

说“热点” 晒“亮点” 让民生有温度

■文/见习记者 李佳玲 图/本报记者 王 瞿

1月7日,衡阳市第十五届人民代表大会第七次会议开幕。我市首次开通局长通道,市中级人民法院副院长陈龙飞、市林业局局长陈骏、市行政审批服务局局长戴新贤直面镜头,围绕社会热点话题,回答媒体记者提问。

市中级人民法院副院长陈龙飞 民商事审判 多元化司法



记者:法院民商事审判工作的“痛点”在哪里?针对“痛点”,市中院采取了哪些措施?

陈龙飞:2019年11月初,衡阳市人大常委会对“两院”开展的民商事审判专题询问非常尖锐、也非常专业,确实问到了法院民商事审判工作的痛点,也是我们工作中的难点。司法责任制改革明确了“审理者裁判、裁判者负责”的目标和要求,但也由此造成了法官自由裁量权过大、不便监督的问题。这一问题确实是全国法院下大力气想要解决的司法难题。

对于如何规范法官自由裁量权的行使,做到放权有序、监督有效,即放权不放任,我们做了很多工作和探索:一是开展专题学习培训,组织法官就自由裁量权的行使原则、范围、幅度进行探讨交流,关键是深刻领会中央关于“审理者裁判,裁判者负责”的精神实质,充分体现裁判的正当性、合理性、服众性;二是加强内部监督。充分发挥院长、庭长的监督、指导和管理作用,对四类案件必须经过分管副院长审批,且提请专业法官会议和审判委员会讨论决定;三是建立与审判权运行相匹配的法官等级制度,明确重大疑难案件的办理必须经高级别法官把关;四是推行类案检索制度。凡是提请专业法官会议、审判委员会讨论的案件,承办人或者合议庭必须要提供同类案件检索报告,避免“同案不同判”;五是加大评查和问责力度。对评查出的瑕疵案件、不合格案件和违法审判案件区别不同情况予以追责。六是积极主动接受外部监督,自觉接受人大监督,强化执法信息档案成果运用,与检察机关建立民商事案件监督沟通协商机制。对外部反映的错误案件,坚决通过审判监督程序予以纠正。

记者:衡阳中院扫黑除恶专项斗争被中央督导组肯定,工作经验在全省法院推介。2019年衡阳两级法院在扫黑除恶专项斗争中,采取了哪些举措?取得了哪些成效?

陈龙飞:中院主要采取了五个方面措施:强力推进,确保部署落实;专业审判,确保办案质量;依法严惩,确保打击效果;横向联动,确保步调一致;强化宣传,确保良好氛围等。

全年共审结黑恶案件71件263人,严惩群众反映强烈、社会影响恶劣的黑恶势力犯罪,对李余等黑恶势力首要分子判处有期徒刑20年;强力“打伞破网”,审结郭三平等公职人员充当黑恶势力“保护伞”案件,移送涉保护伞、关系网线索62条;坚决“打财断血”,追缴违法所得600余万元,判处财产刑1400余万元。

记者:当前未成年犯罪、农村留守人员犯罪现象高发。按照“谁执法、谁普法”的原则,衡阳法院在法治宣传方向做了哪些工作?取得了哪些效果?

陈龙飞:近年来,衡阳法院积极响应人大代表反映的加强普法宣传工作的建议,针对不同群体的司法需求,开展了多项专题普法活动。

扎实开展送法进校园、进农村活动。截至目前,全市两级法院共深入全市大中小学开展普法讲座129场次;广泛推行巡回办案。全年进社区、进乡村巡回审理案件157件;积极印发专题报告。通过典型案例发布使广大人民群众受到了深刻的法治教育。

记者:2020年衡阳两级法院将如何发挥审判职能,努力满足人民群众日益增长的多元化司法需求?

陈龙飞:2020年,全市两级法院将继续践行司法为民初心,充分发挥审判职能,努力为群众提供普惠均等、高效便民的司法服务,具体从以下五个方面努力:

一是让立案更便捷。2020年,市中院将继续深入推进“两个一站式”建设,即一站式多元解纷机制和一站式诉讼服务中心建设,为当事人提供集立案、查询、保全、鉴定为一体的一站式诉讼服务,深化跨域立案、网上立案和网上退费等便民措施,真正实现让数据多跑路、当事人少跑腿。

二是让审判更公正。加大法院内部监督管理力度,规范法官自由裁量权行使;加强对基层法院的业务指导,逐步统一全市法院裁判标准;严格执行最高人民法院关于《诉讼证据规定》的司法解释,以追求客观真实为目标。

三是让过程更透明。加大司法公开力度,实现案件从立案到庭审、执行等各个诉讼环节的全过程公开。加大庭审直播和裁判文书上网力度,方便人民群众查询、观摩和监督。

四是让审理更高效。广泛推行繁简分流、快慢分道,实行简案快办、繁案精办,努力提高办案效率。

五是让执行更有力。强化联合惩戒,加强同协助单位的网络对接与信息共享;强化执行强制措施,充分利用罚款、拘留、追究刑事责任等手段维护胜诉当事人的合法权益;加大执行宣传力度,推动在全社会进一步形成守信光荣、失信可耻的良好氛围。

市林业局局长陈骏 打造“衡阳油茶”品牌



记者:2019年我市在发展油茶产业强市方面做了哪些工作?效果如何?

陈骏:衡阳油茶有着渊远的历史和非常好的基础,历届党委政府都非常重视油茶工作,作为油茶第一强市,主要强在以下五个方面:

一是强在资源广阔。衡阳位于北纬26—27度之间,是全球最适宜种植油茶的核心区域。截至目前,全市油茶林面积达到417万亩,资源优势得天独厚。

二是强在科技创新。衡阳科技创新项目和成果已经达到了389项,成为助推油茶产业发展的核动力。

三是强在党政同心。全市坚定落实市委书记郑建新和市委副书记、市长邓群策的号召,上下联动、同频共振,将油茶产业建设作为重中之重,做到上有指示、下有行动、政令畅通,油茶种植、资源管护得到前所未有的高度重视和推动。

四是强在龙头企业。衡阳拥有12家龙头企业,大湘、神农国油、金昌等企业示范带动作用明显。

五是强在百姓支持。社会各界高度关注油茶产业,广大油茶业主和农户主动参与、主动投入,积极性空前高涨,进一步加快了产业发展步伐。

记者:衡阳市2019年的油茶产业建设资金投入情况如何?使用效益怎样?

陈骏:2019年,全市围绕油茶扩面、提质、增效加大资金投入,油茶产业共投入17亿元,市本级组建了5亿元油茶产业发展基金,深度研发油茶产业链,促进产业做大做强;市财政安排1亿元油茶产业发展专项资金,用于产业扶贫、产业融资、基地补贴、产业宣传和科技创新等。

市委书记郑建新提出“双500”目标之后,我市三资注入进一步加快,通过加大资金投入,做实了产业基础,提高了生产效率,扩大了产业影响,提振了业主信心,增强了发展后劲,未来将会有更多的资金注入到衡阳的黄金产业中来。

记者:衡阳市在以油茶产业促进精准扶贫方面取得了怎样的效果?

陈骏:油茶是长寿树种,树龄最长可达到500年,丰产收益期可达50—70年,是精准扶贫、富民强农的长效产业。2019年衡阳市制定和实施了《衡阳市油茶产业扶贫指导意见补充意见》,将油茶新造、低产林改造和吸纳贫困劳动力务工全面纳入油茶产业扶贫补贴,力争为贫困户平均每户建设1亩以上油茶扶贫基地。通过优化自主建设、股份合作和委托代建等帮扶模式,2019年全市新建油茶产业扶贫基地3.79万亩,帮扶贫困户数1.18万户,扶贫、扶志、扶智、扶能给贫困户带来勤劳致富的梦想和理想。

中央电视台新闻联播、瞭望杂志等都专题报道衡阳市油茶产业扶贫成效,油茶产业扶贫形成独有特色和全国经验。

记者:目前衡阳市在发展油茶产业方面还有哪些短板?

陈骏:目前全市油茶的短板主要体现在以下几个方面:一是基础设施的投入仍然不足。油茶种植基地基础设施建设具有点多、面广、线长等特点,资金需求量大,林区道路、保水灌溉和滴灌系统等基础设施建设还不到位。二是金融资本仍然缺乏更大的信心和决心。社会各界对农业存在误解,认为农业是一个“低端”产业,缺乏投资信心,但农业是无衣不稳、无衣不富、无衣不兴,请大家不要误解。三是产业宣传的氛围还不够。习近平总书记在2019年全国两会上说:“茶油是个好东西,我在福建时就推广过,要大力发展好油茶产业”;尽管我市市委、市政府与习近平总书记在大力发展油茶产业的部署上保持高度一致,落实了习近平总书记的重要指示精神,加大了宣传力度,开展了各项工作,但“衡阳油茶”认知度主要停留在长江以南,未能在全国形成品牌效益。原来是酒香不怕巷子深,现在是酒香也要进行宣传,需要加大宣传。四是劳动力短缺。油茶种植和低改,都需要大量的劳动力,由于劳动力的成本过高,导致油茶产业的发展在初始端就面临着一定的局限性。

我市油茶产业发展已经进入一个非常重要的黄金期,短板需要全社会来共同支持,需要政府加大力度扶持,需要老百姓积极参与,就一定能克服短板,增强自信。

记者:衡阳市2020年的油茶产业发展有何计划?如何尽快实现油茶产业强市的奋斗目标?

陈骏:我市油茶产业正处于爬坡过坎,同时又急速冲刺的特殊阶段,2020年是油茶产业发展的进发年、建设年。衡阳油茶产业将围绕5个大的方向来实施。

第一个方向是围绕衡阳茶油。万变不离源头,茶油始终是源头,目前全省、乃至全国只有衡阳大湘茶油产品能够出口美国,得到欧盟认证,因此必须抓好茶油生产这个关键。

第二个方向是衡阳茶油化妆品。市委书记郑建新带队赴广州对接化妆品企业,着力将衡阳打造成为承接粤、沪两地化妆品的前沿阵地。目前,世界所有大牌化妆品企业,如香奈儿、迪奥、资生堂等都已经出品了山茶花系列,就是我们的油茶系列,为衡阳茶油化妆品的开发合作奠定了商机。我们与中科院共同研发的茶皂素提取技术,经过国际鉴定机构鉴定,具有填补空白的世界领先水平。茶皂素市场价格60—168万元/吨,量产后我市每年可产4万吨,产值达到几百亿元。

第三个方向是茶油日用品。如:妇幼母婴系列、油茶护发剂等。

第四个方向是茶油小食品。如:茶油酥薄月、茶油粒粒香等,结合衡阳县域经济发展,与湘黄鸡、大和鱼等地理标志产品共同打造茶油健康休闲食品,逐步取代“垃圾”食品。

第五个方向是茶荳生物。如生物农药、生物洗涤剂、生物肥料等。在未来5—10年,我们将围绕五大方向着力推进,衡阳油茶一定能做大做强,衡阳打造中国油茶第一强市的梦想就一定能够实现,衡阳油茶必将引领中国、走向世界。

市行政审批服务局局长戴新贤 继续推进“一件事一次办”改革



记者:我市在“一件事一次办”改革推进中有哪些亮点?

戴新贤:“一件事一次办”改革是我市围绕深化“放管服”改革主题,塑造衡阳政务服务品牌,全力打造的“最多跑一次”改革升级版。目前,全市各级政务大厅共设有124个“一件事一次办”综合窗口,公布的第一批、第二批共220项“一件事一次办”事项均已落地见效,线上线下总办件量达256万件,对优化衡阳营商环境,助力全市高质量发展起到了重要作用。我认为这项改革工作主要有三个亮点:

一是强化了“以人民为中心”的服务理念。220项“一件事一次办”事项全部从企业群众办事的“第一视角”出发,从更好地满足企业群众需求角度设计,通过重新梳理办理环节,优化再造办事流程,办理环节、办事材料较以前分别减少49.8%、42.7%。

二是解决了办事多头跑的老大难题。现在,我市各级政务大厅“一件事一次办”综合窗口都能实现“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”,企业群众只需“进一个门、人一个窗、找一个人”就能办成“所有事”。企业群众办事跑动次数较以前减少79.7%,办事不再需要多头跑,老百姓的获得感、满意度得到大幅提升。

三是根治了办事门难进脸难看的顽瘴痼疾。目前,9个县(市)区政务服务中心完成了扩容提质,12个县(市)区都优化提升了政务服务大厅“一站式”功能,全市基本实现政务服务事项“应进必进”“一窗”受理、“最多跑一次”,让“门难进、脸难看、事难办”彻底成为历史。

记者:我市在工程建设项目审批制度改革方面有哪些务实之举?

戴新贤:从2016年起,衡阳市就在全省率先推行工程建设项目审批制度改革,到目前为止,已经为1934个建设项目提供全程免费代办服务,办理报建各类审批事项4152项,三年来一直是“零差评”,得到项目业主一致好评。在推进工改方面,我们主要有三个方面做法:

一是大刀阔斧砍减环节。对保留的审批事项,减少审批前置条件、精简审批环节、压缩审批时间,共计取消、合并、调整24个环节。实现在国、省规定的工程建设项目审批总时限上再提速,企业、政府投资项目审批时间分别压缩至47、60个工作日,落地速度分别提高74.6%、67.6%,促进了投资项目早落地、早开工、早投产。

二是冲破桎梏敢于创新。在全省率先推行工业项目“先建后验”承诺制改革,将衡东县作为首批试点地区,通过“选准项目、规范流程、强化监管、加强对接”,实现了工业项目“拿地即开工”。湖南雁翔湘实业、湖南友特佳五金等3家企业在衡东县的工业项目都于去年11月份第一批获得准入审批文书,享受改革先行先试成果。

三是全程代办做好保姆。成立项目建设代办服务中心,推行项目经理负责制,招聘15名项目经理,为报建项目提供一对一全程免费代办服务。

记者:2019年市“12345”政府服务热线建设情况如何?

戴新贤:2019年,全市各级“12345”热线共计受理并解决市民诉求43.5万件,日均1191件,按时办结率达到99.69%,回访满意率达到99.91%,在全国热线测评中进入前20强,连续三年荣获全国“先锋”奖。

今年,市民热点诉求主要集中在交通秩序、街面秩序、社会服务、噪音扰民、城乡建设、生活公用、市容环境、交通运输、金融商贸财经、环境保护等10个方面,占诉求总量的45.78%。行业诉求主要集中在环境保护、物业服务、农村农业、城乡居民医保、教育等5个方面,占诉求总量的7.02%。今年,我们将会在建立“好差评”制度,整合公共服务热线,增加前台坐席,强化督查督办,推动提质增效等方面着力,进一步抓好热线建设,一定能够取得新的成绩。

记者:我市在压缩企业开办时间方面有哪些具体举措、成效?

戴新贤:压缩企业开办时间是党中央、国务院关于进一步优化营商环境的决策部署,也是广大人民群众的殷切期盼。2019年以来,我市在压缩企业开办时间方面主要有五项举措。

一是压缩企业设立登记时间。通过深化企业名称登记改革、推行企业登记全程网上办等措施,企业工商登记环节从2018年的5个工作日压缩到当前1.5个工作日,压缩时间70%。符合条件的申请人,可当场办结、当场发照。

二是压缩印章刻制时间。公章刻印业务已进驻政务中心,方便群众进“一扇门”即可办理印章刻印所有涉及企业开办的业务,实现印章刻印0.5个工作日办结。

三是压缩首次申领发票时间。首次申领发票业务已进驻政务中心,办事企业可在营业执照出照后立即办理首次申领发票业务。我市所有新办纳税人在办理登记信息确认到完成发票领用手续的首次办税时间不超过2小时,未能及时完成实名认证的,现场作出承诺,可即时申领增值税普通发票。

四是压缩银行开户时间。为方便办事企业和群众办理开户业务,市交通银行华新营业部已进驻政务中心,办事企业可就地办理有关业务。我市已取消企业基本存款账户开户许可证核发,企业开立基本存款账户由核准制调整为备案制,企业在银行开立的基本存款账户,自开立之日起即可办理收付款业务。

五是企业设立登记帮代办。在政务中心开设企业设立帮办窗口,实现帮办服务。招聘帮办工作人员负责为申请人提供企业设立有关业务的咨询、解疑和指导,带领申请人到相关窗口办理业务和指导帮助申请人进行网上申报。

通过上述做法,目前我市新设企业全程电子化率已超过50%,企业开办时间已压缩到3个工作日,较国家要求时限减少2个工作日。