

打造类同沿海地区的营商环境

■文 / 本报记者 罗文鹏 唐海强 谢 丹 聂山人 图 / 本报记者 黄 沐 罗 盟 王 翟

“栽下梧桐树，引得凤凰来”。衡阳不断优化的营商环境，像磁铁般吸引客商聚集，成为2019年全市经济社会发展的一大亮点。

《政府工作报告》提出，2020年我市要大力开展“营商环境优化年”活动，全面实施市场准入负面清单、外商投资准入负面清单，不折不扣落实《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》和优化营商环境20条、减税降费等政策，努力为企业发展提供公平竞争的市场环境、精准有效的政策环境、平等保护的法治环境，打造类同沿海地区的营商环境。

方略已定，下一步我们该如何抓好落实，如何进一步优化营商环境？请听听市人大代表和政协委员怎么说。

市人大代表廖晟： “一件事一次办” “办”出发展好环境

“一个窗口、一次性完成所有办证手续，两天内就领到了营业执照，这效率可与沿海城市媲美！”市人大代表、民进衡阳市委副主委廖晟告诉记者，去年以来，多次听到企业界朋友谈到去政务服务中心办事的经历，他们切身感受到了“一件事一次办”改革带来的便利。

“一件事一次办”“最多跑一次”的暖心场景，正在我市各地不断上演。近年来，市委、市政府大力推进“放管服”改革，积极构建高效便捷的审批服务机制，从企业、群众心头的事、身边的事、创业的事、最难的事入手，先后下发两批100件“一件事一次办”事项目录和清单。这些改革举措受到全市广大企业经营者和群众的称赞。

廖晟认为，衡阳营商环境优越，高效政府的形象迅速建立，不仅为衡阳招商引资赢得了良好声

誉，而且无形中增强了城市软实力和竞争力。一系列第三方大数据排名更能说明问题。2017年，我市在全国地方政务服务能力排行榜名列第19位，在中国城市营商环境排行榜名列第37位；2018年，福布斯中国发布了“2018中国大陆最佳商业城市”百强排行榜，衡阳居第77位。

“一个地方的营商环境、政府部门的办事效率，事关这个地方的发展大计。”廖晟说，哪个城市能为企业、客商、创业者、市民群众的发展提供更好的服务，哪个城市就能赢得先机。

“政府部门要主动加强服务，努力当好企业家、创业者、客商和市民群众的‘服务员’。”廖晟建议，我市要进一步提高政务服务水平，主动“送政策、送信息、送服务”，持续推进“最多跑一次”“一件事一次办”改革，以高效快捷的服务营造亲



商、重商、扶商的良好营商环境，让更多好企业大企业对接衡阳的未来充满信心，吸引更多好项目大项目落户衡阳。

市人大代表陈奕江： 竭力为企业提供“母亲式服务”

优化营商环境，对企业而言，重要的是能够得到优质高效的服务，找到“家”一样的感觉。近年来，衡阳高新区竭力以此为突破口，制定出台配套政策，为企业提供“母亲式服务”，以大战略谋划大发展，以大格局推进大项目，以大举措优化大环境。市人大代表、衡阳高新投资有限公司白沙事业部副部长陈奕江说，这是把衡阳高新区建设成为国家级创新型科技园区、国家级产城融合示范区的必由之路。

近年来，衡阳高新区不断加快放管服改革，相继出台关于科技创新、高层次人才引进、促进在孵企业创新发展等多项“新政”，实行注册资本认缴制、企业“五证合一、一照一码”、个体工商户“两证整合”、允许“一照多址”和“一址多照”等改革措施，提供优质服

务。2020年，按照《政府工作报告》提出的“打造类同沿海地区营商环境”的目标，高新区将牢固树立项目为王意识，通过兑现政策一诺千金、保姆服务一站到底、支持发展一路绿灯，确保项目快建设、快投产、快达效，以项目攻坚带动高质量发展，为衡阳加快换道超车、建设名副其实的省域副中心城市作出新的更大贡献。

具体而言，园区将进一步规范涉企检查行为，加强对涉企检查不备案、“宁静日”打扰企业等行为的监督和查处力度。“还将全面梳理行政事业性收费项目，能免则免，能减则减、能缓则缓，切实为企业减负。并以新技术、新业态、新产业、新模式，打造一批高端化、专业化、特色化产业园区，搭建引进一批新的技术创新平台和创业孵化基地，大幅度提升高新区乃至全市的企业自主



创新能力和研发孵化能力，通过这些实实在在的举措，真正做到企业引得进、留得住，实现企业与地方的‘双赢’。”

市政协委员邓寒鸣： 持续推进扫黑除恶 优化营商环境法治环境

过去一年，我市强力推动扫黑除恶专项斗争向纵深推进。作为一名资深法律工作者，市政协委员、湖南居安律师事务所执行主任邓寒鸣明显感觉到，公、检、法机关加强了对涉黑涉恶案件的立案侦查、提起公诉以及追诉判刑的力度，也加强了对黑恶势力的手段软暴力化、表面合法化的甄别和处理，全市党风政风民风明显净化，营商环境不断优化。

2020年是全面建成小康社会收官之年，专项斗争肩负重要使命。怎样更好地优化营商环境法治环境？邓寒鸣认为，可以从以下三个方面着手：

彻底铲除黑恶势力经济基础。综合运用追缴、没收、判处财产刑以及行政处罚等多种手段，全面清查黑恶势力非法获取的各类动产、不动产、金融资产、现金。全面回溯、梳理已认定案件，发现

确实存在漏查、漏缴黑恶财产的，坚决依法按程序收缴罚没。抓紧建立有银行、证监、税务等部门参与的黑恶财产查控平台，让不义之财无处藏身。

深入推进行业乱象整治。明确专班，统筹制订整改方案，系统推进整治工作。完善日常监管机制，落实日常执法措施，对于“套路贷”“校园贷”“行业霸”、强揽工程以及经济交易中可能涉嫌强迫交易、敲诈勒索、非法集资、诈骗等侵害群众利益和破坏营商环境的违法犯罪问题，进行重点监管和整治，提高行业领域对黑恶势力的免疫力。

进一步健全商事服务制度。建立并运用好智能化举报平台、公开举报电话、定期走访、召开座谈会、送法进企业等方式，加大对扫黑除恶专项斗争的宣传力度，高效便捷受理企业关于涉黑涉恶案件线索和对“保护伞”的控告和



举报，深挖重大线索。同时，公、检、法机关与律师事务所联动，设立扫黑除恶专项斗争法律服务工作室，为企业及投资者提供便捷的法律咨询服务。

市政协委员肖雯婷： 加大减税降费力度 “放水养鱼”让全民受益

“今天中国经济所有的问题，几乎都可以归结为如何促进企业高质量发展的问题。”市政协委员、衡阳市天然气公司设计部部长肖雯婷认为，这句话很精辟地说出了当前以及未来很长一段时间中国经济的走向。

面对这样的发展趋势，我们应该怎么办？肖雯婷认为，推动高质量发展的举措有很多，其中很重要的一个方面是加大减税降费力度，通过“放水养鱼”促进实体经济发展。

近年来，国家明确提出，要坚持减税降费改革的主基调，通过降低制造业增值税税率等一系列减税举措，进一步清理规范政府性基金、行政事业性收费和经营服务收费等，不断降低企业生产成本，提升企业盈利能力，优化营商环境，更好地激发市场活力和企业创造力。

“减税降费聚焦实体经济，特

别是通过增值税改革加大对制造业的支持力度，有力地促进了制造业转型升级。”肖雯婷说，对企业来说，减税降费意味着成本降低，企业利润增加，间接可以带动就业，带动实体经济。尤其是广大民营企业从中直接受益，得以轻装前行，发展更有底气。

加大减税降费力度，最终会使全民受益，因为各个企业享受到政策红利后会积极回馈大众。比如，衡阳市天然气公司为支持衡阳经济社会发展，根据市政府2017年13号文件精神，对相关工业企业的用气提供优惠，自2018年1月1日起，非居民用户、工业企业的主管网设施建设配套费全部免除，2019年为相关企业减负约1400万元，为推动衡阳经济高质量发展作出了贡献。

肖雯婷建议，下一步要加强督查、评估，更加深入推进减税降



费政策的贯彻实施，通过建立区域企业数据库，对减税降费政策实施效果开展调研评估，并对减税降费政策实施情况开展回头看督查。

