

市十五届人大七次会议共收到议案、建议 425 件

“禁止露天焚烧秸秆，推进秸秆综合利用”列为大会议案

本报讯（记者 唐海强 实习生 刘铭）1月10日上午，记者从市十五届人大七次会议秘书处议案建议组了解到，截至1月10日上午11时，议案组共收到市人大代表提出的议案、建议 425 件。其中，2件议案合并为《关于禁止露天焚烧秸秆，全面推进秸秆综合利用的议案》，被列为本次大会议案。

大会期间，议案建议组共收到代表

10 人以上联名提出议案 38 件。其中属于监察司法工作的 3 件，属于财政经济工作的 14 件，属于教科文卫工作的 3 件，属于农业与农村工作的 6 件，属于环境与资源保护工作的 5 件，属于社会建设工作的 7 件。

根据各专门委员会的初审意见，大会主席团常务主席会议研究，大会主席团会议决定将王麦英等 14 名代表联名

提出的《关于加强衡阳市秸秆肥料化利用的议案》、周志波等 12 名代表联名提出的《关于全面推进秸秆综合利用的议案》，合并为《关于禁止露天焚烧秸秆，全面推进秸秆综合利用的议案》，并将该议案列为本次大会议案，交由市人大农业与农村委员会办理。其余 36 件议案转为建议、批评和意见。此外，议案建议组还收到代表建议、批评和意见 387 件。

市人大常委会将把这些共计 423 件建议、批评和意见，交市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院及有关机关、组织认真研究办理并及时答复代表。

据议案建议组负责人介绍，这次大会代表所提议案是紧扣全市中心工作、为建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市提出的真知灼见，充分反映了基层群众的愿望和要求。



市人大代表刘熙阳建议：

打造衡阳“雁阵”大交通

■本报记者 唐海强 实习生 刘铭

我市位于湖南省中南部，湘江中游，衡山之南，是湖南省以及中南地区重要的交通枢纽之一，多条重要公路、铁路干线在此交会，地处承接东部沿海产业梯度转移的前沿阵地，因而素有“两广咽喉”“南北通衢”之称。近年来，我市交通事业长足发展，初步形成了“水、陆、空”立体交通格局，为进一步发挥区位和交通优势，打造衡阳交通大雁阵，市人大代表刘熙阳建议：

铁路交通方面，对怀邵衡西渡站进行提质改造，将其定位为衡阳西站。随着城市发展，原衡阳西站搬迁势在必行，根据现有条件，将来安张衡铁路建成在西渡设站。将西渡站重新定位进行升级改造，是建设衡阳西站的最佳模式。建议我市有关部门积极与铁路部门对接，扩大该站规模，加快货运站建设，增加直达站点和车次。

市人大代表吴旭东建议：

加强历史文化古村和红色革命遗址村庄示范点建设

■本报记者 陈润 实习生 欧阳均灵

党的十九大提出实施乡村振兴战略，加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，建立更加有效的区域协调发展新机制，传承乡村文化，留住乡愁记忆，打造各具特色的现代版“富春山居图”。耒阳是千年古县，遗留的文化古村落较多；耒阳是革命老区，有革命烈士 1.9 万余人，他们的故居和后人分布在不同区域。让人民过上富裕幸福的生活，是革命先烈的理想和追求，让具有红色元素村庄的人民享受政策红利是我们执政党必须承担的重大历史责任。

为贯彻落实省委省政府关于实施“千村美丽、万村整洁”工程部署要求，打造全省美丽乡村示范样板，市人大代表吴旭东建议：

加大对示范点建设项目的政策支持力度，将 100 个乡村振兴示范点建设项目列入全市重点建设项目。对项目审批核准实行绿色通道，加快核准

审批进程，有利促进项目建设。积极谋划一批交通、水利、生态宜居（垃圾治理、污水治理、厕所革命）和农田基本建设等重大工程项目，优先纳入相关示范点建设规划。

加大对示范点建设项目的资金投入力度。上级财政一般性转移支付资金、各类涉及民生的专项转移支付资金进一步向相关示范点倾斜，增加转移支付资金规模，扩大支持范围。增加爱国主义教育基地建设，打造红色旅游文化。支持加快实施“宽带乡村”工程建设资金投入，加大网络通信基础设施建设力度，尽快建设村庄产业中心和网络销售中心。

加大对示范点建设项目的业务技术支持力度。红色革命遗址和历史文化古村的保护修缮技术含量高，专业性强，差异性大，标准不一致。为还原事实真相，保护文物，需要相关单位 and 部门的大力支持、配合。

市人大代表曾阳生建议：

建立健全未成年人社会帮教支持体系

■本报记者 唐海强 实习生 刘铭

近年来，未成年人违法犯罪现象较为突出，已成为社会治理工作一大瓶颈。因此，市人大代表曾阳生建议，建立健全未成年人社会帮教支持体系，预防和减少未成年人违法犯罪。

预防和减少未成年人违法犯罪是一项长期的、细致的、艰巨的工作，针对耒阳市未成年人违法犯罪的严峻现实，建议党政主导，正视问题，把建立健全耒阳市未成年人社会帮教支持体系作为重点民生工程来抓，形成全社会齐抓共管的良好局面，进一步预防未成年人违法犯罪，保护未成年人健康成长，切实提高耒阳人民的幸福感、获得感。

以在建的未成年人观护帮教基地为契机，加大对违法犯罪、有不良行为未成年人的管护帮教。建议由耒阳市委、市政府主导，由政法委协调，司法局行政主管，教育局业务主管，公安局安全主管。协调相关部门发挥

职能优势，在基地建站对口帮扶，教育局建立辅教中心，公安局建立安全巡逻点，检察院建立未成年人观护帮教工作站，司法局建立普法教育工作站，共青团建立青少年教育工作站，妇联建立亲情驿站，市心理援助机构建立心理援助工作站，社工服务机构建立社工服务站，人社局设职业教育和就业安置工作站，职高建立职业技能培训点等等。

呼吁全社会正视、关爱未成年人违法犯罪群体，消除对他们的歧视，重新给予他们学习、生活的勇气和自信，积极开展爱心捐助、互动联欢活动。积极发动职能部门、社会团体力量，整合社会资源，与他们的亲戚朋友一起，帮助他们解决心理、生活、学习、就业等方面的困难，帮助他们矫正不好的行为习惯、疏导心理障碍，让他们感受到来自社会的关爱、家庭的温暖。帮助他们培养职业技能，从根本上杜绝他们再次危害社会的现象发生。

市人大代表伍带丽建议：

进一步优化中小企业融资环境

■本报记者 陈润 实习生 欧阳均灵

近年来，通过各级政府及职能部门的努力，中小企业融资环境得到了有效改善。但是一些根本性的问题依然存在，如中小企业贷款门槛高、信贷考核严、担保体系不健全、融资渠道窄等。中小企业特别是小微企业融资环境建设是一个系统工程，需要政府、金融机构、中小企业以及第三方机构的共同努力。对此，市人大代表伍带丽建议：

进一步完善中小企业金融服务体系。鼓励大型商业银行简化面向中小企业的信贷审批机制，加快微小金融机构设立步伐，简化设立程序；探索建立中小微企业担保机构的损失补偿机制，完善中小微企业的保费补贴与奖励；完善再担保制度，健全中小微企业担保机构的风险防范、控制和分担机制；对管理规范的小额贷款公司开放人民银行征信系统，给予小额贷款公司征信系统查询权

限；支持业绩优良、风险管控好的小额贷款公司利用现有平台，吸收商业银行参股组建村镇银行。

进一步拓宽中小企业融资渠道。完善中小企业上市培育机制，支持创新能力较强、市场前景较好的中小企业公开上市，让更多的中小企业通过资本市场融资。建立以政府资金为引导、民间资本为主体的创业资本筹集机制和市场化的创业资本运作机制，促进风险投资健康发展，充分发挥民间金融的补充作用。

加大对中小企业的财税政策支持力度。积极发挥政府主导产业基金的支持和示范作用，进一步加大对部分风险较大、研发成本较高的中小科技型企业的支持力度。

加大中小企业信用体系建设力度。帮助中小企业建立规范、透明、真实的财务制度，定期向利益相关者提供全面、准确的财务信息。

市人大代表王浩宇建议：

建设有机肥厂 打造生态农业

■本报记者 唐海强 实习生 刘铭

焚烧秸秆不仅会对大气造成污染，干扰百姓的日常生活，同时也降低了土壤肥力，致使耕地贫瘠化，产量下降。怎样减少秸秆焚烧带来的环境污染，保护农村的生态环境，促进生态农业的发展，是当今农业产业的难题。对此，市人大代表王浩宇建议：

从 2020 年开始，我市可拟建以种植、养殖双农业主线业务为宗旨的生态环保型产业项目有机肥厂。利用回收的秸秆、粪便等被当作废物垃圾的原料生产有机肥，用于本市农业有机蔬菜、果园种植，可以消除秸秆焚烧和粪便不当处理导致的环境污染；同时生产生物有机肥，不仅可以缓解本市肥料资源的短缺，提升土地肥力，改善农作物的品质

和提高产量，还可以实现清洁生产和农业资源的循环利用，推动生态农业建设。

为调动农户保护生态的积极性，确保秸秆回收充分利用，应大力推动惠民项目：以各村为单位，规划并建立回收废料站点，派遣运输车辆统一回收；收取少量加工费，按远低于市场售价的有机肥料原价返还给农户。在保证宣传环保意识到位的情况下，促进农民积极配合秸秆回收工作。

因有机肥及有机产品的成本、价格高于或远高于一般化肥和农产品，百姓的消费意识转变仍需要大量的时间和成本。希望将此项目纳入政府农业规划，给予政策和资金上的扶持，并协调相关部门对各地村镇项目实施进行规范化管理。

市人大代表阳顺生建议：

加大村干部教育培训力度

■本报记者 王苏燕

村干部是农村各项工作的直接组织者和参与者，其综合素质、工作能力和责任心在农村经济社会发展中发挥着至关重要的作用。当前，决胜全面建成小康社会对村干部队伍的综合素质提出了新的更高要求。为此，市人大代表阳顺生建议：

一是加强全员培训。按照分级分类、条块结合、全员培训的原则，构建村干部培训网络，以政治理论、农村政策法规、农村实用技术、村级财务管理等基础知识为主要内容。按照“实际、实用、有效”的原则，切实提高村干部政治理论素养、带富领富、协调处理各种矛盾纠纷的能力，达到更新观念、增长才干、拓宽思路、助推乡村发展的目的。

二是加强专题培训。针对农村实际情

况，结合产业发展特色、村级组织建设、社会热点等问题聘请有关专家进行专业培训，通过招商引进投资企业、科技示范支撑项目的现场培训，实施科技带动战略，结合农村远程教育等工程，建立“管用结合”长效机制，为村干部经常性系统地进行理论和知识技能学习创造条件。

三是加强能力培训。村干部能力的提升，需要一个具体的过程和必要的幅度，积极引导村干部采取项目带动、基地带动、组建农村产业协会等形式，主动领办致富项目，创办科技示范基地等，发挥传帮带作用，以“一村一品”或“一村多品”模式，发展高附加值品牌农产品、打造致富共同体。

市人大代表唐丽君建议：

加强农村基层医疗卫生建设

■本报记者 唐海强 实习生 刘铭

近年来，随着经济社会的发展，农村医疗卫生状况虽得到了明显的改善，基层群众也享受到了由政府主导的基本医疗保障，但仍存在部分费用过高等现实问题。如何建立健全完善的农村基层医疗卫生保障体系，提高农民的健康水平，促进城乡统筹发展，市人大代表唐丽君建议：

规范医疗收费行为。建议由第三方评估机构对日常病患诊疗流程及收费进行评估，规范医疗收费项目和标准，降低收费价格，切实解决农村基层医疗费用较高的问题。

加大对农村基层医院建设的投入。

引进水平较高的全科医生，提高基层诊疗水平。加强农村医务人员业务培训，提高医护人员的素质，提高其待遇，稳定农村医疗队伍。

重视乡村医生体系建设。加强乡村医生管理，督促乡村医生履职尽责。乡村医生要定期向村民提供日常医疗卫生保健和全科医疗服务，开展健康教育和卫生疾病知识，倡导广大农民朋友养成良好的卫生习惯和健康生活方式，开展健康卫生下乡等活动。鼓励应用中医药技术为居民服务，提高群众自我保健的能力，防病于未然。政府牵头公开公正评比优秀乡村医生，给予精神奖励和一定的物质奖励。

（上接第二版）会议审查并批准了政府工作报告和其他报告，总结了过去一年我市各项事业取得的亮眼成绩和宝贵经验，谋划部署了新的一年主要任务。

驻足回眸，答卷精彩。回望 2019 年，是衡阳发展进程中极不平凡的一年，全市上下团结一心，奋力书写了奔跑衡阳、一马当先的辉煌篇章。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以供给侧结构性改革为主线推动高质量发展，千亿元产业集群不断发展壮大，以“一勤天下无难事”的担当，齐心协力推进全国文明城市、国家卫生城市创建工作，让衡阳天更蓝、地更绿、水更清，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

展望未来，重任在肩。已经到来的 2020 年，是衡阳发展进程中具有里程碑意义的一年。我市将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，将夺取国家创新型城市验收和全国文明城市、国家卫生城市创建的最终胜利。全市各级人大及人大代表要坚定决心、拨坚执锐，以必胜的信心、昂扬的斗志、扎实的工作，朝着决胜全面建成小康社会、加快建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市的宏伟目标奋勇前进！

笃定目标，奋力前行。我们要把“两个维护”作为最高的政治原则、最根本的政治要求、最重要的政治纪律来恪守，坚持以理论上的清醒保证政治上的坚定，确保中央和省市委决策部署在各个领域、各个层面充分体现和有效执行。要以“决胜全面建成小康社会”为抓手，持续增进民生福祉，把保障和改善民生作为各项工作的重中之重，推动民生问题优先解决，尽快补齐民生领域短板。要加快制定体现时代要求、彰显衡阳特色的地方性法规，确保各项法律法规在我市得到有效实施，不断提升社会治理效能，奋力书写“中国之治”的衡阳篇章。要切实改进工作作风，锻造最强执行力，坚持把纪律和规矩挺在前面，把全部心思和精力都集中到谋事、干事上来，以跳起来摘桃子的拼劲、沉下心来抓落实的韧劲，齐心协力推动衡阳高质量发展，为建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市贡献汇聚强大正能量。

使命在肩、只争朝夕，初心如磐、不负韶华。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，勇往奋进以赴之、殚精竭力以成之，共同朝着宏伟目标奋勇前进！



民族进步篇章

写在征途之上

■市人大代表 谭丽霞

新年如期而至，衡阳市人民代表大会胜利召开，挥写 2019，畅想重温一年的时光。

2019 年是市人大民族华侨外事委员会工作元年。这一年，衡阳市在深化改革中，成功构建了衡阳市及县（市）区民族华侨外事委员会机构系统，参与记载着民族进步向前迈进的开创和奋进。

这一年，在时代的风云中成长。我们着重推动“五进五好”活动，即“党的十九大精神、国旗国歌、社会主义核心价值观、政策法规、中华优秀传统文化进宗教活动场所，宗教教职人员努力做政治品格好、守法遵规好、文明友善好、传承文化好、服务社会好”。

这一年，在衡阳发展中成长。侨务工作有了新平台：侨联换届、海外联谊、海外华侨座谈、留学生协会等等，召开的衡阳市第八次归侨侨眷代表大会，约 300 人参加，来自世界的 30 多个国家和地区的近 60 个侨社团发来贺电贺信。举办“海纳英才·智绘雁城”第六届海归论坛衡阳专场，102 名海外博士参加，成功促成 13 名博士生签订正式引进合同，23 名博士生签订引进意向协议书，签订 5 个项目引进意向协议书。协办“创业中华·兴业湖南”第五届侨商侨智聚三湘活动，14 名海外侨商侨领莅衡考察，成功促成与南华大学合作项目 2 个。市侨商联合会、市留学生协会圆满召开换届大会。“亲情中华·寻根之旅”夏令营衡阳站，来自 20 个国家和地区的 120 名华裔青少年参加，组织全市侨校学生参加世界华人学生作文大赛活动，63 名学生获奖，弘扬了中华优秀传统文化，促进海外华文教育发展。

新的一年，新的征程。民族团结进步创建等工作都在等待我们去创新与创造，新局面、新气象将孕育锐意进取的勇气，前行！前进！

为衡阳发展

作出新贡献

■市人大代表 蒋滔

今年又一次参加人民代表大会，心情既忐忑又兴奋。“市人大代表”五个字，在我心里的分量很重。我希望我的建议能够促进民生难题的解决，这样，我才不会辜负选民的重托。所以过去的几年是充实而忙碌的。

作为一名来自基层财政系统的人大代表，我有着倾听民意的天然优势，我认为不忘初心、恪守岗位职责也是履行人大代表职责的重要内容。从认真记好每一笔账务，到细心核对每一笔财政的预算安排，都非常重要。

时光匆匆，过去的几年，我认真参加市人大常委会组织的代表培训，先后组织并参加《学前教育》《环境综合整治》《工业振兴》《乡村振兴》等主题调研活动。

我还记得，我们寻访红军当年战斗过的地方，为井冈山革命斗争的艰苦卓绝所折服；我还记得，我们认真听取老师们关于学前教育的看法，调查家长们的心声。想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居方面，我们细心调研，积极考察并提案，做到活动有计划，调研有总结。

大会期间，我向衡阳市人大常委会提出了《关于进一步规范地方财政收入秩序、优化财政收入质量》的议案和《关于继续减征非税，做实财政收入》等建议。并附议了其他代表提出的《关于发展油茶产业 把衡阳市打造成全国油茶第一强市的议案》《关于加快实现医保支付方式转变，助推公立医院改革的进程》《关于加强对空巢留守妇女关爱》等多条建议，为经济发展和民生问题建言献策。

站在 21 世纪 20 年代的新起点，担负新使命，展现新气象，实现新作为，创造新业绩成为我们的新目标。我将牢记衡阳人民的嘱托与期待，为衡阳发展作出新贡献。