展。美国《国会山》日报报道，这将是特朗普 4 月底以来首次出席疫情通报记者会。

由于法国一些地区新冠疫情出现反

弹，法国从 20 日开始执行强制要求民众在封闭公共场所佩戴口罩的法令。根据此前颁布的法令，从 20 日起，法国 11 岁及以上民众在封闭公共场所必须佩戴口罩，违者将被处以 135 欧元罚款。

涉华动态

中国驻津巴布韦使馆 21 日向津政府和执政党津巴布韦非洲民族联盟-爱国阵线（津民盟）移交了一批抗疫物资，包括中国政府向津政府捐赠的检测试剂盒以及中共中央对外联络部向津民盟捐赠的医用口罩和手套等。津巴布韦总统姆南加古瓦在总统府举行的交接仪式上对中方为津方抗击新冠疫情提供的持续支持表示由衷感谢。

国务院要求取消不合理限制

支持多渠道灵活就业

新华社北京 7 月 22 日电 22 日召开的国务院常务会议指出，今年就业形势严峻，灵活就业规模大、空间大，是稳就业的重要途径。要压实地方特别是市和区县县政府责任，通过深化“放管服”改革，取消对灵活就业的不合理限制，引导劳动者合理有序经营。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为，就业形势出现积极变化，疫情之下相当不易。我国经济仍在恢复之中，未来就业形势依然严峻。应采取多种措施支持高校毕业生等重点群体创业就业，鼓励新业态就业和灵活就业，带动更多农村劳动力就地就近就业。

数据显示，上半年全国城镇新增就业 564 万人，完成全年目标任务 63%；6 月份全国城镇调查失业率 5.7%；市场需求实现由负转正，并延续回升态势。

国务院常务会议强调，鼓励个体经营。落实好已出台的各项纾困政策。对高校毕业生、农民工、下岗失业人员等重点群体从事个体经营的，按规定给予创业补贴、担保贷款、税收优惠等支持。

今年 874 万高校毕业生规模增量、增幅均创新高。针对他们的就业工作，人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹说，要通过建立未就业毕业生实名清单、强化岗位落实、强化创业创新、强化招聘服务和强化培训见习五项措施来促进

人社部：

二季度全国最缺“营销员”“快递员”等

新华社北京 7 月 22 日电 人力资源和社会保障部近日发布的《2020 年第二季度全国招聘求职 100 个短缺职业排行》显示，营销员、快递员、餐厅服务员成为过去一段时间全国最为短缺的职业。

与第一季度短缺职业排行相比，本期进入“排行”的 100 个职业结构保持总体平稳，生产制造及有关人员，社会生产服务和生活服务人员，合计占本期的 77%，仍是市场短缺职业的主体。

与此同时，不同行业的职业短缺程度有升有降。其中，“电器接插件制造工”“电子产品制版工”

高校毕业生就业。

“优先安排经营场地，推动政府投资开发的创业载体安排一定比例的场地，免费向有创业意愿的毕业生提供。加大资金支持，毕业生创业可申请最高 20 万元的创业担保贷款，可以申请一次性创业补贴。”张莹说。

人力资源和社会保障部养老保险司长聂明隽说，目前按缴费基数下限缴纳养老保险费的占全部缴费人员的 60% 左右，主要是工资水平相对较低的中小微企业及其职工，以及大部分灵活就业人员。政策第一次明确允许缴费困难的灵活就业人员今年可以自愿暂缓缴费，明年进行补缴，这可以缓解困难灵活就业人员今年的缴费压力。

国务院常务会议指出，对网络零售、移动出行、线上教育培训、在线医疗等新就业形态实行包容审慎监管，激励互联网平台创造更多灵活就业岗位。

在优化营商环境更好服务市场主体方面，国家市场监管总局登记注册局局长杨红灿说，将放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。对疫情期间从事群众基本生活保障的零售业个体经营者，进一步拓宽其活动的场所和时间，依法予以豁免登记。

国务院常务会议还特别强调，加强就业公共服务。适应企业灵活用工需要，发展零工市场。维护灵活就业人员薪酬、职业安全等权益，严禁拖欠劳动者工资。研究制定平台就业劳动保障政策。

我国医疗机构执业登记 医师和护士执业注册 将推行电子证照

新华社北京 7 月 22 日电 国家卫健委 22 日在官网公布了《关于推行医疗机构、医师、护士电子证照工作的通知》，将在全国范围内推行医疗机构、医师、护士电子证照，进一步推进医疗资源科学配置，提高卫生健康管理效率。

通知提到，电子证照是现有电子化注册系统功能的完善、升级和拓展，其签发、生成、修改等工作，应当与医疗机构、医师、护士电子化注册管理相衔接。医疗机构可在电子化注册的机构端，医师、护士可在电子化注册个人端申领电子证照。医师、护士所在执业机构负责本机构医师、护士执业信息的核查确认，医师、护士应当依据规定履行本人电子证照申领、执业信息维护等责任。

电子证照是指由计算机等电子

设备形成、传输和存储的，包含医疗机构执业登记、医师和护士执业注册等信息的证照数据文件。电子证照与现行证照并行使用，具有同等效力。

通知提到，电子证照是现有电子化注册系统功能的完善、升级和拓展，其签发、生成、修改等工作，应当与医疗机构、医师、护士电子化注册管理相衔接。医疗机构可在电子化注册的机构端，医师、护士可在电子化注册个人端申领电子证照。医师、护士所在执业机构负责本机构医师、护士执业信息的核查确认，医师、护士应当依据规定履行本人电子证照申领、执业信息维护等责任。

香港新增 113 例新冠肺炎 确诊病例创单日新高

新华社香港 7 月 22 日电 香港特区政府卫生署卫生防护中心 22 日下午介绍，截至 22 日零时，香港新增 113 例新冠肺炎确诊病例，创疫情暴发以来单日新高，其中本地感染 105 例，输入个案 8 例。香港累计报告新冠肺炎确诊病例 2132 例。

卫生署卫生防护中心传染病处主任张竹君介绍，本地感染个案中，63 宗个案目前找不到感染源头。42 宗病例涉及此前相关群组，其中 27 宗属于家庭或朋友聚会感染群组，其他宗涉及此前的医院环

境感染群组、同事感染群组等。8 宗输入个案中，4 人为菲律宾的劳工及海员，1 人为印度的飞机服务员，2 人来自美国，1 人为哈萨克斯坦的飞机工作人员。

据医管局通报，截至 22 日下午发布会召开时，共有 1343 名确诊和 1 名疑似病人康复出院；截至 22 日 12 时，共有 645 名确诊病人在香港 14 间医院留医，其中 29 人情况危殆、14 人情况严重；截至 22 日下午发布会召开时，启用的负压病床使用率约为 70.3%，启用的负压病房使用率约为 75.4%。