今年湖南“钱袋子”将花在科、教、卫、社会保障和就业等方面

精打细算过日子 集中财力惠民生

本报综合 2019年湖南把钱花到了哪些地方？2020年，湖南的“钱袋子”怎么花？提交省十三届人大三次会议审查的《湖南省2019年预算执行情况和2020年预算草案》的报告，详细披露了2019年财政预算执行情况、2020年预算草案以及2020年财政重点工作任务。

【去年】
民生支出占比超七成

2019年全省一般公共预算总收入5064亿元，全口径税收收入4119亿元，地方收入3007亿元，地方税收收入2061.9亿元，全面站上“5432”新台阶。

全省一般公共预算支出8034.1亿元(加上政府性基金预算、国有资本经营预算，三部预算总支出首次突破1万亿元)，增长7.4%。其中，民生支出共5644.4亿元，占70.3%，较上年提高0.2个百分点。

在主要支出政策落实上，安排“双一流”建设专项16.3亿元；省级补助12.4亿元，消除义务教育大班额2万个。兑现企业、高校研发投入奖补资金6.1亿元。企业退休人员基本养老金“十五连调”，达到每人每月2500元；城乡居民医保财政补助达到每人每年520元。升级财政惠民惠农补贴“一卡通”，向6883万人次发放各类补贴329亿元。省级扶贫资金45.7亿元；51个贫困县统筹整合使用涉农资金162亿元。安排79亿元，推进“一江一湖”深度治理和山水林田湖草生态修复试点。

【今年】
大力压减非刚性非重点项目支出

根据预算草案报告，2020年省一级公共预算地方收入预计为385.2亿元，全省一般公共预算地方收入预计为3127.3亿元。

2020年，湖南将全面贯彻中央和省重大部署，集中财力办大事，支持做好“六稳”工作，打好“三大攻坚战”，推动经济运行在合理区间，实现“量”的合理增长和“质”的稳步提升。精打细算过“紧日子”，大力压减非刚性、非重点项目支出和公用经费，全力以赴抓重点、补短板、强弱项。

主要支出涉及教育、科技、社会保障和就业、卫生健康、脱贫攻坚乡村振兴、污染防治环境保护、基础设施补短板、加强基层建设、经济高质量发展等方面。到2021年建成100所芙蓉学校；全面化解义务教育大班额，大幅增加公办幼儿园学位；学前教育生均公用经费拨款制度扩大到普惠性民办幼儿园，乡村教师人才津贴政策扩大到非贫困县。支持岳麓山国家大学科技城、马栏山视频文创产业园建设。继续提高城乡低保救助水平，进一步提高残疾人“两项补贴”标准，加大就业投入帮助退役军人、高校毕业生、农民工、下岗人员等重点人群就业。提高城乡居民医保和基本公共卫生服务财政补助标准；支持改（新）建农村厕所100万户；支持扩大生产和疫情防控，促进生猪保供稳价。

计划报告

今年GDP预期目标：增长7.5%

提交省十三届人大三次会议审查的《湖南省2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年计划（草案）的报告》显示：

2019 我省经济运行总体平稳、稳中向好

- 全年地区生产总值增长7.6%左右(预计数)，各项约束性指标全面完成；
- 圆满完成12件重点民生实事项目。

2020 主要预期目标

- 地区生产总值增长7.5%左右，消费增长10%；
- 市州城市PM2.5年平均浓度42微克/立方米以下；
- 农村贫困人口全部脱贫；新增城镇就业70万人。

主要工作

- 将建设覆盖全省中小企业融资综合信用服务平台；
- 实施一批保障房、老旧小区改造、污水垃圾处理、城市停车场等领域项目；加快5G基站建设和商用步伐；
- 加强社区养老服务设施建设，实施普惠养老专项行动；
- 开展休闲农业与乡村旅游示范创建；
- 推进津澧融城等一批新型城镇化试点；
- 推动“互联网+政务服务”一体化平台全覆盖；
- 突出抓好高校毕业生等重点人群就业。

两会及时评

政府派“红包” 民生节节高

邹晨莹

两会期间，“民生”是高频词汇。来自社会各方的喜悦汇聚到一起，经交流互动而放大，化为“不负人民”的共识和行动。

这两天，身边不少同行纷纷感叹“民生红包”的变化：以前那些绕不过去的大诉求，变成追求精致的小细节。例如，“村里用蹲便器多还是坐便器多？老人用蹲便器习不习惯？”这是一位党员领导干部表达的关切。“我住的‘银发社区’加装了电梯，老化管道焕然一新，社区改造后注入更多温情。”这是一位城市建设者的慨叹。“长沙不仅是房价洼地，更是宜居之地、幸福高地，让我们怎么舍得走？”这是一位“新湖南人”的赞许。关于“住有所居”的讨论中，“小目标”更加具体、更为细致。

每过一年，抬升一阶。梳理过去几年的民生实事，趋势更为明显——关注“有没有”的少了，聚焦“优不优”的多了。比如，去年的12件重点民生实事，“置顶”的是“新增城镇就业70万人”，还在解决就业中“量”的问题。今年这个问题“下沉”到了第2条，目标和诉求也发生新变化，指向“质”的层面——为劳动者“赋能”而进行培训。去年还在为“基本消除村卫生室‘空白村’”的短板发力，还在讲县(市)实现二甲公立医院全覆盖等等，今年细到了每个行政村卫生室每年补助运行经费6000元。再如，今年12件重点民生实事的“头条”，是增加公办幼儿园学位25万个，看似出乎预料，却又合乎关切，因为涉及到有效地鼓励人口生育，涉及到孩子人生起步的优质教育与精心呵护，确实是痛点与难点。从那些数字的更新、表述的变化、内容的增减中可知，政府的实事和民众的诉求是同步衔接、同步变化的，都在为美好生活注入新的动能。

与之相对应的，扶贫、教育、医疗、社保、就业、住房……这些年来，“政府账本”上的民生支出密密麻麻，每年花在老百姓身上的钱占了支出增量的大头。做到这一点，其实不容易。经济下行压力不断加大，减税降费带来的财政收支压力着实不小，在这样的情况下腾出财力加大对重点民生、基层财政的支持力度，尤显“民生”二字的分量。

每年的“民生红包”，都会从政府工作报告走进寻常人家的衣食住行，让美好愿景变成群众的真切感受。2020年，且凝眸，且倾听，春风渐近。

两会·影像

➡1月13日下午，省十三届人大三次会议在省人民会堂开幕。图为代表们正在认真聆听政府工作报告。

⬇1月13日下午，省人民会堂，代表们听取政府工作报告后，报以热烈的掌声。

■田超 摄

两会直击

14个市州新媒体助力省“两会”——

代表委员在现场“向人民报告”

本报讯 （记者 **敖文景** 通讯员 **黄超 李海清 贺奕翔**）“我在湖南省两会现场，向人民报告。”省“两会”已经拉开帷幕，代表委员齐聚长沙，为湖南的发展谋划蓝图。在此期间，全省14市州新媒体自发组成联合报道组，用独具特色的融媒体产品，共同宣传省“两会”。

此次联合报道组由长沙的星辰在线牵头，掌上衡阳新闻客户端、湘潭在线、大益阳新闻客户端等其余13个市州新媒体自发组成，在“两会”期间，派出精干的记者力量深入现场，联动作战，各展所长，充分展现人大代表和政协委员的履职风采，为群众深度解读一份份有温度的议案和提案。其中极具新意的特别报道——向人民报告，是由记者奔赴代表委员驻地进行深入采访，用图、文、视频等融媒体方式讲述议案提案背后的故事。来自衡阳的省人大代表刘炫伶、省政协委员向前分别接受了联动报道组的采访。

据了解，省“两会”期间，联合报道组还将推出APP弹窗、H5互动、图懂、视频新闻、代表访谈等系列新媒体产品。

“乡亲们富了，我就乐了！”

1月14日上午，在永州市代表团分组审查政府工作报告时，蒋丽君代表围绕脱贫攻坚主题，深有感触地作了近10分钟的发言。

“我们乡的贫困人口，从2014年的1739户6889人，减少到了现在的19户45人，如期实现整体脱贫目标。”蒋丽君是江永县源口瑶族乡党委书记。她深切感受到，近些年，家乡正发生可喜的变化，老百姓对脱贫攻坚频频点赞。

当选省人大代表以来，在每年的省人代会上，蒋丽君的关注点都聚焦“三农”。2018年的省人代会，蒋丽君建议改善农村道路交通出行条件，让农产品卖个好价钱。

“我的建议被采纳了，梦想变成了现实。现在，乡村道路通了，乡亲们富了，我就乐了！”蒋丽君说，近两年，源口瑶族乡结合自身产业发展特色，借助电商、扶贫车间等平台，不断创新脱贫攻坚方法路径，让贫困群众收获实实在在的真金白银。

会后，蒋丽君和记者分享了源口瑶族乡三源村的一个脱贫故事。

今年30岁的郑菁是一名贫困户，几年前本与爱人在外打工，但为了便于照顾父母和孩子，两口子回乡摆地摊。经过县里的电商培训，他们开办了一家微店卖土特产。郑菁制作的鱼干等美食，现在都成了“抢手货”，年收入30万元以上。去年，郑菁不仅脱了贫，还建起了一栋3层楼的新房，两夫妻成为全市“十佳脱贫致富能手”和“自主脱贫标兵”。

“像郑菁两夫妻这样的情况，在我们乡还有很多。”蒋丽君说。

虽然此次省人代会开幕才不久，但蒋丽君的新笔记本上已记满了10多页，都是政府工作报告中关于“三农”方面的内容。“老百姓的获得感，紧紧连着我们基层干部的使命感。今年是脱贫攻坚决胜之年，我们再苦再累，也要坚决完成脱贫任务。”她表示。

（据《湖南日报》）

代表委员议政录

肖翔代表：

五指握拳发力 提升湖南财政收入质量

2019年，湖南财政工作量质齐升。全省地方一般公共预算收入首次突破三千亿大关，同比增长5.1%。其中非税收入945.1亿元，同比增长4.87%，占比31.43%，在全国同类排名中前进5位……湖南财政工作还有哪些提升空间？湖南财政收入的含金量如何进一步提升？地方财政收入稳步增长的内生动力怎样才能进一步增强？两会上，湖南省人大代表、财政部湖南监管局党组书记、局长肖翔结合工作实际分别从财源建设、财政收入、支出结构优化、提升收入质量、加强后续监管等五大方面提出了自己的建议。

财政收入质量既是全省高质量发展的晴雨表，也一定程度上影响经济发展的后劲和潜力。2019年，湖南财政收入情况持续向好，特别是非税收入在全省地方一般公共预算收入中的占比持续优化，全省14个市州非税收入占比全部降到40%以下，怀化、益阳、长沙三市降到30%以下。

随着高质量发展的湖南春天步步走来，财政收入质量的提升也迎来了新的命题。肖翔代表建议，财政收入质量要从财源管理、收入、支出、结构优化、强化监管等方面综合施策，既要推出短期行之有效的措施，又要加快推动体制机制创新，不断增强地方财政收入稳步增长的内生动力，促进财政收入含金量持续提升。

具体说来，财源管理方面，要加快推进“新财源建设工程”，从落实奖补政策、培育新兴优势产业和打造县域优势产业等方面着手，以经济增效促进财政增收；财政收入方面，要抓好重点税源、重点行业、重点税种的结算清算，严格依法征税，减少不必要的财政收入流失；收支结构方面，要强化“以收定支”，坚决落实过“紧日子”的要求，有保有压，守住支出底线；优化收入质量方面，要继续强化财政收入监管，挤去“过头税”、收入空转等“水分”，提高税收收入占GDP比重，不断提升财政收入含金量；强化监管方面，要加强动态监控，凝聚监管合力，抓住重点领域进行精准核查，整治财政乱像等。

肖翔同时表示，财政部湖南监管局将继续密切关注全省财政收入质量和县级财政经济运行情况，从建立健全地方财政收入和财政运行监督定期分析报告制度、创新监管方式、加强动态监控等方面着手，持续推动全省财政收入质量进一步提升，切实助推湖南经济高质量发展。

（据红网）

刘明权代表：

修订现行征缴条例 为社保费划转提供保障

按照中央关于《国税地税征管体制改革方案》总体部署，2019年起，各地机关事业单位和城乡居民社保费划转税务部门征收。在湖南，社保费征收划转工作开局良好，2019年入库各类社保费收入逾600亿元，超额完成预算目标。省人大代表、国家税务总局湖南省税务局党委书记、局长刘明权表示，当前实行的《湖南省实施〈社会保险费征缴暂行条例〉办法》滞后于改革形势，建议进行修订，为税务部门继续高效推进社保费征收工作创造条件。

社保费是社会保障制度的重要物质基础，关系到社保制度的保障水平和可持续发展。然而，当前湖南省关于社保费征收的主要依据是2001年起实施的《湖南省实施〈社会保险费征缴暂行条例〉办法》(以下简称《办法》)，《办法》关于税务部门征收主体资格、征收范围等内容已经滞后，为下一阶段社保费划转工作带来了困难。

刘明权介绍，《办法》与改革形势不符的情况主要表现在：一是税务部门征管主体资格不明确。《办法》仅明确部分社保费由原地税部门征收，与社保费将由税务部门征收的工作实际和国地税征管体制改革后的机构现状不符；二是《办法》中的部分内容已经与《中华人民共和国社会保险法》这一2018年经过修订的现行上位法相冲突，如《中华人民共和国社会保险法》规定按日加收滞纳金标准为万分之五，而湖南省现行《办法》仍为千分之二。此外，《办法》在执法权限、延期缴纳期限等方面也存在一些急需修订完善的内容。

据此，刘明权建议，结合当前改革形势和具体实际对《办法》进行修订，包括进一步明确湖南省税务部门统一征收的依据、执法权限、延期缴纳期限等。

社保费划转也是推进精准降费、畅通降费机制的关键一环。据悉，根据全国社保费划转工作的安排部署，企业社保费将进一步划转至税务部门征收。

（据红网）

潘志勇委员：

建立政法商联动机制 盘活“僵尸企业”

“僵尸企业”主要是一些长期处于亏损状态，生产产能较为落后的企业。它的存在，导致闲置存量资产得不到有效释放，生产要素无法投入市场，严重制约供给侧结构性改革。如何优化重组存量资产，迅速实现“僵尸企业”出清？日前，湖南省政协委员潘志勇在今年递交的提案中给出了建议。

据公开数据表示，截至2018年6月，湖南省共有24082户企业被列为“僵尸企业”。而湖南省高级人民法院2019年审结的破产案件仅有300余件，通过司法渠道破产退出的企业仅有1.24%。

潘志勇建议，要建立以政府主导、市场运作、司法规范、有序推进为内容的“政法商联动机制”。“政法商联动机制”是指市区政府成立“解难办”，对优质“僵尸企业”一对一帮扶，牵头整合社会资源成立“僵尸企业”清算组，通过市场运作、法院规范审理，共同帮助企业招商盘活出清。

具体而言，即由政府主导成立企业“解难办”，负责民营“僵尸企业”出清工作，重点进行分类处置：对虚假破产、逃废债务的“僵尸企业”坚决打击；对产权清晰、资产优质“僵尸企业”进行帮扶，实施一户企业一个领导一个班子，点对点推进“僵尸企业”盘活出清。

在政府“解难办”的牵头下，“僵尸企业”组建由政府帮扶小组、企业实际控制人、债权人代表、投资人、中介机构为成员的清算组，通过市场化运作，实现企业招商盘活，化债出清。

法院依法指定清算组为管理人，能够打破现有管理人均为中介结构独家担任造成的重整结果不理想、案件处理效率低的局限性，能增强清算组工作的积极性以及招商引资工作的延续性，进一步提升“僵尸企业”盘活出清的效率。

潘志勇表示，建立“政法商联动机制”有利于优化重组存量资产，提高“僵尸企业”盘活出清的效率，助推供给侧结构性改革，更有利于帮助政府分忧、债务人解难、债权人谋利，重塑民营企业的发展信心。

（据红网）