



市人大代表夏君山建议：

加快培育跨境贸易专精人才

■本报记者 唐海强 实习生 刘 铭

改革开放以来，我国进出口总值迅猛增长，2018年中国货物贸易进出口总额为4.623万亿美元，连续2年居世界第一，外贸依存度为33.7%。同期，衡阳市实现进出口总额278.93亿元，外贸依存度仅为9.2%。通过衡阳海关了解到，我市去年有154家企业开展了实际进出口，但绝大部分企业的进出口规模很小。

究其原因，与我市各级政府和各进出口企业对金融和外贸新业态，外贸运营平台包括交易、申报等操作平台不了解和不熟悉有很大关系，很多企业没有专职外贸人员。随着国家一带一路政策的深入实施，外贸形势对企业如何走出去、专业技能和水平是否满足需求提出了更高要求，跨境贸易专精人才的积极作用越来越明显。为此，市人大代表夏君山建议：

由政府牵头，设立加速培育衡阳市跨境贸易专精人才工作组，由

市财政每年拨发工作经费；工作组下设办公室，建议办公室设在市人社局，衡阳海关协助，具体组织对全市跨境贸易相关县（市）区、企业开展定期集中培训（每季度不少于1期），如邀请中信保、银行、税务局、保险公司、涉外法律事务所针对跨境贸易中的回款保证、跨境结算、退抵税、人员出国安全、合同风险控制等进行集中培训，根据企业申请开展“一对一”指导；组织市内企业建立相关的走出去协会或者联盟，定期或者不定期的正式或者非正式沟通，实现抱团取暖，海外客户资源、项目、经验和教训共享。并组织外出对新业态参观学习和同业调研、交流（每半年不少于1次），制作载体（月刊），整理发布“走出去”经典案例，定期通报同业动态（包括违法违规案例剖析）；条件成熟时，再行建设网络培训平台；为保证该项工作持续取得实效，建议将该项工作纳入政府战略规划。

市人大代表黎运梅建议：

加强营造商业氛围提升衡阳市场活力

■本报记者 谢小青 实习生 谢逢萍

商业元素是指为实现商业目标，必须具备的根本元素，如商业意识、商业模式和商业氛围等。衡阳商业模式和商业的建设，推进衡阳商业经济高质量发展。

一是统筹规划，构建多层次商业网络。政府在城市建设过程中，应加强和完善商业网点的规划，逐步形成以市级商业中心为主体，以社区商业为基础，以商业街、专业市场为特色，以社会服务为补充的多层次城市商业网络结构。

二是规划建设地标性城市商业建筑，出台更优惠的政策，吸引国际一线品牌、有知名度大型商业企业进驻，打造有辐射力的商业旗舰。

三是加强特色步行街建设，引入轻奢、珠宝、皮草、名贵手表等中、高端商品，加快品牌的升级换代，打造人文底蕴深厚的知名商业步行街。

四是发展年货经济，建议政府主导规划举办中秋月饼节、春节年货节、元宵灯会、特色农产品展销会、消费扶贫农博会等节俭会，同时融入湘剧、祁剧、衡州花鼓戏、衡山影子戏等本地文化艺术元素，激活衡阳消费。

市人大代表彭爱国建议：

严禁乡村医生滥用抗生素和激素

■本报记者 陈 润 实习生 欧阳均灵

中国是世界上最大的抗生素使用国和生产国，中国已向世卫组织作出承诺：仅在必要的时候和完全按照医生处方的要求使用抗生素。而在农村的部分地区，医生滥用或误用抗生素和激素，导致抗生素耐药，部分感染性疾病无法得到有效治疗。滥用抗生素还直接影响了下一代的身体健康，甚至出现了无药可治的地步，严重威胁着公众健康和生命安全。

市人大代表彭爱国建议，为切实维护广大人民群众的健康权益，主管部门和社会必须高度重视、规范抗生素和激素药物的使用。

规范抗生素和激素药物使用，不是不使用，而是要切实把好抗生素和激素的使用关口，卫健行政主管部门对明确的基本原则和出合的有关政策、规定，要狠抓落实；加大对乡村的指导、培训

和考核力度，并对抗生素和激素使用量、使用率等情况进行监测；加强对乡村的监督检查，建立惩处机制，对屡教不改的，要吊销行医资格证，严厉打击各种违法行为，扎紧基层细菌耐药的网底，维护社会公众的生命健康。

要努力引导人民群众树立正确的就医观念。部分患者常常急于求成，盲目追求药效，希望药到病除，片面认为“新药比老药好”“注射比口服好”“广谱比窄谱好”“联合比单用好”等，为此，必须树立正确的就医观念，为健康把关：能门诊的，不住院；能口服的，不输液；即使需要使用抗生素或激素的，也是从最低级的开始使用，而不是一味追求新药和昂贵药，从而控制细菌耐药；同时，各级政府和主管部门要加大正确、合理使用抗生素和激素的宣传力度，保障医疗质量和医疗安全及人民的身体健康。

致公党衡阳市委建议：

明确重点 加速新材料产业升级

■本报记者 许 珂

2019年，我市一批重大新材料产业项目开工建设或竣工投产，新材料产业发展呈现出产业规模、投资规模不断扩大、科技创新逐渐加强、产业集群效果凸显等特点。但同时仍要清楚地看到，我市新材料产业升级发展仍面临着自主创新能力不强、研发投入不足、“产学研用”合作体系有待完善等问题。

打造优势新材料产业链，衡阳任重道远。致

公党衡阳市委建议，要从竞争优势、发展潜力、市场需求等方面综合考虑，明确需集中突破的新材料重点领域和重点产品目录，力求在宏观层面提出衡阳新材料产业的发展定位、长远目标和战略重点；要构建具有多层次结构的新材料产业集群发展体系，引进一批知名新材料企业、重大龙头项目及配套项目；要加大研发投入，推进自主创新，支持行业企业加强与国家级科研院所、院校联系

并实施新材料产业化重大专项计划。鼓励重点优势企业建立研发中心，支持企业引进新技术和新工艺，加快科技成果利用；要加大政策与资金扶持。建议衡阳新型工业化和战略性引导资金向新材料领域倾斜，重点支持优势企业和“专、精、特”企业。同时，以贷款贴息、投资入股等形式，增加政府投入，撬动引导企业、社会资本和外资，加强对新材料产业的投资。

九三学社衡阳市委建议：

多措并举 推动园区高质量发展

■本报记者 许 珂

我市现有省级及以上开发区11家，其中国家级园区2家、省级园区9家。据统计，2018年，全市工业园区基础设施建设累计投入85.35亿元，11个省级以上工业园区建成标准厂房378万平方米，引进368家骨干企业，解决了4.2万余人的就业。

新形势下，推动园区高质量发展对我市来说尤为重要。九三学社衡阳市委建议，要坚持两条腿走路，拓展园区空间，重点研究我市省

级以上产业园区空间现状，支持县级园区并入县域内省级园区。如衡南县三塘工业小区整合到衡南工业集中区，衡阳县界牌陶瓷产业园整合到衡阳西渡高新技术开发区，祁东县云鹤工业聚集区并入祁东经开区，衡东河西工业区部分并入衡东经开区。

要强化目标导向，提高园区单位面积投入产出值。所有产业园区要着力做好招商引资、人才引进、结构升级、产能转换、环境保护、项目建

市政协委员张斌、阳青建议：

加强水口山环境综合治理让“世界铅都”永葆历史荣光

■本报记者 罗文鹏

常宁市水口山地区历史悠久，素有“世界铅都”和“中国铅锌工业的摇篮”美誉，有着牢固的工业基础和浓厚的红色文化。

当前，水口山正全力打造有色金属千亿级产业园区，来势很好。然而形势喜人的背后，也存在一些隐忧。

通过实地调查走访，市政协委员张斌、阳青发现水口山的“另一面”：这里人居环境较为落后，很多居民楼建成多年，不少已是危房，老城区背街小巷脏乱差问题突出；产业发展与城市功能未融合发展，缺少长远规划，随意性强，冶炼企业布局点多面广、工业区

与居民区混杂；由于有色金属冶炼和化工行业长期粗放式发展，环保遗留问题较多。

同时，水口山地区还存在一个“怪现象”。一方面，产业发展空间受限，土地资源不够用。2018年底，省发改委批准调区扩区，水口山地区增加面积约2平方公里，但仅能满足株冶项目及下游关联部分配套项目用地，后续迁入的企业面临无地可用的情况。但另一方面，关停的水口山有色金属集团公司的三厂、四厂和民生搬迁腾退的土地却处于闲置状态，造成土地资源的“浪费”。

这些问题表明，水口山地区产业发展遭遇的短板、瓶颈及其与环境治理的矛盾已经凸显，不仅

市政协委员何秀峰建议：

精细化打造湘江滨水景观

■本报记者 许 珂

湘江是衡阳的母亲河，更是凝聚无数衡阳人乡愁的母亲河。

近年来，我市坚持干流支流同治、岸上岸下并举，大力推进省政府“一号重点工程”——湘江保护与治理，重塑“黄金水道”，打造衡阳“东方莱茵河”。如今的湘江，污染少了、河道畅了、水质好了、景更美了。但由于历史原因，我市在湘江水景观规划建设中还存在一些不足，湘江要成为知名的滨水旅游区，打造“城市新名片”，尚需在滨水景观上有更加精细化的打造。

市政协委员何秀峰建议，湘江滨水景观建

设要做到“五化”，即规划的生态化、桥梁的旅游化、文化的具物化、江面的舞台化、水岸的生活化。

具体来说，在湘江风光带的建设中，不再单一地要求防洪、防涝等基础性功能，而更加注重河道的生态环保功能，增加河岸的亲水空间，构建层次丰富的岸线，进一步促进河道的生态化发展；对跨湘江大桥要进一步进行景观设计，从桥梁结构、桥梁栏杆、侧面装饰、景观灯光亮化等多方面进行装饰美化，挖掘公铁大桥的历史，在湘江公铁大桥附近择合适的地点修建桥文化公园；对湘江沿岸废弃、空置的厂房实施景观化、

市政协委员易鸿斌建议：

精准定位 促进全域旅游发展

■本报记者 许 珂

随着大众旅游时代的到来，仅靠衡阳现有的旅游形态越来越难以满足旅游者的需求。

“联系当前形势，做大做强衡阳旅游业不仅是发展所需，也是机遇所在，更是形势所迫。”市政协委员易鸿斌表示，若想发展全域旅游，必须要有精准的目标定位，通过规划引领彰显特色。比如，以南岳衡山为龙头，将衡阳旅游资源进行整体规划，把各县（市）区旅游资源纳入全市旅游规划范围，实现资源整

合，优势互补。

同时，发展全域旅游还要有精品的旅游线路，通过项目引领统筹资源。尤其是要围绕大众旅游休闲消费需求，结合现有重点特色旅游项目，整合区域红色文化、大雁文化、抗战文化、佛禅文化、文化遗产、民间艺术、传统民居、生态田园、山林资源、水体资源等，形成以大众市场为主导、各具地方特色的精品游线，让游客“快进慢出”“快进慢游”，实现旅

商业化利用，将鲜活的人与事通过景观、场景、活动、节会等再现于世。通过对龙舟民俗文化、水师文化等历史文化的挖掘，丰富城市水文化内涵；完善水上游设施，打造特色民俗文化表演，推出焰火游、观光游、趣味游、音乐游、东洲岛游等多种主题产品，不断为湘江滨水旅游造势注入新活力；将湘江旅游由单一的看水看建筑发展为集游览观光、休闲娱乐、文化体验于一体的综合旅游。同时，充分利用现有江边道路、园林绿地和公用设施，打造特色鲜明的红黄蓝绿滨水绿道环线，为推进“东方莱茵河”建设锦上添花。

游效益最大化。

要有精细的服务管理，通过机制引领产业发展。其中，应着力完善基础设施，加快旅游公路、旅游集散中心建设，完善重点旅游区域停车场、自驾游营地及旅游公厕建设，推动旅游业发展；应结合农村环境综合治理、秸秆禁烧等重点工作，加强对村庄道路、田间地头、河道沟渠的清理，把乡村独特的田园风光和优美的生态环境展现出来。

市人大代表邹声文建议：

加强乡村水渠维修促进现代农业水利建设

■本报记者 谢小青 实习生 王 薇

完善的水利系统是现代农业建设不可或缺的条件，水渠作为其中的主要设施，对于水利灌溉、农业发展，甚至是经济建设都会产生重大影响。市人大代表邹声文建议，我市要加快投入力度，修缮老旧灌溉农渠，不断完善农村水利设施。

据调查，当前我市各县农村水渠大多是改革开放前所修建，长期以来缺乏维护和修整，部分水渠已经淤塞废弃，丧失了灌溉农田的功能。

以衡阳县为例，该县曲兰镇月形村盘古水库下面水渠兴建于上世纪60年代初期，现河渠堰塞，排灌不畅，灌溉用水十分紧缺。

为此，邹声文建议，我市应加大争取水利基础设施专项资金的力度，确保每年有足够的资金投入基层；对缺乏灌溉设施的地区，新修水利设施，保障基本农业生产；对年久失修的水利沟渠，及时清淤、疏浚，加强日常维护和修整，并建立相关长效机制。