

衡阳市应急管理局：
忠诚担当，主动作为，挥毫书写应急管理事业新篇章



市委书记邓群策(右一)在蒸湘区雨母山景区调研森林防火工作



市委副书记、市长朱健(中)深入企业调研安全生产

■本报记者 刘振元 通讯员 周运动

2019年2月22日，衡阳市应急管理局挂牌成立，标志着衡阳市应急管理工作站上了新起点，迈向了新征程。按照《衡阳市机构改革实施方案》，新组建的市应急管理局整合多个部门的职责，负责全市应急管理工作，指导全市应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作，负责安全生产综合监督管理和权限内工矿商

贸行业安全生产监督管理工作，承担安全生产委员会、市防汛抗旱指挥部、市减灾工作委员会、市森林防火防火指挥部、市防震减灾工作领导小组日常工作。一年多来，衡阳市应急管理局高举新旗帜、围绕新目标，把加强应急指挥、完善应急机制摆在突出位置，快速推进职能整合、磨合、融合，推进全市应急管理工作的蜕变与成长，工作成效显著。衡阳是全省安全防范和自然灾害防控任务最重的市州之一。作为全国老工业基地、有色金属和非金

属之乡、交通枢纽城市、省重点产煤地市，目前，我市应急管理部门直管高危企业共4798家，其中煤矿36个、非煤矿山企业195个、尾矿库24座、危险化学品生产经营企业794家、烟花爆竹经营企业1804家、监管工贸企业1945家。同时，我市森林覆盖率达48.24%，森林火险等级高；境内有江河流393条，总长达8355公里，历年雨量集中不平衡，容易引发流域性洪水和大的地质灾害以及接连旱灾，灾害隐患点有3331个。

高位重视，开局谋篇卓见成效

市应急管理局自去年成立以来，市委、市政府高度重视，多次专题研究听取应急管理工作汇报，并作出了一系列重大决策。同时，市委、市政府主要领导经常性召开全市应急管理工作推进会和视频调度会，每遇灾情险情，不分昼夜赶赴防灾减灾一线指挥。

在市委、市政府的坚强领导下，在省厅有关部

门的悉心指导和市直有关部门的大力支持下，市应急管理局坚持边组建边应急、边应急边建设、边建设边提升，快速实现职能转换、厘清职责分工，突出工作重点，扎实抓好安全生产和应急管理各项制度措施的落实，取得了较好的成效。衡阳市应急管理局机构改革在全省率先完成，并顺利通过迎国检大考；执法

质量全省排名第二；救护技能比武团队排名全省第三；有效地参与应对了50年一遇的全市流域性大洪水；成功地处置了衡东“9·25”等森林火灾事故；危险化学品和煤矿、烟花行业实现“零死亡”；全市未发生重大及以上生产安全事故；“双创”、党建、扶贫等各项工作亮点纷呈。

深耕主业，基本盘面持续向好

全市应急管理系统牢固树立红线意识，深入开展“大排查、大管控、大整治”百日行动，推动“一活动两行动”落到实处。

2019年全市同比事故起数下降1.8%，死亡人数下降14.1%。在湖南省年度安全生产工作考评中，南岳区、雁峰区和衡南县被评为省优秀县(市)区。全市近200个乡镇(街道、办事处)均设有安监站，配有安监人员400多人，形成了

“横向到边、纵向到底”的安全生产责任体系，打通了责任落实最后一公里。

近年来，全市应急管理系统推进隐患排查治理，有效防范安全风险，实现一单四制闭环管理，“五个一批”总数数据稳居市州第一，对于排查出来的重大风险隐患，件件落实；坚持严格监管执法，对违法违规行为形成强大的震慑力，在全省“强执法防事故”活动中综合排名全省第二。

宁重勿漏，任务完成遂行高效

为确保机构改革工作不出“空挡”，市委、市政府虽然明确2019年防汛抗旱、森林防火和救灾减灾工作由原职能部门承担，但应急部门主动作为，“宁愿抓重、不愿抓漏”，在实战中练兵，在摸索中提升。

在迎战2019年7月6日—15日的抗洪抢险救灾行动中，衡阳市应急管理局累计调动驻衡官

兵、民兵预备役共计3000余人、抢险队员2000余人，调用橡皮艇8艘、冲锋舟76艘、移动泵车4台，紧急转移安置143023人。

在森林防火中，时任市委书记郑建新一线督战，24小时不眠不休；时任市委副书记、市长邓群策深入调研并提出两个“四个一”举措；市人大出台全省第一部《森林防火条例》，在全市推广集中祭祀点建

边改边建，体系能力初具雏形

全市应急管理系统立足防范化解重大风险，全面推动应急管理体系和能力建设。坚持每周一研判，与相关部门定期会商，构建灾情信息通报、应急物资投送、现场救援协同等方面应急联动机制，健全应急指挥体系，充分发挥应急部门“综合防、牵头救、统筹助”的重要作用。

全市应急管理建立战时值守机制，即“1+1+2+N”模式，一名局领导带班、一名值班长、2名值班员的“24小时”应急值班机制。重大节日或防范突发事件、自然灾害时，增加局领导、相

关科室、专业人员的应急值守，随时遂行应急任务，保持应急状态。

2019年6月16日，举办了湖南省暨衡阳市危险化学品应急演练，开展水陆空立体式、全方位的科学应急救援，衡阳市应急管理局担当主力军，高标准完成所有演练项目，得到省市领导一致好评。2019年全市共开展了232场应急救援演练，参与人数达20081人，有效提升应对灾害事故的应急救援能力。

2019年5月开始，全面开展全市应急救援力量大普查，并实行台账管理，全面掌握现有救援装备、

设，全市实现清明等重大节日期间“四无”目标。

在减灾救灾中，衡阳市应急管理局争取到我

救援物资的数量、分布及性能，摸清了全市应急装备物资底数。

目前，全市共有94支救援队伍，队员1887人，其中专业性救援队伍5支，兼职消防队73支，共1546人。社会志愿者救援队伍1支，二甲以上医院医疗救援队伍15支，专业医生和护士316人；全市应急物资仓库有47所，大型机械抢修设备21台，矿山救援装备38类，总价值达4000万元，橡皮艇35艘、冲锋舟43艘，储备粮食85万吨、救灾棉被4117床、帐篷1217床、折叠床2458铺。

衡阳市应急管理局开展示范创建活动，推动安全规范化建设。全市3个乡镇、11个社区、2个村分别通过省级安全生产示范乡镇和省级、国家综合减灾示范社区创建验收。在第四届全国防震减灾科普讲解大赛选拔赛中，我市选手包揽全省前四，继之在全国预赛中两名参赛选手双双晋级总决赛；市地震局入选国家级全省唯一科普教育示范基地。

平上台阶之年。全市应急系统以“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”训词为指引，认真贯彻落实省市决策部署，紧扣“人、物、制度、环境”四要素，防范化解重大风险。重点落实好“1661”工作思路，即“突出一条主线、强化6个抓手、聚焦6大重点、实现一个目标”，推动应急管理工作走在全省前列进入第一方阵，以优异成绩向市委、市政府交上满意答卷，为全面建成小康社会，建设名副其实的省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市作出新的更大贡献。



市委常委、常务副市长毛朝晖(中)指导城区液化气站安全



副市长杨洪峰(右一)一线指导衡东抗洪救灾



市应急管理局矿山救护队井下模拟实战训练



湖南省暨衡阳市危险化学品应急演练现场