

GDP 增速不设具体目标 有何原因？有何用意？



“今年不设经济增速具体目标！”今天提请审议的政府工作报告一出，这句话就在网上刷了屏。

没错，GDP 增速目标，这个历年最受关注的经济指标之一，没有出现在今年的政府工作报告中。

这个安排乍看觉得意外，细想又在情理之中。首先，要明白此举是在什么背景下作出的。

政府工作报告指出，综合研判形势，对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。这个形势，主要是全球疫情蔓延、世界经济形势带来的未来不确定性很大。

世界经贸形势带来的不确定性是其中主要一个因素。拿去年来说，世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，加上国内经济下行压力加大，结果如何呢？我们攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

但此次面对疫情与世界经贸等因素叠加，其不确定带来的影响将更大于以往。据一些国际机构的预测，新冠肺炎疫情给全球经济发展带来的影响非同凡响：

——国际货币基金组织 4 月预测，今年世界经济将萎缩 3%，亚洲则可能遭遇 60 年以来的首次零增长；——欧盟委员会 5 月预测，今年欧盟经济将萎缩 7.5%；

——世界贸易组织（WTO）预测，今年全球贸易可能缩水 13%到 32%。在 WTO 最新报告中，今年二季度全球货物贸易景气指数继续下挫到 87.6，达到这一指数推出以来的最低值。

这么多国际机构集体“看衰”今年全球经济走势，意味着大家必须承认这样现实：这场二战结束以来人类面临最严重的全球公共卫生突发事件，对世界经济可谓是雪上加霜。

全国政协委员、北京大学教授金李说，我国发展面临风险挑战前所未有。中国经济已经深入融入全球经济，新冠肺炎疫情还在蔓延。在这样的非常时期，各种不确定性夹杂在一起，不设定 GDP 增长目标，是实事求是、负责任的做法。

如果硬是要设置一个目标呢？中国国际经济交流中心首席研究员张燕生表示，如果贸然设置一个不切实际的目标，或者为了达成目标而采取不切实际的行动，由此可能造成的一系列副作用，更得不偿失。非常时期当有非常之举。

不提 GDP 增速具体的量化指标，不代表没有目标，并不意味着不要经济增长，更不是踩着香蕉皮，滑到哪算哪。而是“对疫情前考虑的预期目标作了适当调整”。

在十三届全国人大三次会议开幕会后的首场“部长通道”上，国家发改委主任何立峰说，政府工作报告提到经济量化指标，没有提到 GDP 增长指标。客观上讲，GDP 指标已经融入其他指标中，包括财政政策、货币政策等。

翻阅今年的政府工作报告，“今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务”被放在更为重要的位置。一个直观印象就是，稳就业保民生是首要任务的硬指标。

当下，不仅要继续加大“六稳”工作力度，还要落实好“六保”任务。保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，这“六保”是刚性任务，“六保”底线兜牢了，“六稳”目标就能守住，经济基本盘也就能稳得住。

一些代表委员接受采访时说，没有 GDP 增长硬指标的约束，地方政府能更集中精力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。中国经济的成色，决不会因 GDP 增速不设具体目标

而“褪色”。

有代表委员拿出他们走访企业和调研相关数据给记者看。他们说，从最近一段时间的复工复产情况和最新经济数据来看，率先走出疫情阴霾的中国经济正在稳步恢复元气。虽然企业还面临这样那样的困难，但总体形势在好转。

路透社在一篇报道中关注中国加大金融支持实体经济的做法，称中国正在加大逆周期调整力度，促进经济复苏。

近期向好的数据可以佐证。截至 5 月 18 日，全国规模以上工业企业平均开工率和职工复岗率分别达 99.1%和 95.4%，基本达到正常水平。广大中小微企业和个体工商户也都在逐渐恢复当中。

智能制造、数字经济、共享平台……中国经济虽然遭遇冲击，但经济迈向高质量发展的步子并没有停下来。

今年一季度，中国信息技术服务业增加值同比就增长了 13.2%。疫情催生并带动了一系列新兴产业的发展。

特殊之年，发展任务依然繁重，要维护和用好我国发展重要战略机遇期。不自我麻痹，不心存侥幸。凡事要从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。

当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望！

（新华社北京 5 月 22 日电）

（上接第一版①）

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨作关于民法典草案的说明。说明指出，编纂民法典是坚持和完善中国特色社会主义制度的现实需要，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是坚持和完善社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展的客观要求，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求。

说明介绍了编纂民法典的总体要求和基本原则。说明指出，编纂民法典的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的十八大、十九大和有关全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。

根据说明，草案共 7 编、1260 条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。说明还介绍了草案的主要内容。

受全国人大常委会委托，王晨作关于全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案的说明。说明指出，香港回归以来，国家坚定贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，“一国两制”实践

（上接第一版②）

内蒙古代表团气氛热烈，讨论活跃。费东斌、霍照良、薛志国、呼和巴特尔、梅花等 5 位代表分别就打赢脱贫攻坚战、加大草原生态保护建设力度、发挥流动党支部作用、提升动物疫病防控能力、做好民族团结进步教育等问题发言。习近平不时代表交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告，充分肯定内蒙古一年来工作，希望内蒙古的同志们大力弘扬“蒙古马精神”，坚决贯彻党中央决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决克服疫情带来的不利影响，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，在新时代全面建设社会主义现代化国家征程上书写内蒙古发展新篇章。

习近平指出，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。要继续坚持严防输入、内防反弹的要求，绷紧疫情防控这根弦，完善常态化防控机制，确保疫情不出现反复。

习近平强调，人民是我们党执政的最大底气。在这次疫情防控斗争中，在党中央统一领导下，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量。我国社会主义民主是维护人民根本利益最广泛、最真实、最管用的民主。我们要坚持人民民主，更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。内蒙古自治区是我国最早成立的民族自治区，要坚持和完善民族区域自治制度，加强各民族交往交流交融，加快民族地区经济社会发展步伐，继续在促进各民族团结进步上走在前列。

习近平指出，我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。党的十八大以来，我们一以贯之、全面加强党的政治建设，坚定不移反对和惩治腐败，坚持不懈整治“四风”，进行党的群众路线教育实践活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要教育引导广大党员、干部始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心。要坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义。

在香港取得了前所未有的成功；同时，“一国两制”实践过程中也遇到了一些新情况新问题，面临着新的风险和挑战。当前，一个突出问题就是香港特别行政区国家安全风险日益凸显。贯彻落实党中央决策部署，在香港目前形势下，必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。

说明指出，深入贯彻总体国家安全观，坚持和完善“一国两制”制度体系，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，加强维护国家安全制度建设和执法工作，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。必须遵循和把握好以下基本原则：一是坚决维护国家安全，二是坚持和完善“一国两制”制度体系，三是坚持依法治港，四是坚决反对外来干涉，五是切实保障香港居民合法权益。

说明介绍，决定草案分为导语和正文两部分，导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据，决定草案正文部分共有 7 条。说明还对决定草案的具体内容作了介绍。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铤、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、傅传圣、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民。这次疫情给我国经济社会发展造成了较大冲击和影响，但某种程度上也孕育了新的契机。我国经济稳中向好、长期向好的基本盘没有改变。要积极主动作为，既立足当前，又放眼长远，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局，有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。

习近平强调，必须把为民造福作为最重要的政绩。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安贫冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。要抓紧完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，加强城乡社区等基层防控能力建设，广泛开展爱国卫生运动，更好保障人民生命安全和身体健康。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

习近平指出，我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。党的十八大以来，我们一以贯之、全面加强党的政治建设，坚定不移反对和惩治腐败，坚持不懈整治“四风”，进行党的群众路线教育实践活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是要教育引导广大党员、干部始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心。要坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义。



钱从哪儿来？“三保”如何保？“紧日子”咋过？——财政部部长刘昆通道答疑 2020 年“国家账本”

22 日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，积极的财政政策要更加积极有为。

当天举行的全国两会首场“部长通道”上，面对分会场记者关心的财政热点问题，财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年积极的财政政策如何再发力？财政收入紧张，刚性支出的钱从哪里来？

“我们将从质和量两方面下功夫，既做加法，也做减法，调整结构、有保有压，坚决落实更加积极有为的要求。”刘昆说。

积极的财政政策一个表现是增支，在收入增速放缓情况下，就要解决钱从哪里来的问题。

刘昆算了一道加法题：财政赤字率计划提高到 3.6%以上，比去年提高 0.8 个百分点，增加了 1 万亿元的财政资金；中央财政还将发行 1 万亿元抗疫特别国债，并从国有资本经营

预算等方面调入近万亿元资金。此外，还将增加地方政府专项债券规模 1.6 万亿元。

他算了笔账，今年全国一般公共预算收入和支出预计分别超过 18 万亿元和 24.7 万亿元。一收一支，多出来的逾 6.7 万亿元就是释放出的财政资金，比去年加大了力度，放出了对冲，实现了积极。

此外，刘昆说，去年我国减税降费规模将达到 2.36 万亿元，这一制度性安排今年将继续实施。为应对疫情影响，党中央、国务院又出台一系列减税降费措施，预计今年减税降费新增规模将达到 2.5 万多亿元。

受疫情影响，今年地方政府的日子不好过。针对媒体关心的地方政府保基本民生、保工资、保运转“三保”问题，刘昆明确回应，总体看，地方财政运行是稳定、正常的。

他说，今年财政收入下降，中央和地方都受到影响，地方财政减收增

支的规模在 8000 亿元到 9000 亿元，一些地方“三保”面临较大压力。不过，前几个月中央财政加快下达转移支付资金，增加地方财政资金留用比例，缓解了地方财政困难。

“加强对地方的财力保障，是今年预算安排的重点。”刘昆介绍，中央财政今年提高赤字率增加的资金全部安排给地方，中央财政发行抗疫特别国债的收入全部用于支持地方基础设施建设和收入相关支出，这是对地方财政运转的强大支撑。

此外，中央财政专门设立特殊转移支付，用于支持地方基层运转、保障基本民生，落实“六保”任务，中央财政对地方的均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金安排增长 10%，还将专门安排对湖北的支持，并将全力保障地方财政正常运转。

面对吃紧的财政收支，今年政府的“紧日子”该咋过？

近几年“三公”经费等一般性支出连年压缩，但刘昆认为在预算科学安排、勤俭节约、精打细算以及提质增效方面还有空间。

此外，他说，政府过“紧日子”和保障政权基本运转上是没有矛盾的。今年中央本级支出中的非急需、非刚性支出压减超过 50%，但工资等刚性支出是有保障的，机关正常运转也有保证。铺张浪费的钱绝不该花，绩效不好的钱也不该花，花了将被依法依规问责。

在政府支出管理上，他提出要大力压减一般性支出，特别是“三公”经费，严控会议、咨询培训、论坛展会支出，严禁新建、扩建政府性楼堂馆所。

“当前还要严控非急需支出，把该花的钱花在刀刃上，做好基层‘三保’工作，落实‘六保’资金安排，兜牢民生底线。”刘昆说。

（新华社北京 5 月 22 日电）