

# 打造引领新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户

## ——聚焦《海南自由贸易港建设总体方案》



▲滚装货船“劳拉”轮驶入海口秀英港，这是海南自贸区政策实施以来的首艘汽车外贸船（2月16日摄，无人机照片）。  
▲这是4月4日拍摄的三亚亚特兰蒂斯度假区（无人机照片）。

这是党中央着眼于国内国际两个大局、为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策，是我国新时代改革开放进程中的一件大事——

2020年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》公布，中国特色自由贸易港建设迈出关键一步。  
海南自由贸易港建设有何意义？在制度集成创新方面有哪些突破？记者采访了权威部门负责人和有关专家。

### 对标世界最高水平开放形态

作为海南自由贸易港建设的纲领性文件，方案为中国特色自由贸易港擘画“总蓝图”——  
对标国际高水平经贸规则，解放思想、大胆创新，聚焦贸易投资自由化便利化，建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域，将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。  
“在海南建设自由贸易港，是探索和推进更高水平开放的战略选择，是加快完善社会主义市场经济体制的时代要求，是贯彻新发展理念推动高质量发展的重大举措。”国家发展改革委有关负责人说。  
在海南建设自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。  
2018年4月13日，习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话时指出，党中

央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。  
“在海南建设自由贸易港，是我国构建更高水平开放型经济新体制的战略需要。”中国国际经济交流中心产业规划部副部长李金波说，它承担着引领我国由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变、并以更高水平开放促进更深层次改革的重任。  
——明确基本原则，中国特色自由贸易港定位更为精准。  
借鉴国际经验，体现中国特色，符合海南定位，突出改革创新，坚持底线思维。  
——勾勒“时间表”“路线图”，分步骤、分阶段建设稳扎稳打。  
海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛，到2025年将初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，到2035年成为我国开放型经济新高地，到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。  
——一系列具体安排力度大、红利多。  
在2025年前，放宽离岛免税购物额度至每年每人10万元，扩大免税商品种类；允许外国人以商贸、访问、探亲、就医、会展、体育竞技等事由申请免签入境海南；举办中国国际消费品博览会；允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学……  
“在海南建设自由贸易港，就是

要用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要以新一轮高水平对外开放支持和推动经济全球化，为维护全球自由贸易、完善全球治理体系、加快世界经济复苏注入新动力。”国家发改委有关负责人说。

### 把制度集成创新摆在突出位置

制度集成创新，是海南自由贸易港政策制度体系最鲜明的特点。  
方案指出，以贸易投资自由化便利化为重点，以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动和现代产业体系为支撑，以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障，在明确分工和机制措施、守住不发生系统性风险底线的前提下，构建海南自由贸易港政策制度体系。  
方案作出一系列制度安排——  
贸易自由便利方面，在实现有效监管的前提下，建设全岛封关运作的海关监管特殊区域。对货物贸易，实行以“零关税”为基本特征的自由化便利化制度安排。对服务贸易，实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措。  
投资自由便利方面，实施市场准入承诺即入制，强化产权保护，保障公平竞争。  
在跨境资金流动自由便利方面，分阶段开放资本项目，有序推进海南自由贸易港与境外资金自由便利流动。  
在人员进出自由便利方面，实行更加开放的人才和停居留政策，在有效防控涉外安全风险隐患的前提下，实行更加便利的出入境管理政策。  
在运输来往自由便利方面，建立更

加自由开放的航运制度，推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽。  
在数据安全有序流动方面，在确保数据流动安全可控的前提下，扩大数据领域开放。  
“方案在贸易、投资、金融、运输、人员进出境和数据跨境流动等方面大胆吸收借鉴国际经验，采取更为自由、更为便利的政策措施，打造与国际高水平自由贸易港相比肩的开放高地。”李金波说。  
根据方案，在海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家和地区之间设立“一线”，在海南自由贸易港与中华人民共和国关境内的其他地区之间设立“二线”。实行“一线”放开、“二线”管住、岛内自由。  
上海海关学院海关与公共管理学院院长黄胜强说，海关将打造简化“一线申报”、突出岛内经营自由、严格“二线”监管的监管模式，先在洋浦保税港区等海关特殊监管区域试行后推广到全岛实施，建设高标准国际贸易“单一窗口”。  
形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业  
建设中国特色自由贸易港，必须把准产业发展方向，这是高质量发展的题中之义。  
国家发改委有关负责人说，在海南建设自由贸易港，就是要推动海南将生态优势和开放优势相融合，积极引进国际先进技术、高端人才和创新经验，打造包括资本、知识、技术、管理、数据在内的全球优质生产要素集聚区，形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业，为全国高质量发展提供典型示范。

方案提出，大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力。“这是基于海南自身条件和国家战略需要作出的精准定位。”李金波说。  
在旅游业方面，围绕国际旅游消费中心建设，推动旅游与文化体育、健康医疗、养老养生等深度融合。加快三亚向国际邮轮母港发展，设立游艇产业改革发展创新试验区。  
在现代服务业方面，集聚全球创新要素，吸引跨国公司设立区域总部。打造国际航运枢纽，构建具有国际竞争力的海洋服务体系。  
在高新技术产业方面，以物联网、人工智能、区块链、数字贸易等重点发展信息产业，培育深海深空产业，壮大先进制造业，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。  
在统筹推进疫情防控和经济社会发展的条件下，今年1至4月，海南实际使用外资同比增长252.3%，展现独特魅力。2019年，海南服务业对经济增长贡献超过75%。  
“海南自由贸易港建设必须从海南实际出发。”李金波说，坚守绿色和蓝色的自然本底，兼顾海港与空港，打造海南特色的开放型生态型服务型现代产业体系。  
建立更加灵活高效的监管模式和管理体系  
对标世界最高水平开放形态，海南自由贸易港建设，要有与之相适应的税收制度、治理体系、法治体系和风险防控体系。  
在众多制度设计中，税收制度备受

关注。  
方案提出，按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。  
从方案发布之日起，对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按15%征收企业所得税。对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征……  
“高水平自由贸易港，要建立有国际竞争力的特殊税收制度。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，加大企业所得税、个人所得税及离岛免税等政策的优惠力度。  
方案明确，构建系统完备、科学规范、运行有效的自由贸易港治理体系。建立以海南自由贸易港法为基础，以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系。  
“打造法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境，是自由贸易港政策制度体系的重要组成部分。”张燕生说。  
在海南大学法学院教授童伟华看来，海南自由贸易港具有面积大、开放程度高等特点，处理好“放得开”和“管得住”的关系极为重要。  
方案明确了风险防控体系的内涵，强调制定实施有效措施，有针对性防范化解贸易、投资、金融、数据流动、生态和公共卫生等领域重大风险。  
“对海南来说，自由贸易港建设是巨大机遇，也是巨大挑战。关键要提升自身能力，发挥好全国改革开放试验田的独特优势。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说。（据新华社）

## 加快建立高水平开放型经济新体制——

# 中国（海南）改革发展研究院院长迟福林谈海南自由贸易港建设

中共中央、国务院近日印发《海南自由贸易港建设总体方案》，标志着这一重大战略进入全面实施阶段。  
这一新形势下，加快建设中国特色自由贸易港有何重大意义？如何培育具有海南特色的合作竞争新优势？记者2日采访了中国（海南）改革发展研究院院长迟福林。

**实施更大范围、更宽领域、更深层次全面开放**  
迟福林说，在全球疫情和世界经济形势严峻复杂、我国发展面临的风险挑战前所未有的特定背景下，发挥海南实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势，加快建设中国特色自由贸易港，是建立开放型经济新体制的根本要求，是打造法治化、国际化、

便利化营商环境的迫切需要，是建设现代化经济体系的战略选择，是支持经济全球化、构建人类命运共同体以实际行动。  
“要把制度集成创新摆在突出位置，高质量高标准建设自由贸易港。要以开放为先，对标当今世界最高水平开放形态，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。”迟福林说。  
一是加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。以贸易投资自由化便利化为重点，推动货物、资金、人员、数据等商品和要素自由有序安全便捷流动。实行更加精简、透明的跨境服务贸易负面清单制度，在告知、资格要求、技术标准、透明度、监管一致性等方面加快与国际高水平经贸规则对标、对接，

进一步规范影响服务贸易自由便利的国内规制。  
二是加强与东南亚国家交流合作，打造重要开放门户。充分发挥海南自然资源丰富、地理区位优势以及背靠超大规模国内市场和腹地经济等优势，形成具有国际竞争力的开放政策和制度，拓展区域经贸网络，延长供应链、产业链与价值链，增强区域辐射带动能力。  
三是主动适应国际经贸规则重构新趋势，打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。率先在海南探索实施“零关税、低税率、简税制”，提升全球资源配置能力和全球服务能力。对标国际一流营商环境标准，为全世界投资者、创业者打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

**加快形成有较强国际竞争力的政策制度体系**  
迟福林说，海南自由贸易港建设，要充分利用借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排，高起点谋划，高标准建设，加快形成既有中国特色、又有较强国际竞争力和广泛影响力的政策与制度体系。  
一是以贸易自由便利为目标的海关监管制度创新。“一线”放开，“二线”管住，岛内自由，在严格监管下实现自贸港内企业自由生产经营。  
二是以大幅放宽市场准入为重点的投资自由便利制度创新。“非禁即入”，实施国际先进技术、高端人才和创新经验，打造包括资本、知识、技术、管理、数据在内的全球优质生产要素集聚区，形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业，为全国高质量发展提供典型示范。

业开放范围，加快金融改革创新。  
四是以开放的人才政策为重点的人员进出自由便利的制度创新。实施更加便利的出入境管理政策。  
五是以高度自由便利开放的运输政策为重点的运输往来自由便利。探索建设更加开放的航运制度；加快建设“中国洋浦港”。  
**加快培育具有海南特色的合作竞争新优势**  
迟福林说，产业基础薄弱是海南自由贸易港建设的突出掣肘。要以高水平开放带动改革全面深化，打造制度性交易成本的“洼地”，在最大限度激发市场主体活力、集聚内外优质生产要素中形成以旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导的现代产业体系。  
首先，以改善营商环境为重点进一

步激发市场活力。要以制度型开放为重点打造公开、透明、可预期的投资环境，推动自由贸易港的开放政策、税收政策等政策优势与制度创新相结合，形成现代产业体系建设的突出优势。  
其次，以“早期安排”取得“早期收获”。面对新形势、新挑战，当务之急是以服务贸易自由便利的“早期安排”，实现旅游业、现代服务业、高新技术产业发展的新突破；以实施“零关税”的“早期安排”，取得制度创新的“早期收获”；以人才制度创新的“早期安排”，取得广揽人才的“早期收获”。  
第三，打好“健康海南”和“免税购物”两张牌，推进国际旅游消费中心建设。这既是疫情下形成海南自贸港开局新亮点的重大举措，也是充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力的现实需要。（据新华社）