

在新时代国家治理中砥砺新作为

——从全国人大常委会工作报告看过去一年人大工作新亮点

铸造法律“重器” 不断完善中国特色社会主义法律体系

“回顾 2019 年立法工作,继续呈现分量更重、节奏更快、要求更高的特点。”全国人大代表、重庆市人大常委会副主任杜黎明说,全国人大常委会把党中央重大决策部署落实到立法工作中,进一步凸显质效并重。

报告显示,一年多来,全国人大常委会共审议法律草案、决定草案 48 件,通过 34 件,其中制定法律 5 件,修改法律 17 件,作出有关法律问题和重大问题的决定 12 件。

这一年,配合和促进全面深化改革,确保重大改革于法有据——外商投资法通过后,一揽子修改建筑法、消防法、电子签名法、城乡规划法等法律,完成相关法律法规的衔接;修改台湾同胞投资保护法,确保改革成果同步惠及台湾同胞。

这一年,贯彻新发展理念,以高质量立法推动高质量发展——

从制定资源税法,到修改固体废物污染环境防治法、森林法,再到起草并审议长江保护法草案,全国人大常委会用法律武器、法治力量助力打赢蓝天碧水保卫战。

这一年,顺应人民对美好生活的向往,民生领域立法加快实施——

制定基本医疗卫生与健康促进法,为全方位全周期维护人民健康提供了法律保障;修改药品管理法,切实解决群众反映强烈的假药、劣药、药价高、药品短缺等问题;制定疫苗管理法,为疫苗研发、生产、流通、接种加上一把“安全锁”。

新冠肺炎疫情,是对我国治理体系和治理能力的一次大考。

全国人大常委会作出全面禁止野生动物非法交易和食用的决定,部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作,主动宣传解读相关法律,为打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战贡献力量。

民法典编纂取得重大成果、部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作、制定关于加强和改进全国人大代表工作的 35 条具体措施……25 日,全国人大常委会委员长栗战书向十三届全国人大三次会议报告全国人大常委会工作。

依法履职,担当作为。一年多来,全国人大常委会推动新时代人大制度和人大工作与时俱进、不断完善,充分发挥了人民代表大会制度在国家治理中的重要作用。

民法典草案,是我国法治建设的一个标志性重大成果。

全国人大常委会先后 7 次公开征求意见,征集到各方面意见 90 余万条。经过反复修改、精雕细琢,形成了目前总共 7 编 1260 条的民法典草案。经过全体代表的认真审议,一部具有中国特色、体现时代精神、反映人民意愿、保障民事权利、维护社会公平正义的民法典,即将迎来历史性时刻。

高擎监督“利剑” 助力经济社会发展和改革攻坚任务

2019 年 3 月 25 日,全国人大常委会召开座谈会,来自中国工程院的专家们分别从各自专业角度就水污染防治法实施情况评估作了发言。

过去一年,全国人大常委会在水污染防治法等 4 项执法检查中,引入第三方评估。这一创新之举,有效提升了人大监督的质效。

一年来,全国人大常委会聚焦行政权、监察权、审判权、检察权的依法正确行使,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

执法检查,让法律制度的牙齿真正“咬合”起来。

报告显示,全国人大常委会检查中小企业促进法、水污染防治法、高等教育法、就业促进法等 6 部法律的实施情况,结合审议中小企业促进法、水污染防治法执法检查报告开展 2 次专题询问。

老百姓牵肠挂肚的急事难事,成为全国人大常委会专项工作监督的

重点。

一年来,全国人大常委会听取审议国务院关于医师队伍管理和执业医师法实施、学前教育事业改革和发展、推进社会救助工作等 11 个专项工作报告,推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题。

管好“国家账本”、看好政府“钱袋子”是人大监督的重要内容。

一年来,全国人大常委会依法开展计划和预算监督工作,围绕落实主要指标、重点任务和资金使用绩效等提出意见建议 300 多条,助力打好三大攻坚战和做好“六稳”工作。

继 2018 年听取审议关于人民法院解决“执行难”工作情况的报告后,2019 年,全国人大常委会继续跟踪监督,专门听取审议关于常委会组成人员审议意见办理情况的报告。

“全国人大常委会连续几年对于法院‘执行难’问题进行了持续跟踪监督,巩固‘基本解决执行难’成果,是推动国家法治环境改善的重要举措。”全国人大代表、山东省潍坊市公安局刑警支队六大队副大队长王新杰说。

厚植制度“根系” 推动人大工作在新时代朝气蓬勃发

人大代表一头连着党和政府,一头连着万千群众。尊重代表的权利就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主。

一年来,全国人大常委会坚持尊重代表主体地位,制定 35 条具体措施,加强和改进代表工作,支持和保障代表依法履职。

为密切代表同人民群众的联系,全国人大常委会推动地方人大组织全国人大代表就近参加代表联络站、代表之家和基层立法联系点的活动。地方各级人大已建成 22.8 万个代表联络站和代表之家。

“有了代表联络站,我们可以更密切地联系群众,更方便倾听群众反映问题。”在进站履职活动中,全年人大代表、广西梧州市妇幼保健院副院长甘楚林,分别到万秀区桂北社区人大代表联络站、城东镇粤桂省际人大代表联络站履职,以“民情沟通会”等形式听取和反映社情民意。

学习培训,是提高代表履职能力的重要途径,也是做好新时代代表工作的基础性工程。报告显示,全年共有 1900 多人次代表参加集中培训,基本实现基层代表履职学习全覆盖。

2019 年,全国人大代表、中国太平洋人寿保险股份有限公司上海分公司副总经理周燕芳参加了“预算审查监督”和“保障和改善民生”两期专题培训。她说:“在‘预算审查监督’专题培训中,授课老师是来自全国人大常委会和政府、高校的专家,教会我们在审议的时候练就一双慧眼,我也更加体会到了了一名人大代表神圣的监督职责。”

对外交往舞台上,这一年,国际社会更多地看到中国人民当家作主的生动实践。

2019 年 7 月,由 8 名全国人大代表组成的代表团对印度、泰国和缅甸进行友好访问。他们结合自己和身边的鲜活事例,讲述中国故事,多次赢得外方赞誉的掌声。

一年来,27 名基层全国人大代表和地方人大代表参与了全国人大对外交往活动,亲身讲述自己的履职故事。

透过这份厚重的报告,可以深切地感受到,一年来,全国人大常委会依法履职,推动人大工作在新时代朝气蓬勃,不断将制度优势转化为国家治理效能。

(新华社北京 5 月 25 日电)



打准“黑七寸” 深挖“恶树根”

“打伞破网”,严惩公职人员涉黑涉恶犯罪;“打财断血”,彻底铲除黑恶势力经济基础。正如俗语所说:打蛇打七寸、挖树先挖根,最高人民法院工作报告对扫黑除恶专项斗争斗争的这两个要害问题做了专门阐述,合民意,顺民心。

坚决“打伞破网”,是挖出“恶树”之“根”的必然之举,更是深入开展扫黑除恶专项斗争的重中之重。黑恶势力发展壮大,和背后形形色色的“保护伞”“关系网”密不可分,少数公职人员特别是党员干部中的个别害群之马,和黑恶势力沆瀣一气,包庇、纵容,甚至成为涉黑恶犯罪共犯,导致一些黑恶势力长期作恶,为祸一方,群众对此反映极为强烈。彻查黑恶犯罪背后的腐败问题,打掉各种“保护伞”“关系网”,才能消除黑恶势力滋生蔓延土壤,才能让人民群众切实感受到公平正义。扫黑除恶专项斗争中查处的孙小果案、杜少平操场埋尸案,依法严惩黑恶势力背后“保护伞”,多名公职人员受到法律惩处,取得良好的法律效果和社会效果,群众拍手称快。

实现“打财断血”,是打准黑恶势力“七寸”、防止其死灰复燃

的有效手段。黑恶势力通过有组织的违法犯罪活动,向工程建设、交通运输、矿产资源等行业和领域渗透,欺行霸市,形成垄断,严重侵害群众利益,扰乱社会和经济秩序。对于黑恶势力获取巨额非法利益,必须运用各种法律手段,包括判处财产刑,追缴、没收违法所得等,摧毁其经济基础,既让黑恶犯罪组织和成员违法所得“清零”,更让其丧失“造血”能力,无法继续生存存存存。

今年是实现扫黑除恶专项斗争三年为期目标的决胜之年,“除恶务尽”是实现目标任务的必然要求,更是人民群众的深切期盼。持续、彻底“打伞破网”“打财断血”,方能除恶务尽,要通过完善纪检监察、公安、检察、法院等部门协作机制,深挖彻查黑恶案件背后的“保护伞”“关系网”,推动“打伞破网”取得更大战果;强化部门协作,加强大数据手段运用,完善涉黑恶财产查找、控制机制,做到涉黑恶财产全查清,依法处置,以除恶务尽的成效荡涤黑恶势力,建设更高水平的平安中国。

(新华社北京 5 月 26 日电)



谁能干就让谁干!

政府工作报告中“揭榜挂帅” 释放的创新信号

一句“揭榜挂帅”,给今年的政府工作报告平添几分豪气。

在谈到依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能时,报告指出,提高科技创新支撑能力,“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’,谁能干就让谁干”。

话说得够白,释放的信号也很清晰,就是要千方百计把创新能力搞上去。

信号一：促竞争,以市场激发活力

“中国号”经济巨轮的“燃料”供给,越来越倚仗科技创新。随着国际形势变化,我国部分产业链供应链受到挤压,一些关键核心技术亟待突破。

一边是“望眼欲穿”,另一边就不能按部就班。

“‘揭榜挂帅’要以重大需求为引导,以解决问题成效为衡量标准,以市场竞争机制激发创新活力。”全国政协委员、中国科学院科技战略咨询研究院副院长樊杰说。

重点攻关既集中力量又加大竞争?二者其实并不冲突。相反,用好市场优势,往往配置出更高效的攻关团队。

张榜竞标后,技术突破加快,成本随之下降——科技界这样的案例并不鲜见。一些传统上由大院、大所、大企业“包圆儿”的项目,引入民营企业、新型研发机构竞争后,更是产生鲇鱼效应,提升整体创新活力。

“揭榜挂帅”写入政府工作报告,进一步肯定了这一趋势。

全国政协委员、中科院自动化研究所所长徐波说,这是理念上的重大革新。全球创新竞争如此激烈,传统的科研管理方式必须有所回应,“揭榜挂帅”是一个小切口,但有望推动建立一个更开放的创新体系。

全国人大代表、中科院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞说,英雄不问出处,打破重点项目对参与者的身份限制,吸纳全社会有能力的机构和人才参与攻关,不仅提升创新效率,也将培育一批技术尖子和产业尖兵。

信号二：放手脚,让“能者”有责有权

科技创新,关键在人。创新驱动实质是人才驱动。

但科学家的手脚,被繁文缛节捆了很久。进一步解开束缚,方能人尽其才。

信号三：领风气,创新“只争朝夕”

改革开放 40 多年来,思想解放带来的创新大潮,创造了一系列中国奇迹。

疫情影响下,经济增长呼唤更多动能,改革创新的需求愈发迫切。作为智慧凝聚的高地,科技界当领风气之先。

在全国人大代表、中国电子科技集团有限公司首席专家沈泉看来,“谁能干就让谁干”表现出国家尊重科学、实事求是,破除论资排辈“老框框”,不拘一格选人用人的决心。

“从顶层开始营造科研领域风清气正的环境,有利于提高科研和创新效率,对全社会开展创新、创业、创造活动将产生深远影响。”沈泉说。

不等待观望,不亦步亦趋,拿出“只争朝夕”的劲头。互联网时代的“众创”,青年热爱的“斜杠”,正轰轰烈烈助推着大众创业、万众创新。

全国政协委员、宁德时代新能源科技有限公司董事长曾毓群正在一个重大项目攻关中“揭榜挂帅”。他坦言,责任巨大,压力巨大。

但这种压力下,也正在汇聚着中国创新的巨大动力。

(新华社北京 5 月 26 日电)



第二场“部长通道”开启,商务部、工业和信息化部、生态环境部负责人“隔屏答问”

聪明的外商不会放弃中国市场

25 日下午,十三届全国人大三次会议第二次全体会议结束后,举行第二场“部长通道”采访活动,商务部部长钟山、工业和信息化部部长苗圩、生态环境部部长黄润秋通过网络视频方式接受媒体采访。

商务部部长钟山

有信心稳住 外贸外资基本盘



如何稳住外贸外资基本盘?钟山说,从外贸看,最主要是要稳住外贸主体。现在我国各类外贸主体超过 30 万家,包括民营企业、国有企业和外资企业。面对疫情的冲击,这些企业遇到了前所未有的困难。党中央、国务院高度重视,从财政税收、金融保险、产业链供应链等方面,在政策上予以帮助、支持。从外资看,主要做好两件事,一是要扩大外资增量,进一步扩大对外开放,搭建更高水平的自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放平台,让外国投资者愿意来中国投资;二是稳住外资存量,贯彻落实好外商投资法,让外商放心、安心,愿意在中国投资。

“随着我国营商环境的改善,经济的发展,市场的扩大,我们相信,聪明的外商一定不会放弃中国庞大的市场。”钟山说,“我们坚信外贸外资基本盘一定能够稳住。”

针对中国对澳大利亚的大麦反倾销、反补贴案件,钟山表示,首先,中国对自澳大利亚进口大麦启动反倾销、反补贴调查,是依据中国法律和世贸组织规则。第二,中国调查机关对这个案子进行了为期一年半的调查,确定澳大利亚大麦存在倾销、存在补贴,而且对我国的产业造成了实质性损害。第三,中国对于采取贸易救济措施是慎重的、克制的。中澳建交以来,中国对澳大利亚发起的贸易救济调查只有这一起。同期,澳大利亚对中国发起的贸易救济调查有 100 起。其中,今年澳大利亚对华就发起了 3 起。

工业和信息化部部长苗圩

目前我国每周增加 1 万多个 5G 基站



苗圩表示,5G 在今年加快了建设速度,“虽然受疫情影响,但各个企业还在努力加大力度,争取把时间赶回来。”现在,每周中国都要增加 1 万多个 5G 基站,4 月份,5G 客户一个月就增加 700 多万户,累计客户已经超过 3600 万户。

对于 5G 的使用,苗圩结合疫情防控介绍了三个场景。

第一个场景是钟南山院士通过 5G 视频,远程连线为 5 个危重病人进行远程会诊。苗圩说:“通过 5G 传输的影像资料非常清晰,对于诊断、救治病人发挥了积极的作用。”第二个是“部长通道”正在进行的视频连线,是通过 5G+4k、8k 高清显示实现的。第三个则是两会期间,记者与人大代表进行仿真全息视频连线,虽然记者跟代表相隔大概有 1000 公里,但能像面对面交流。苗圩说,这三个场景都说明 5G 的使用会越来越多。

针对新能源汽车方面的问题,苗圩表示,下一步要从供给、需求、使用侧三方面发力。在供给侧方面,要有序放开新能源汽车代工生产方式,对有检测能力的企业实行自检互证,减少重复检测,并对创新型新能源汽车企业实行品牌授权的试点。在需求侧方面,除落实财税的支持政策外,还要鼓励地方在公共服务领域更多采用新能源汽车。在使用侧方面,要继续加大充电基础设施的建设,鼓励充电设施互联互通,鼓励地方政府对新能源汽车的使用提供诸如停车、限时、限路段的鼓励支持措施。

生态环境部部长黄润秋

“十三五”环保 7 项 约束性指标提前完成



黄润秋称,“十三五”规划实施以来,我国污染防治攻坚战取得关键进展,生态环境质量总体改善。截至 2019 年年底,“十三五”规划确定的生态环境领域 9 项约束性指标,其中有 7 项已提前完成目标任务。例如,根据“十三五”规划要求,在 PM2.5 不达标地级及以上城市年均浓度上,到 2020 年应该比 2015 年降低 18%,然而到 2019 年年底已经降了 23.1%,超额完成了 5.1 个百分点。

“但生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解。”黄润秋说,生态环境质量从量变到质变的拐点尚未到来。他用“三个没有根本改变”来形容目前环境保护的严峻形势:以重化工为主的产业结构,以煤为主的能源结构没有得到根本改变,以公路货运为主的运输结构没有得到根本改变;环境污染治理和生态保护形势的严峻状况没有得到根本改变;生态环境事件多发频发的高风险态势没有得到根本改变。

黄润秋表示,“十四五”期间,要一手抓污染物减排、抓环境治理、抓源头防控,这是提升生态环境质量的重要手段,要打好升级版的污染防治攻坚战。一手大力推动生态保护和修复,推动山水林田湖草治理,努力扩大生态空间和生态容量,与此同时促进产业结构的调整,推动形成绿色生产生活方式,为老百姓提供更多绿色产品。

(综合新华社)