

土地总面积 65.5 亿亩，账面资产 6.5 万亿元——

全国农村集体“家底”摸清楚了

通过历时 3 年的全国农村集体资产清产核资工作，我国农村集体的家底最终清晰呈现在人们面前。集体土地总面积 65.5 亿亩，账面资产 6.5 万亿元……摸清家底，既可以查实集体资产存量、价值和使用情况，基本实现底清账明，又可以理清集体和农民之间的关系，盘活存量资源，用农民手里的“红本本”变出实实在在的“红票票”。

1 “一锅粥”变成“一本账”

农村集体资产关系 6 亿农民、2.9 亿农民工和村内特殊群体的切身利益。长期以来，一些地方的农村集体资产存在产权虚置、账目不清、分配不公开、管理不透明等问题。农业农村部政策与改革司二级巡视员余葵表示，农村集体资产包括农民集体所有的土地、森林、草原等资源性资产，用于经营的房屋、建筑物、机器设备等经营性资产，用于公共服务的教育、文化、卫生等非经营性资产。全面开展清产核资，是农村集体产权制度改革的一项基础性工作，也是保护农民财产权益的客观要求。

目前，全国农村集体家底基本摸清，资产总量庞大。全国共有集体土地总面积 65.5 亿亩，账面资产 6.5 万亿元，其中经营性资产 3.1 万亿元，占 47.4%；非经营性资产 3.4 万亿元，占 52.6%。集体所属全资企业超过 1.1 万家，资产总额 1.1 万亿元。同时，资产高度集中在村级。村级资产 4.9 万亿元，占总资产的 75.7%，村均 816.4 万元；乡

镇、组级资产总额分别为 0.7 万亿元和 0.9 万亿元，分别占比 11.2%和 13.1%。

不过，村庄之间资产分布还不均衡，有超过四分之三的资产集中在 14%的村。从地域分布看，农村集体资产大体呈“6、2、2”分布格局，东部地区资产为 4.2 万亿元，占总资产的 64.7%，中部和西部地区资产大体相当，分别占总资产的 17.7%、17.6%。从资产经营收益看，有 10.4%的村收益在 50 万元以上，主要集中在城中村、城郊村和资源充沛的村庄。

不少村民向记者反映，清产核资前，感觉村集体资产好像是“镜中花”“水中月”，看得见却摸不着，集体家底有多少不清楚，对自己拥有的份额也很模糊。但清产核资让过去的“一锅粥”变成了现在的“一本账”，查实了集体资产存量、价值和使用情况，基本实现底清账明。数据显示，清产核资后全国农村集体资产总额增加 0.8 万亿元，增幅 14.2%，其中，固定资产增加近 7500 亿元，主要是近年来财政项目投入到集体经济组织形成的非经营性固定资产。

2 “空壳村”变身“实心村”

记者此前在农村采访时，会了解到一些农民反映集体资产被村干部侵占、挪用，也有农民反映集体资产“空壳化”、保值增值不够。“管好用好集体资产，防止集体资产流失，关乎农民切身利益。”农业农村部有关负责人表示，针对此类问题，要求各地强化农村集体资产监督管理。一方面，加强集体成员对集体经济的监督管理，规范财务公开。另一方面，做好日常财务收支定期审计、村干部任期和离任经济责任审计，通过定期通报、责任追究等手段扎牢制度的笼子。比如一些地方通过制定小微权力清单，取得了很好的效果。

各地以清产核资为契机，从体制机制上解决了资金使用混乱、资产随意处置、资源发包有失公允等侵害集体和群众利益的问题。比如，黑龙江省长岭县将清理整治同扫黑除恶相结合，破获侵吞集体资产刑事案件 14 起，被非法强占的 1700 多公顷草原、林地等已全部退回集体。各地还完善了集体资产清查、登记、保管、使用、处置、定期报告等制度，集体资产管理机制进一步规范。山西、四川、陕西等省份制定非经营性资产确权及管护办法，重点对学校、道路、

水利设施等资产的产权归属、管护主体作出规定。

规范集体经济组织的目的是为了发展壮大集体经济。2016 年以来，中央财政通过“以奖代补”形式，支持 28 个省份和 4 个计划单列市开展扶持村级集体经济发展试点。2018 年，中央组织部、财政部、农业农村部联合印发文件，明确计划到 2022 年在全国范围内扶持 10 万个左右的村发展壮大集体经济。2019 年 6 月，农业农村部下发文件，鼓励各地以发展产业、盘活资源等为抓手，探索贫困地区薄弱村集体经济发展提升的有效路径。

伴随改革推进，越来越多的农村集体经济组织领到了“身份证”。2018 年 11 月，农业农村部首次为 10 个集体经济组织颁发了登记证书，这标志着我国农村集体经济组织有了“身份证”。为扶持集体经济发展，农业农村部会同财政部、税务总局出台政策，明确减免改革过程中相关关税、印花税，降低改革成本；会同人民银行、市场监管总局印发文件，指导各地做好农村集体经济组织登记赋码、银行开户等业务。截至今年 5 月底，全国已有超过 34 万个村集体经济组织领取了登记证书。

村里有多少地？账面资产几何？增值情况怎样？目前，改革开放后农村集体领域规模最大的一次清查已基本完成。

这次全国农村集体资产清产核资工作是按照党中央、国务院要求，从 2017 年开始，中央农办、农业农村部组织开展了全国农村集体资产清产核资工作。历时 3 年，农村集体的家底最终清晰呈现在人们面前。



3 “红本本”变出“红票票”

中国社科院农村所产业经济室主任刘长全认为，农村集体经济的问题突出反映在经营性资产上。经过多年积累，不少地方的集体经济发展了，形成了数额较大的经营性资产，如果不明晰归属、完善权能、盘活整合、创新机制，这些资产难以在市场经济体制下发挥应有的作用。基于此，中央提出，2021 年底基本完成农村集体经营性资产股份合作制改革。

“通过清产核资可以看出，从资产构成看，全国有 3.1 万亿元经营性资产，这类资产是集体经济收入的主要来源。”农业农村部有关负责人介绍，其中，预期可带来收益的厂房、商铺、机器设备等经营性固定资产超过 1 万亿元。未承包到户的耕地、园地、林地、草地等集体土地资源共有 15.5 亿亩，其中，有 36%对外出租经营或投入入股到新型经营主体。

按照试点先行、有序推进的原则，全国已先后开展了四批改革试点，各地在清产核资基础上，规范开展成员身份确认、折股量化资产、建立健全组织、办理登记赋码等工作。截至 2019 年底，中央试点单位包括 15 个省份、89 个地市、442 个县（市、区），各级试点单位已经覆盖到全国 80%左

右的县。今年 3 月，中央农办、农业农村部商请 13 个非整省试点省份全面推开改革。此外，北京、上海、浙江等 3 省市已基本完成改革任务。至此，改革试点实现省级全覆盖。

记者了解到，各地在改革中注重探索创新，破解改革难题。坚持农民主体地位，以县或地市为单位统一制定集体经济组织成员身份确认的指导意见，在明确政策底线的基础上，将具体认定标准交给群众商议；坚持分类推进实施，改革主要针对有经营性资产的村，随着脱贫攻坚工作推进，一些经济欠发达地区通过政府拨款、减免税费等方式形成了一些资产，这些地区也根据情况变化，建立健全农村集体经济组织。

目前，全国已有超过 41 万个村完成农村集体产权制度改革，确认成员超过 6 亿人。各地积极探索资源开发型、物业租赁型、乡村旅游型、农业生产型等集体经济发展模式，盘活了集体资源资产。基层干部说，改革把集体家底摸清了，把谁是成员搞清楚了，把集体和农民的关系理清了，农民手里的“红本本”变出了“红票票”，这是实实在在的成果。

（据新华网）

理财产品亏损咋回事？央行回应了！

6 月份，多款银行理财产品出现负收益，让投资者大呼意外。

对此，央行答曰：正常现象。

大家可能都知道，理财产品正在向净值化转型，将逐渐过渡为不保本产品，这已不是新鲜事。不过，当理财产品真的出现了负收益，还是超出了一部分投资者的预期。毕竟，大家买理财产品，已经习惯了刚性兑付。

“按道理说市场变化必然会导致净值产品的波动，这是合理的，目前净值型产品的占比已经达到 60%了，这么大的规模，阶段性的浮亏也是一个正常现象。”人民银行调查统计司司长阮健弘在上半年金融统计数据新闻发布会上说。

阮健弘表示，从央行掌握的数据来看，5 月末全部资管产品的资本公积和未分配利润比年初增加了约 5000 亿元，可以判断资管产品总体上收益是正的。

其实，理财产品“不保本化”从 2018 年 4 月资管新规出台后就开始了。资管新规要求，金融机构开展资产管理业务时不得承诺保本保收益。出现兑付困难时，金融机构不得以任何形式垫资兑付。

你可能会问，以前保本理财做得好好的，为什么现在不允许承诺保本了？其实，这是为了防范系统性金融风险。

过去在实际操作中，如果一个产品亏了，银行可能会将另一个产品里的资金“挪过来”，以保证这个产品的收益正常发放；如果收益未达到预期，也可能将客户购买短期产品的资金拿去投资更长期限的非标准化债权类资产，以获得更高收益，这些行为都可能引发系统性金融风险，因此新规禁止理财产品承诺保本保收益。

那么，在资管新规的约束下，目前资管产品的风险情况如何？

“总体来看资管产品的风险在进一

步收敛。”阮健弘表示，这体现在 4 个方面：

一是同业交叉持有的占比持续下降。5 月末资管产品的同业资金来源占其全部资金来源的比重是 49.8%，比年初下降了 1.2 个百分点。

二是杠杆率回落，即总资产与募集资金的比例回落。资管产品的负债杠杆率均为 107.7%，比年初回落了 0.9 个百分点。

三是净值型产品占比持续上升。5 月末净值型产品募集资金占全部资管产品募集资金的 60.3%，比年初高了 4.9 个百分点。

四是非标准化的债权规模在持续减少。5 月末资管产品投资的非标准化债权类资产规模同比下降 7.6%，降幅较年初有所扩大。

人民银行金融稳定局局长孙天琦介绍，资管新规出台以来，资管产品实现了平稳有序转型，整体风险持续收敛，实体经济融资没有受到存量业务整改的影响。

但与此同时，受疫情影响，全球经济暂时出现萎缩，我国经济也存在一定下行压力，这增加了资管业务规范整改的难度。

原本按照监管规定，2020 年底将是资管新规过渡期的截止时间。但面对疫情等新情况的压力，有市场声音建议延长资管新规过渡期。

对此，央行也给出了回应。

“因为今年疫情冲击，应该延期。但也有机构、学者建议不能延太长，可能延一年是比较合适的。”人民银行新闻发言人周学东说。

孙天琦表示，下一步，人民银行将会同有关部门在坚持资管新规基本要求的基础上，密切跟踪监测资管业务规范整改的情况，按照实事求是的原则做好相关工作，稳妥有序推进资管行业的整改与转型。

（据新华网）

股市动态

深指跌逾 1%

沪指险守 3400 点

新华社上海 7 月 14 日电 在前期快速拉升后，沪深股指 14 日均出现回调，深市三大股指跌幅均逾 1%，沪指险守 3400 点。

当日，上证综指以 3435.02 点开盘，上午一路震荡下行，午后触底回升，最终收报 3414.62 点，较前一交易日跌 28.67 点，跌幅为 0.83%。

深证成指收盘报 13996.46 点，跌 152.68 点，跌幅为 1.08%。

创业板指数跌 1.06%，收盘报 2858.67 点。中小板指数跌 1.36%至 9373.01 点。

沪深两市个股跌多涨少，上涨品种约 1300 只。不计算 ST 个股，两市约 120 只个股涨停。

科创板方面，N 恒誉涨幅最大，上涨 239.73%；硕世生物跌幅最大，下跌 10.00%。

概念板块方面，全息概念、通信网络、大豆涨幅居前，涨幅均逾 2%；胎压监测、光电子、MLCC 概念跌幅居前，跌幅均在 3%以上。

当日，沪深两市分别成交 7073 亿元和 9972 亿元，总成交额突破 1.7 万亿元。

湖南衡东经济开发区调区扩区规划环境影响评价二次公示

根据《环境影响评价公众参与办法》等文件精神，对“衡东经济开发区调区扩区规划环境影响评价”征求公众意见。

规划概况：衡东经开区始建于 1992 年，2011 年进行调区扩区工作，并于 2012 年 1 月取得批复（湘环评[2012]13 号），核定面积 726 公顷，本轮规划调区扩区后总面积 784.71 公顷，主导产业精细化工、新材料、新能源、机电机械、劳动密集型等。

工作程序和内容：

程序：接受委托，现场调查收集资料、现状监测、信息公示，公众参与、编制评价报告，报审。

内容：发展概况、回顾性评价、区域环境质量现状、规划环境影响分析、环境承载力与环境容量、规划综合论证、环境保护措施、公众参与、环境影响评价结论等。

征求公众意见的主要事项：

公众对经开区开发过程中的环境影响和减缓措施的认知及相关改进建议，对经开区建设所持态度等内容征求公众意见。

公众意见表网址：http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html

规划组织单位：衡东经济开发区管理委员会

地址：衡阳市衡东县大浦镇

联系方式：13387470388

邮箱：hnlhkk@163.com

评价单位：湖南绿鸿环境科技有限责任公司

联系方式：0731-85535979

公众意见提供时限：本公告发布之日起 10 个工作日



寻亲公告

2017 年 11 月 18 日晚在衡山县岭坡乡双河口村八组捡拾男性弃婴一名，(姓名慕淑坤)，出生日期 2017 年 11 月 7 日，身体状况良好，无随身携带物品。

请孩子的亲生父母或者其他监护人持有效证件与刘桂秋联系，电话 18873445528，联系地址：衡山县岭坡乡双河口村委会。即日起 60 日内无人认领，孩子将被依法安置。

衡山县社会福利院
2020 年 7 月 14 日

计划检修停电预告

2020 年 7 月 23 日预计时间 07:00—20:00 110kV 乌鸡塘变 10kV 乌龙线茶园支线 #002 杆断路器后段线路(湖南省衡阳市雁峰区茶园村 9 组、茶园 7 组、茶园村、茶园 12 组、茶园 11 组、奇峰 6 组一带)停电检修(停电原因:业扩)。

以上停电线路遇下雨顺延一天。特此公告。
详细停电信息您可通过“国网湖南省电力有限公司”微信公众号、掌上衡阳等进行查询。咨询电话：82282222。

国网衡阳供电公司
2020 年 7 月 15 日

雷军同志逝世

中共党员，衡阳市残疾人联合会原调研员雷军同志因病医治无效，于 2020 年 7 月 13 日 20 时 45 分在衡阳逝世，享年 78 岁。

下列证件 声明作废

1.衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给蔡爱兰的 24552000 号老年优待证
2.衡阳市蒸湘区老龄工作委员会发给王菊秋的 24557199 号老年优待证
3.衡阳市蒸湘区老龄工作委员会发给李逢源的 23275483 号老年优待证
4.衡阳市工商局石鼓分局 2017 年发给衡阳市石鼓区山外三女鞋二店的统一社会信用代码为 92430407MA4LHL7AX1 的营业执照副本
5.中国人民银行衡阳市中心支行发给衡阳市雁峰永兴科技部的核准号为 J5540001458301 的开户许可证正本
6.衡山县民政局发给杨运龙的湘军

D012055 号伤残证
7.邱文龙（身份证号码 210522198802164113）的湘 D01745 号教练员证
8.石鼓区市场监督管理局发给衡阳市石鼓区现捞鸭脖店的湘小餐饮 0407001189 号小餐饮经营许可证正本
9.衡阳市云贵置业有限公司开给欧阳帅、刘双丽的 0001742 号收据原件
10.湖南隆裕锌业有限公司行政公章(编号为 4304070029865)壹枚
11.衡阳市雁峰区老龄工作委员会发给李同生的 23044228 号老年优待证

12.衡阳市道路运输管理处发给刘强的 430421199212207690 号从业资格证
13.衡阳市融金投资管理有限公司公章(编号为 4304079007680)壹枚
14.衡阳市工商局石鼓分局发给衡阳市融金投资管理有限公司的 430407000006972 号营业执照正本
15.衡阳市珠晖区老龄工作委员会发给王玉的 24410638 号老年优待证
16.衡阳铭镡咨询有限公司财务章(编号为 4304210910921)壹枚
17.衡阳市交通运输局发给衡阳森伟物流有限公司的 430407207161 号和 430407207162 号道路运输证 2 个