



通过视频会议系统，防灾减灾救灾指令可直达基层



县应急指挥中心监控室



县应急管理执法办案中心



综合应急救援队伍正在进行扑灭火火演练

去年以来，衡山县坚持把安全生产作为一切工作的“底线”“红线”，树立“大安全、大应急”理念和“一盘棋”思想，积极推进应急管理事业改革。

前不久，省应急管理厅厅长李大剑来衡督查调研时，用六个“基本”充分肯定了该县应急管理事业改革工作。他说，衡山县先立后破、大胆尝试，不仅整合了各部门的应急资源，形成统一高效协调的应急指挥体系，彰显应急执法地位和执法权威，还组建起一支拉得出、用得上、打得赢的综合救援队伍，提升了“基本位”、稳住了“基本盘”、控住了“基本盘”、用好了“基本法”、打造了“基本功”、形成了“基本力”，经验弥足珍贵，为全省应急管理事业改革发展先行先试、闯出了一条新路。

1 从“九龙治水”到“攥指成拳” 集中资源共下“一盘棋”

衡山县位于湖南中部偏东，湘江中游西岸，因“五岳独秀”的南岳衡山得名。

“全县规上企业118家；交通运输企业4家，消防重点单位8家；湘江衡山段堤防43.5公里，中型水库2座、小型水库78座；林地面积77.48万亩，森林覆盖率51.2%……”县委书记尹培国细数了衡山安全生产的“风险系数”——这里属亚热带湿润气候地区，降雨量充沛，极易诱发山洪地质灾害，应急救援相对繁重。

“面对各种灾害或突发事件，以前都是‘九龙治水，单兵出击’。”尹培国认为，传统应急管理体制协同性差、综合应急能力不足，导致各个部门“各管一摊”，增加了应急管理的时间成本，影响效率。“必须要集中资源共下‘一盘棋’，‘攥指成拳’推进应急管理体制变革。”

去年4月，原县安全生产监督管理局退出了历史舞台，新组建的县应急管理局挂牌成立。除履行原安监局的各项职能外，还新划入了应急管理、消防管理、救灾抢险、地质灾害防治、森林防火及防汛抗旱职责。

同时，该县还重新设置了应急管理组织领导架构：成立“衡山县应急委员会”，由县委书记任政委，县长任主任，全县54个部门主要负责人为成员；应急委员会下再设防汛抗旱指挥部、森林防火指挥部、抗震救灾指挥部、安全生产委员会、减灾委员会等“三部二委”，均由县长任指挥长或主任；各乡镇也参照县级模式，在“社会事业综合服务中心”下设“应急管理工作组”，实现专人专职。

“在衡山，应急管理改革不是简单的‘物理叠加’，还通过完善科学合理的规章制度实现‘化学融合’。”县委副书记、县长蒋青告诉记者，盯紧抓牢事故易发多发的行业领域，该县相继制定出台《堤防管护办法实施细则》《水库山塘安全运行管理规定》《关于地质灾害隐患点巡查、监测、避险捆绑责任的通知》《森林防火火灾工作实施细则》等应急管理方面的规范性文件，《衡山县总体应急预案》和七个专项应急预案已修订完善重新发布，各乡镇和相关单位的专项应急预案也正在修订完善之中。

今年初，原分散于水利、林业、自然资源、民政等部门的职能职责全部正式移交至应急管理部门……至此，全县“大应急”体系基本形成，过去各部门“九龙治水”“各扫门前雪”等难题正在逐步破除。

去年9月，该县整合投入850万元，用最短时间建设了该中心，完善了信息采集、热线值守、应急会商、指挥调度、视频会议等与应急管理现代化相适应的五大功能，形成监测预警“一张图”，有效将公安交警、客运、水文及校园校车等10余个部门和近20项应急管理信息资源全部整合接入，全县应急管理信息采集源（点）达到8276个。



对救援装备进行日常整理维护



疫情防控督查



“三委三部”相关文件

守牢安全“基本盘” 当好群众“守夜人”

——衡山县应急管理事业改革工作纪实

■文/本报记者 刘思远 特约记者 夏建军 通讯员 康鑫宇 图/本报记者 周琪



县应急管理局新组建的专业综合应急救援队伍

2 从“最强大脑”到“五级互联” 指挥协同实现“一体化”

走进衡山县应急指挥的“最强大脑”——县应急指挥中心，首先映入眼帘的是12块55寸液晶显示器拼接的电子大屏，实时显示着各信息采集源（点）信息。

去年9月，该县整合投入850万元，用最短时间建设了该中心，完善了信息采集、热线值守、应急会商、指挥调度、视频会议等与应急管理现代化相适应的五大功能，形成监测预警“一张图”，有效将公安交警、客运、水文及校园校车等10余个部门和近20项应急管理信息资源全部整合接入，全县应急管理信息采集源（点）达到8276个。

“众所周知，突发事件处置须跟时间‘赛跑’。”县应急管理局局长符洪钧告诉记者，只要信息采集源（点）一触发警情，应急指挥中心平台即同步显示警情位置，相关人员在各自手机客户端也会接收警情通知，真正实现“一处报警，多方知情”。

如今，该县不仅实现了辖区内危化企业、烟花爆竹批发公司、非煤矿山以及规模以上工贸企业的实时监测、在线监控、可视化管理，智慧防汛和森林防火平台也已投入试运行。其中，智慧防汛平台即将完成对全县所有堤坝全覆盖；森林防火平台也将于7月底前建成20个监测点，对

全县森林火情侦测实现全覆盖。

利用公安通信网络组网建设现场通信网，县应急指挥中心购买了公安专用现场通信设备15台，配备了无人机、卫星电话、移动音视频实时传输仪等装备设备。同时，完成了全县所有乡镇（12个）的视频会议系统建设，推动该系统在四级贯通基础上实现了“五级互联”对接，目前正推动该系统的建设进一步延伸到村（社区）。

通过应急“指挥大脑”，该县实现了指挥协同“一体化”、应急联动“一键通”，防灾减灾救灾指令可直达基层。在去年的新冠肺炎疫情防控中，该中心与防疫检测系统无缝对接，为阻击疫情发挥了重要作用。

3 从“安全网格化”到“执法总枢纽” 织密基层安全“一张网”

去年11月，开云镇八里村应急管理网格员赵某向镇应急办反映，该村有一个门店非法经营和存放烟花爆竹。镇应急办联合相关部门第一时间赶到现场执法，不仅查扣了大批烟花爆竹，还对该门店依法取缔，迅速将一起安全隐患扼杀在萌芽状态。

为消除管理死角和盲区，衡山县成立了安全生产网格化管理领导小组，按照“关口前移、重心下移”的要求，将全县分成800多个网格单元，对网格内生产经营单位实施分层级、全时段、无缝隙管理，充分发挥村（社区）委会等基层组织优势，对安全生产隐患“随手拍”“随手报”，整个处理过程可留痕、可统计。

这仅仅是衡山县创新举措打通安全监管“最后一公里”的一个缩影。近年来，该县提出创建“湖南省安全生产示范县”，将全县安全生产工作推上新台阶。全县现

有省级安全生产示范乡镇5个、市级安全生产示范乡镇7个，省级标准化安监站1个；现有5所省级“平安校园”、10所县级“平安校园”、7家“省标准示范工地”；连续三年被评为全省安全生产先进县，成功创建全国“平安农机”示范县。

作为全县的“安全生产执法总枢纽”，衡山县应急管理执法办案中心集办案听证、法律咨询、投诉举报、执法公示等各项功能于一体。办案室、听证室可全程录音录像，便民窗口实行全开放接待；执法领导小组及执法人员、办案流程、“三项制度”、各项须知及文明用语全部对外公开，自觉接受社会监督，促使行政执法办案工作的标准化、规范化，执法水平稳步提升。去年以来，全县安全生产行政执法实现零投诉、零复议、零诉讼。

通过购买服务的模式，县应急管理局新组建一支专业综合应急救援队伍，不仅

实行准军事化管理，还配备了森林消防车、皮卡车、冲锋舟、皮划艇、水泵、发电机、无人机、应急通讯等设备装备。据悉，该队伍首批30人已训练到位，实行24小时全天候值班值守。

同时，全县12个乡镇依托民兵应急分队，分别组建了半专业化综合应急分队，均配备了必要的应急救援装备设备。同时，变“应急独奏”为“部门合唱”，县水利、住建、林业、交通、城管、自然资源等部门按照各自职责，积极推进专业应急队伍组建。目前，全县共有21支综合应急救援队伍，队员500余人。

安全是基础，没有安全就没有发展，就没有一切。符洪钧表示，抓安全没有终点，面对新形势新任务，全县“应急人”将继续守牢安全“基本盘”，当好群众“守夜人”，为促进全县经济社会又好又快发展提供坚实的安全保障。