

102 个中央部门公开去年决算：花钱更节约 账本更透明

科学技术部严格按照“只减不增”原则编报 2019 年度一般公共预算财政拨款“三公”经费预算，最终决算数较年初预算少支出 722.73 万元；农业农村部 2019 年度“三公”经费财政拨款支出预算为 11218.3 万元，支出决算为 7475.72 万元，完成预算的 66.6%；人力资源和社会保障部 2019 年因公出国(境)费支出较上一年增加 1357.88 万元，主要原因是世界技能大赛当年举办，相应费用增加……

打开财政部网站，登录中央预决算公开平台，102 个中央部门 2019 年度决算报告已悉数公布，更新时间均为 7 月 17 日。受疫情影响，财政部改变工作方式，采取非现场无接触方式进行决算审核汇总，使得部门决算得以按往常惯例，在 7 月中旬如期公开。

为了方便公众查阅监督，各中央部门年度“账本”也同步在中国政府网中央预算决算公开专栏及各部门网站公开。同去年相比，今年公开决算的部门新增 8 个，均为机构改革后的新成立部门。

去年各中央部门究竟花了多少钱？具体花在哪儿？效果怎么样？随着国家“账本”越晒越细，人们关心的这一连串问题有了答案。

用公开回应群众关切

今年是中央部门连续公开部门决算的第十个年头。梳理部门决算公开历程，公开数量从最初的 90 个部门增加到现在的 102 个；公开内容由最初的 2 张表格增加到现在的 8 张表，包括：收入支出决算总表、收入决算表、支出决算表、一般公共预算财政拨款支出决算表、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表等；由单纯地“摆数字”发展为展示绩效和工作成果；公开时间由不同时间发展到集中在同一天公开；公开形式由分散公开发展到同步集中在相同平台发布……外界对此给予了积极评价，“部门决算公开，让大家愈发看得到、看得懂、能监督”。

“10 年来，中央部门决算公开逐步从‘要我公开’转变为‘我要公开’，主动接受社会监督，公开数量不断增加，公开范围逐步扩大，公开内容持续细化，公开方式不断优化。”财政部国库司有关负责人表示。

今年的 8 张“新面孔”，来自党和国家机构改革后的新部门，分别为国家药品监督管理局、中国地质调查局、应急管理部消防救援局、应急管理部森林消防局、中国地质调查局自然资源综合调查指挥中心、国家煤矿安全监察局、国家移民管理局和中央广播电视总台。这表明，中央部门决算公开范围进一步扩大，基本做到“应公开尽公开”。

“决算公开部门的动态调整，既体现了依法公开原则，也体现了党和政府对人民负责的态度。”中国财政科学研究院原副院长、研究员白景明介绍说，决算公开内容实际上反映出预算改革的全面深化，特别是预算绩效管理 and 政府采购制度改革的深化，使预算管理透明、更有针对性，更令公众信服。

这也是现代财政制度建设加快推进的有力注脚。“预算规范透明是现代财政制度的关键内容。规范和透明相互之间有着内在联系，规范性越强，透明度才可能逐步提高。”在他看来，“透明本身就是预算管理的一个重要环节”。

B 落实“三公”支出“只减不增”

因公出国(境)费、公务用车购置及运行费、公务接待费——凡是中央部门用财政拨款支出的此三类费用，便是纳入中央财政预决算管理的“三公”经费。一直以来，“三公”经费都是社会关注的焦点，压减“三公”经费，则被视作政府过紧日子的重要举措。

据财政部汇总统计，2019 年中央本级“三公”经费支出 48.74 亿元，比预算数减少 32.33 亿元，显示中央部门落实“三公”支出“只减不增”的承诺效果明显。

以财政部自身为例，2019 年度，财政部“三公”经费财政拨款支出预算为 5450.48 万元，支出决算为 4613.87 万元，完成预算的 84.7%。财政部表示，决算数小于预算数的主要原因是认真贯彻落实中央八项规定精神和厉行节约要求，从严控制“三公”经费开支，全年实际支出比预算有所节约。

不仅是财政部。在过紧日子的要求下，不少部门 2019 年“三公”经费实际支出少于年初预算，一些部门减少约五成。如自然资源部 2019 年度“三公”经费支出预算为 8096.16 万元，支出决算为 4386.3 万元，完成预算的 54.2%。

再如，国家税务总局部门决算显示，2019 年度税务系统“三公”经费支出 12.1 亿元，比预算数减少 8.3 亿元，减少 40.6%。对于庞大的数字，国家税务总局作出说明，税务系统“三公”经费支出范围包括税务总局本级、派驻机构、直属单位及所属省、市、县税务局共 4040 个预算单位。

2018 年完成转隶的应急管理部消防救援局，2019 年度“三公”经费支出预算为 51128 万元，支出决算为 13715.6 万元，完成预算的 26.83%。其中，支出的“大头”在公务用车购置及运行费，占“三公”经费的 97.10%，主要是公务用车燃料费、维修费、过桥过路费、保险费、安全奖励费用等支出。

谈及“三公”经费大幅压减的原因，白景明分析道，一是各部门主要领导高度重视“三公”经费支出问题，“厉行节约、能不花就不花、能少花就少花”的意识深植于心；二是各地各部门严格落实中央八项规定精神，比如尽力缩减不必要的公务接待、出国(境)考察等；三是群众监督无形中带来压力。



2019 年农业农村部“三公”经费支出决算较预算节省了 3742.58 万元，而用于农村环境保护方面的支出决算为 11337.15 万元，与预算基本持平，支出用于农村环境综合整治、小城镇环境保护、环境优美乡镇及生态村创建等多个方面，有力改善了农村群众居住条件，农村生产生活环境逐步提升。图为吉林省延边朝鲜族自治州和龙市西城镇金达莱民俗村的朝鲜族民居(5 月 7 日摄)。 ■新华社发

C 花出去的钱，要看有没有实效

决算公开不仅要“晒”钱花到哪儿去了，更大的看点则在于财政支出“有没有花到刀刃上、有没有花出实效”。这就如同老百姓居家过日子，很多时候问题并不在于花了多少钱，而是要看这钱花得值不值。

今年初，财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》，明确绩效评价分为单位自评、部门评价和财政评价三种方式。财政和部门评价在单位自评基础上开展，评价对象要“突出重点、兼顾一般”。部门评价优先选择部门履职的重大改革发展项目，原则上应以 5 年为周期实现部门重点项目绩效评价全覆盖。财政评价优先选择贯彻落实党中央、国务院重大方针政策和决策部署的项目，覆盖面广、影响有力、社会关注度高、实施长期的项目，对重点项目应周期性组织开展绩效评价。

“今年中央部门绩效信息公开范围更广、力度更大，绩效评价结果公开数量继续增加。”财政部有关负责人介绍，此前财政部将 25 个重点项目绩效评价报告、394 个项目绩效自评结果随同 2019 年中央决算提交全国人大常委会参阅，数量比上

D 永远都应该过紧日子

6 月 11 日，各中央部门 2020 年度预算“出炉”。最鲜明的特点是，按照党中央、国务院关于过紧日子的有关要求，厉行节约一切事业，大力压减一般性支出。102 个中央部门将压减“三公”经费总计超过 20 亿元，相当于较 2019 年压缩了 30%。

今年全国两会期间，财政部在 2020 年的财政政策重点中提及，基本民生支出要只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建政府性楼堂馆所，严禁铺张浪费。中央政府部门带头过紧日子，中央本级支出下降 0.2%，其中非急需非刚性支出压减 50%以上。财政资金要大力提质增效，务必精打细算，把钱用在刀刃上。

2019 年底召开的中央经济工作会议则确定，2020 年积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。

一般性支出主要是指党政机关维持运转或是履行职能所需的费用，不仅包括“三公”经费，还包括办公楼和业务用房建设及修缮支出、会议费、办公设备购置费、差旅费等。

“过紧日子，核心是会当家、会用资金，节约集约管理和使用财政资金。”俞明轩认为，政府部门带头过紧日子，体现了共度时艰的决心和勇气，可以促进全社会养成勤俭节约的良好风气，起到带头示范作用。“在实践中，要根据预算绩效和相关依据，该保障的充分保障到位，该压减的毫不留情压减。”他特别强调。

“就‘三公’经费而言，并非最小化就是最优化。实际上，财政支出要重点考虑的问题是有没有必要、能不能承受。‘三公’经费也是保障公共产品供给的必要支出。”白景明举了个例子，比如公检法部门的特种用车，就应该达到一定的标准，再如地方政府的招商引资、一些有必要的国际会议、

谈判，都不可避免需要支出经费。

“事实上，‘三公’经费在总的财政支出中占比很小。政府永远都应该过紧日子，但是仅仅依靠压减‘三公’经费是不够的。”白景明认为。

对此，他给出了三点建议，一是树立提高资金使用效率的意识，争取以最低的成本保证一定数量和质量的公共产品供给；二是建立绩效管理主体责任制，单位和部门作为预算编制执行的主体，其主要负责人必须有绩效理念，对项目支出的收益、效果必须以重点考量，对于绩效评价结果应该承担相应责任；三是优化支出标准体系建设，也就是办什么事应该有相应的财政支出标准，这方面还有提升空间。

近年来，不少学者认为，政府过紧日子，不仅是财政管理的变革，更是行政管理体制的变革，必须从制度上下功夫。在我国，从中央到地方乃至县级财政都有上百个一级预算单位，每个一级预算单位都有完整的管理机构体系。这使得各部门基本支出齐头并进增长，容易造成财政资金使用集约效应不高。

在白景明看来，大力压缩一般性支出还需寻找治本之策。继续推进政府机构改革，深化事业单位改革，扩大资金使用集约效应，是已被实践证明的可行之道。前者通过减并一级预算单位数量，从根本上拓展提升资金使用效率空间，如中央层面数据显示机构物业费支出居高不下，而中央党校和国家行政学院合并后物业费则从 1900 万元降至 1100 万元。目前部门内部事业单位数量多，运行成本耗费大，有必要大力推进归并部门内部职能相近的事业单位，释放资金使用集约效应空间。

此外，他尤为看重“放管服”改革。“过去，审批往往连带着各种收费。虽然说是收支两条线，但实际上行政事业性收费还有一定规模最终回流到了收费主体部门。如今，我们砍掉了一些不合理的行政事业性收费，本身就节约了人力和物力成本，深化‘放管服’改革依然很有必要。”(据中央纪委国家监委网站)

支持城镇老旧小区改造 中央财政“出资金”“出政策”

新华社北京 7 月 22 日电 财政部综合司负责人赵志红 21 日在国务院政策例行吹风会上表示，按照党中央、国务院的决策部署，各级财政对老旧小区改造高度重视，并且积极支持，出台了一系列政策措施。其中，既包括税费政策，也包括中央财政资金的直接支持。

在税费政策方面，一是对参与政府统一组织的老旧小区改造的专业经营单位，对其取得所有权的设施设备 etc 配套资产改造所发生的费用，可按规计计提折旧在税前扣除；所发生的维护管理费用，可按规定计入当期费用税前扣除。

二是在老旧小区改造中，对为社区提供养老、托育、家政等服务的机构，提供相关服务取得的收入可以按规定免征增值税，并且减按 90% 计所得税应纳税所得额。

市场监管总局：

压缩企业开办时间至 4 个工作日以内或更少

新华社北京 7 月 22 日电 国家市场监督管理总局登记注册局局长杨红灿 22 日在国务院政策例行吹风会上表示，今年年底前，各省份全部开通企业开办“一网通办”平台，实现企业开办全程网上办理，压缩企业开办时间至 4 个工作日以内或更少。

杨红灿说，将放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。对疫情期间从事群众基本生活保障的零售业个体经营者，进一步拓宽其活动的场所和时间，依法予以豁免登记。同时，支持各地在省级人民政府统

商务部：

消费趋于活跃 下半年延续复苏态势

新华社北京 7 月 22 日电 21 日，商务部消费促进司负责人表示，6 月商品零售额基本恢复到去年同期 3.7 个百分点规模。其中，消费升级类商品消费明显反弹，通讯器材、化妆品、家电销售分别增长 18.8%、20.5% 和 9.8%，增幅分别回升 7.4 个、7.6 个和 5.5 个百分点。该负责人指出，目前我国居民消费逐步趋于活跃，下半年，随着扩大内需、助企纾困、稳岗就业等政策进一步落地见效，消费总体将延续复苏态势。

数据显示，6 月，全国社会消费品零售总额 3.35 万亿元，同比下降 1.8%，连续 4 个月降幅收窄，累计收窄 18.7 个百分点。1 至 6 月社会消费品零售总额 17.23 万亿元，同比下降 11.4%，降幅比一季度收窄 7.6 个百分点。

服务消费继续恢复。6 月餐饮收入同比下降 15.2%，降幅比 5 月收窄 3.7 个百分点，比 3 月收窄 31.6 个百分点。全国快递服务企业业务量、收入分别达 74.7 亿件和 797 亿元，同比分别增长 36.8% 和 23.9%；上半年业务量、收入分别达 338.8 亿件和 3823.8 亿元，同比分别增长 22.1% 和 12.6%。6 月全国铁路发送旅客 1.66 亿人次，环比增长 9.4%。

网上消费较快增长也成为上半年消费市场亮点。数据显示，1 至 6 月全国网上零售额 5.15 万亿元，同比增长 7.3%，比 1 至 5 月提高 2.8 个百分点。其中实物商品网上零售额 4.35 万亿元，同比增长 14.3%，占社零总额比重 25.2%，比 1 至 5 月提高 0.9 个百分点。

不动产权证书 遗失补发声明

权利人：肖仕宏
身份证号码：430422199311022110
因保管不善，将不动产权证书【坐落在：衡南县新县城 46-2 号地（福康花苑），国土证：南国用（2014）第 011997 号】遗失，根据《不动产登记暂行条例实施细则》第二十二条的规定，权利人声明原不动产权证书作废。
特此声明。
声明人：肖仕宏
2020 年 7 月 21 日

寻亲公告

2017 年 10 月 13 日 1 时在衡山县马迹镇塘湾村美公组捡拾女性弃婴一名，(姓名刘佳慧)，出生日期 2017 年 10 月 7 日，身体状况良好，随身携带物品有 2 件婴儿旧衣服、半袋奶粉，一个奶瓶。请孩子的亲生父母或者其他监护人持有效证件与刘文军联系，电话：18680503592，联系地址：湖南省衡山县马迹镇塘湾村美公组。即日起 60 日内无人认领，孩子将被依法安置。
衡山县社会福利院

资产清算公告

根据衡编办函[2020]50 号文件精神，衡阳市供销职工培训中心予以撤销，目前已进入注销清算阶段，请与衡阳市供销职工培训中心有债权债务关系的单位及个人，自本公告之日起 30 天内来衡阳市供销职工培训中心清算组联系清算，逾期责任自负。
联系人：张平 电话：0734-8196061
特此公告
衡阳市供销职工培训中心清算组
2020 年 7 月 21 日

下列证件 声明作废

- 衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给熊耀会的 25865812 号老年优待证
- 衡阳市道路运输管理处发给肖建平的 430422197405137710 号从业资格证
- 衡阳市高新区老龄工作委员会发给唐平仲的 23600438 号老年优待证
- 衡阳创富房地产开发有限公司开给肖金山、何汗华的 17001385 号收据原件
- 衡阳市五医院发给胡雅萱的 P430807230 号出生医学证明
- 衡阳市五医院发给胡泽祥的 P431121277 号出生医学证明
- 衡阳市蒸湘区老龄工作委员会发给谭维吉的 24069783 号老年优待证
- 衡阳市石鼓区精泰家电维修部公章（无编号）壹枚
- 衡阳市工商局珠晖分局发给衡阳市珠晖区铭一玩具店的 430405600142426 号营业执照副本
- 衡阳市交通运输局发给衡阳市东江物流有限责任公司的衡字 430405200733 号、衡字 430405200831 号和衡字 430405201384 号道路运输证 3 个
- 衡南县集贤生态家庭农场公章（编号为 4304220901562）壹枚
- 衡阳市蒸湘区老龄工作委员会发给肖启秋 的 25156027 号老年优待证
- 衡阳市中心医院发给颜诗颖的 Q430614521 号出生医学证明
- 衡阳市蒸湘区妇幼保健院发给雷政霖的 R431008421 号出生医学证明
- 衡阳市中心医院发给刘欣彤的 Q430595254 号出生医学证明
- 李洋、陆晗的湘财通字（2018）0010637276 号湖南省物业专项维修资金专用收据原件
- 衡南县国土资源局发给衡南县通程采石场的 C4304222010077120070602 号采矿许可证正本
- 衡阳市道路运输管理处发给雷星牛的 430425198204031219 号从业资格证
- 衡阳市蒸湘区妇幼保健院发给邱宇斌的 P430614335 号出生医学证明
- 衡阳市工商局雁峰分局 2018 年发给衡阳市雁峰区非同女装店的统一社会信用代码为 92430406MA4Q5CWB1P 的营业执照副本
- 衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给陆元高的 22493262 号老年优待证