衡阳目标篇②

政府工作报告 解读

打造天蓝地绿水净最美地级市

■本报记者 邹雪峰

政府工作报告以“天蓝地绿水净、宜居宜业宜游、共建共创共享”勾勒出“最美地级市”的迷人轮廓，要求树牢绿水青山就是金山银山理念，让城市留住记忆，让人们记住乡愁，加快打造天蓝地绿水净、宜居宜业宜游、共建共创共享的最美地级市。

■制图／张 静

关键词1 城乡面貌

目标：稳步推进城乡面貌向更高层次跃升

措施一：大幅提升城镇建管品位

开工建设长丰大道北延、红湘北路延伸、双江路、隆桥路，启动黄白路、蔡伦大道北段提质改造，完成立新大道改造续建工程。积极推进“城市双修”，抓好石鼓书院、南郊公园等提质改造，打造城市休闲庭院和文化客厅。扎实推进中心城区社区“三清三建”升级版，加快老旧小区、农贸市场和广场提质改造，支持既有住宅加装电梯，加速智慧停车系统建设。完善小区、学校等区域路网。开展防洪薄弱环节治理三年行动计划，加强防洪堤建设和管护。实施污水管网提质增效三年行动计划，继续推进城区内涝点整治；基本完成酃湖污水处理厂及配套管网建设，启动东阳渡污水处理厂及配套管网建设，力争全面完成乡镇污水处理设施建设。贯彻落实《衡阳市三江六岸滨水区域规划条例》《衡阳市爱国卫生条例》。持续抓好“两站”及学校、医院周边环境整治。全面推行垃圾分类处理，抓好耒阳市、常宁市等5县市垃圾焚烧发电厂建设，加快乡镇垃圾收运设施建设，促进城乡垃圾一体化治理。建设智慧城管综合执法平台，推进数字城管向智慧城管升级。

措施二：全域改善农村人居环境

高质量编制多规合一的实用性村庄规划，实现村庄规划编制全覆盖。推动农村人居环境整治从典型示范转向面上铺开，实现行政村环境综合整治全覆盖。深入实施“一拆二改三清四化”，完成355个行政村的生活污水治理任务，新改建卫生厕所7.5万户；实施自然村通水泥路900公里，基本建成“四好农村路”。扎实推进“五县(区)十镇百村”示范创建工程，分层级创建美丽乡村示范村100个以上。推广绿色防控技术应用，实施农药化肥“负增长”行动，确保畜禽粪污资源化利用整县推进项目通过国家验收。

措施三：全面加强基层基础工作

探索脱贫攻坚与乡村振兴相衔接的有效措施，开展乡村振兴示范创建行动，打造示范乡镇12个、示范村120个。加大公共财政向“三农”倾斜力度，创新整合各类强农惠农资金和政策，引导教育、文化、医疗等优质资源向农村下沉，全面提升农村公共服务水平。继续实施“雁归兴衡”行动计划，开展乡村就业创业促进行动，引导各类返乡入乡人员创新创业，培育新型职业农民5000名以上。严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，健全党组织领导下的村民自治机制，打造一批乡村治理全国示范村镇、示范县。

关键词2 三大攻坚战

目标：坚定不移打好打赢“三大攻坚战”

措施一：打赢精准脱贫攻坚战

牢牢托住“两不愁三保障”扶贫工作底线，守住现行标准下扶贫政策的红线。瞄准全面脱贫目标聚焦发力，开展村村、户户、人人“三过关”专项行动，补齐住房安全、义务教育、基本医疗、安全饮水和兜底保障等政策落实短板，进一步做好扶贫扶志结合文章。抓好易地扶贫搬迁集中安置点公共服务配套设施建设和脱贫率、入住率、拆旧复垦的巩固提升。抓实产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫等关键举措，用好用活“油茶扶贫”关键一招，确保长效脱贫。推进农村低保和扶贫开发有机衔接，加大对收入水平略高于建档立卡贫困户群体的政策支持力度，探索建立减少相对贫困的长效机制。坚决完成剩余1.64万人脱贫工作，持续巩固提升脱贫质量，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶，确保全面小康路上不漏一户、不落一人。

措施二：打好污染防治攻坚战

坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，抓好中央环保督察及“回头看”反馈问题整改，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。推进大气污染防治综合防控，确保城市环境空气质量优良率达到上级考核要求。深入推进湘江保护和治理第三个三年行动计划，深化河长制工作，持续开展退耕还林还湿，统筹全流域江河保护与治理，启动水口山地区环境综合治理工程，力争地表水考核断面水质年均值100%达标，确保长江经济带入河排污口整治全面完成，市城区黑臭水体彻底消除，蒸水河入湘江断面水质稳定达标。加快土壤污染综合防治先行区建设，开展清废、尾矿库、危险废物专项治理，抓好土壤污染场地和耕地污染治理修复。

措施三：打好风险防控攻坚战

继续推进平台公司转型发展。加强对小贷公司、融资担保公司等地方金融组织的全过程监管，严厉打击非法集资、金融诈骗、校园贷等违法违规金融活动；广泛开展金融教育宣传活动，不断提高群众风险防范意识和识别能力，坚决守住不发生区域性金融风险的底线。加强政府债务管理，进一步完善隐性债务风险防范和化解、债务余额和风险监控机制。坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，提升财政资源配置效率和使用效益，切实防范财政支出风险。

关键词3 一号工程

目标：驰而不息加强精神文明建设，继续把创建全国文明城市、国家卫生城市作为“一号工程”，确保一举创成

措施一：全力争创“全国文明城市”“国家卫生城市”

继续把创建“全国文明城市”“国家卫生城市”作为“一号工程”，确保一举创成。发动全市人民投身文明创建和社会治理，推动文明（卫生）村镇、文明（卫生）社区、文明（卫生）单位、文明（卫生）校园等基础创建常态化。积极培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展励志典型、身边好人、时代楷模、优秀志愿者等典型评选和宣传活动，引导广大市民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。

措施二：传承和弘扬优秀传统文化

传承弘扬火文化、书院文化、红色文化、大雁文化等优秀传统文化。积极申报国家历史文化名城，实施历史文化街区修缮工程，加大文化遗产、工业遗产、历史建筑保护力度。打造一批红色教育基地，完成抗战纪念馆陈列室布展，推进湘南学联纪念馆陈列展厅建设。加强衡州窑等重点文物保护利用。抓好历史文化村镇和传统村落保护与修缮。推进国家级非物质文化遗产代表性项目申报工作，强化传统戏曲保护，复排一批经典剧目；扩大南岳庙会、渣江春社、泉湖二月八等优秀民俗文化节会活动影响。

措施三：完善公共文化服务体系

落实现代公共文化服务体系建设三年行动计划。启动市博物馆新馆建设，完成“三馆两中心”扫尾工程，建成开放市图书馆新馆。推进县级图书馆、文化馆总分馆制建设。完成1.55万户“广播电视户户通”建设任务。继续创建“乡音乡韵”特色乡镇综合文化站。深化公共服务数字化建设，打造全新文旅智慧平台。深入开展“欢乐潇湘、幸福衡阳”“广场旬旬演、社区周周乐”“周末百姓剧场”等文化惠民活动。强化文旅广体、新闻出版等市场监管，净化文化市场环境。

关键词4 改善民生

目标：坚持在发展中保障和改善民生

措施一：全力以赴稳就业促增收

进一步优化公共就业服务，拓宽高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业、创业渠道；实施创新创业带动就业工程，培育、做强一批孵化基地；更大力度实施就业优先政策，确保新增城镇就业5.7万人，城镇登记失业率控制在4%以内。推进产教融合发展，加强高技能人才队伍建设，鼓励大中专院校毕业生在衡就业。健全科学的工资水平决定、正常增长、支付保障机制，完善企业工资集体协商制度，落实最低工资保障制度。

措施二：努力办好人民满意教育

持续扩大优质教育资源供给，新改扩建公办中小学30所，新增学位2.5万个；加快衡阳幼高专、市十七中、市示范性综合实践基地、市铁一中二期工程等项目建设；全面落实城镇小区配套幼儿园、中小学建设；重点建好公办幼儿园，着力扩大普惠性幼儿园覆盖面，确保每个乡镇至少办好一所公办中心幼儿园，全市公办幼儿园、普惠性幼儿园在园幼儿比例分别达50%、80%以上。深入化解义务教育大班额，基本消除55人以上大班额。探索开展中小学校内课后服务。高度重视心理健康教育。稳步发展职业教育、特殊教育。支持和规范社会力量兴办教育。推动城乡义务教育一体化，合理布局农村学校，做好进城务工人员随迁子女受教育工作。加强师德师风建设，实施乡村教师支持计划，培养高素质教师队伍。

措施三：加快健康衡阳建设步伐

持续深化医疗体制改革，有序推进公立医院改革，逐步建立分级诊疗制度，加快推进医联体建设，着力打造中南区域医疗中心和健康养老中心。认真实施国家基本药物制度，推行药品耗材集中带量采购，保障基本药物供应。抓好国家扩大免疫规划工作，落实好传染病、职业病防控措施，科学高效处置突发公共卫生事件。立足后省运周期，举办第十一届市运会。大力发展群众体育，完善公共体育设施，广泛开展全民健身运动。办好衡阳国际马拉松、全球华人网球公开赛、“三大球联赛”等大型赛事，争取更多国家级赛事落户衡阳。

措施四：织牢织密社会保障网络

重视解决好“一老一小”问题，加快养老服务体系建设，推进居家和社区养老服务改革试点，支持社会力量发展普惠养老和普惠托育服务。落实企业职工基本养老保险省级统筹制度。做好失业保险参保扩面、基金征缴和待遇发放，落实稳岗补贴政策。严厉打击恶意欠薪，确保2020年农民工工资基本无拖欠。加强工伤保险待遇及社会保险基金监管，确保待遇足额发放、基金安全完整。健全最低生活保障、特困人员供养和临时救助制度，完善社会福利和社会救助体系，发展慈善事业，切实关爱困境儿童、孤寡老人和残疾人，全面落实事实无人抚养儿童保障政策。加大城市困难群众住房保障工作，完善住房保障体系及棚户区改造工作机制，完成棚户区改造任务。

措施五：推进社会治理体系和治理能力现代化

深入实施“大数据”战略，积极应用大数据科学谋划城市发展，依托社会信用体系提升城市治理水平，申报全国市域社会治理现代化试点城市。健全“四大快警”矩阵、“一村一辅警”“衡阳群众”工作机制，完善“网格警务”，深入推进扫黑除恶、禁毒治乱工作，打造“平安衡阳”升级版。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善“三调联动”“诉访分离”机制，积极变“群众上访”为“干部下访”，推动信访工作提质增效。加大全民普法力度。整合行政执法队伍，健全行政执法监督体系。强化食品药品监管，守护舌尖上的安全。加强农产品质量安全监管体系建设，提质升级50家农业标准化示范基地，积极防控非洲猪瘟等重大疫情。落实安全生产属地党政、行业部门和社会主体三大责任，强化源头严控、过程严管、事故严惩，突出煤矿和非煤矿山、消防、建筑、交通问题顽瘴痼疾等重点领域专项整治，坚决遏制较大以上生产安全事故。抓好防汛抗旱、森林防火和地震、气象、地质灾害防治。加强防灾救灾减灾能力建设，组建直升机应急救援队伍；理顺应急管理体系，提高突发事件防控处置能力，确保社会大局和谐稳定。