



衡阳成就篇

## 政府工作报告 解读

## 五个字勾勒大城衡阳新气象

■本报记者 邹雪峰

在政府工作报告中，“稳”“优”“活”“新”“实”五个关键字勾勒出2019年的衡阳发展“成绩单”：一年来，面对外部环境深刻变化和地区竞争日益加剧，我市聚焦高质量发展主题，破解了一批制约发展的难题，办成了一批应急谋远的大事，办好了一批惠企利民的实事，呈现出经济社会发展的新气象。

**“稳”字当头：衡阳发展持续稳中有进**

就在衡阳“两会”开幕之际，贯通雁城东西的首条湘江隧道顺利通车。一大批项目成功上马打开了衡阳发展稳中有进的良好局面，数据显示，我市去年主要指标逆势上扬，取得了提速增效的新成绩。地区生产总值预计增长8%以上，名列全省前茅；规模工业增加值、固定资产投资分别增长9%、12%，一般公共预算收入完成270.06亿元、地方税占比提高到64.9%，主要经济指标普遍高于全国、全省平均水平，多项指标稳居全省前两位，为近年来最好水平。

2019年，我市三大攻坚战成效明显。超额完成2019年隐性债务化解目标，24家市本级平台公司全面整合转型，衡阳县、耒阳市纳入财政部建制县

债务化解试点范围。强力依法整治“一非三贷”，牢牢守住了不发生区域性金融风险的底线。扎实推进“大清查、大整改、大提升”三大专项行动，消费扶贫全面启动，产业扶贫实现全覆盖；全市44850名贫困人口脱贫，贫困发生率下降到0.26%，已摘帽的祁东县、322个已列出贫困村和26.5万已脱贫人口脱贫质量稳固提升。深入实施“河长制”，扎实开展第二次全国污染源普查和农用地土壤污染防治状况详查，启动编制衡阳市长江经济带战略环境评价“三线一单”，严格推进

**“优”字当先：**  
**实体经济实现高质量发展**

2019年，我市大力实施“3311”工程计划和工业原地倍增计划，推动实体经济高质量发展。衡阳智电客车新基地首台新能源汽车成功下线，新敏雅150亿瓦时高能比电芯、弘电新能源智慧制造循环经济产业园、华中珠宝产业园、衡阳深圳科技工业园产业新城、湘南纺织服饰产业基地污水处理厂及热电联产等项目开工建设，水口山铜铅锌产业基地30万吨锌、独居石综合利用、高性能稀土铝合金一期、建滔离子膜烧碱等项目建成投产。全年申报规模以上工业企业185家，湖南机油泵、特变电工获批全国“绿色工厂”，华菱汽车等3家企业获批工信部工业品牌培育试点企业。桑谷医疗智能机器人系统、金杯绝缘防火电缆等项目竣工投产，衡阳运机被评为国家第一批专精特新“小巨人”，全市中小企业“上云”超过10000家。新引进富士康工业互联网板块、超威集团、京东集团、杉杉集团、悦榕集团

团等14个“三类500强”企业项目。珠三角眼镜、珠宝、化妆品上下游企业组团入驻，G7无车承运南方运营总部、光谷科技、均和集团大宗商品贸易结算中心等一批总部经济项目顺利落户。衡南县、衡阳县、祁东县获批“好粮油”行动国家级示范县；第三代杂交水稻创新示范基地实现双季稻晚稻亩产1000公斤的重大突破。农业救灾补损成为全省典型；非洲猪瘟等疫情防控，超额完成520万头生猪出栏任务。“三黄两茶”特色农业产业蓬勃发展，油茶种植总面积达417.43万亩，全市森林覆盖率达48.46%。

一般公共预算收入完成270.06亿元，地方税占比提高到64.9%

级示范家庭农场28个，国省星级农庄达173家，衡阳县获批农业农村部农民专业合作社质量提升整县推进试点。社会消费品零售总额增长10.2%；申报限额以上商贸流通企业116家。21家企业进入省重点上市后备企业资源库。成功举办2019社交电商衡阳峰会，完成电商交易额350亿元，祁东县获批全国电子商务进农村示范县。高新区跨境电商产业园监管中心通过海关验收。南岳区成功获评首批国家全域旅游示范区，华侨城、梦东方旅游度假区、船山文化园等文旅项目稳步推进，全市游客接待量、旅游总收入分别增长12.4%、15.3%。



■制图/张静

**“新”字出彩：**  
**大城衡阳“秀”出全新“颜值”**

2019年，我市重大活动精彩纷呈，展示了大城衡阳的新形象。纪念王船山诞辰400周年、“泛珠三角”区域科协和团体合作联席会议、海外联谊会、全国油茶产业创新发展大会等重大活动成功举行，衡阳首届国际马拉松赛、衡阳国际网球公开赛、中韩书法名家作品巡回展等重大国际赛事和会展接连举办，知名专家、商业领袖、国际友人频频来访；连续三年跻身全国百强城市，雁城衡阳出彩中国、蜚声海外。与此同时，我市坚持以创建促提质，城乡环境不断改善。区域中心城市地位增强。历史文化名城保护规划同步完善；顺利完成城镇开发边界初步框架和城市战略研究，“多规合一”信息平台建成投用。大源渡二线船闸、大浦通用机场正式通航，祁常高速、湘江衡阳至永州三级航道、祁东归阳港千吨级码头等建设顺利推进。南岳机场旅客年吞吐量突破110万人次，通航城市达31个，创造了民航发展的“衡阳现象”。深入实施“基础设施补短板年”行动，廖家湾110kV电力管廊、望城路西延、凤凰路西延建设和太阳广场提质改造全部完工，湘江、蒸水风光带4.14公里亲水栈道建成开放，城区易涝点治理、路桥改造维护、中粮路、欧家路口、立新大道改造工程稳步推进。二环路建设取得突破，合江套湘江隧道建成通车，东洲湘江大桥完成主体工程。新粤浙天然气管道建成通气。成功跻身全国智慧城市时空大数据云平台建设试点城市，建成“智慧城市”和燃气平台，“城市公厕云平台”等“一站式”便民服务获广泛好评。推动机关单位停车场节假日对外开放，施划停车位超过1.8万个，市民停车难问题得到缓解。全省首条旅游高速公路

交南岳—衡阳班线正式开通，城区公交基本实现国有化运营，市民出行更加便利。城市面貌大幅改观。创建全国文明城市取得明显成效，创建国家卫生城市通过省级考核鉴定，衡阳县通过国家卫生县城复评验收。老旧小区改造全面启动，既有住宅加装电梯稳步实施，开工棚户区改造6269套，提质城区农贸市场22个。生活垃圾分类处理系统建设有序推进，衡阳市北部垃圾焚烧发电厂二期、耒阳市生活垃圾焚烧发电厂开工建设。角山污水处理厂及18个乡镇污水处理设施建成投用，54个乡镇污水处理设施加紧建设，蒸水城区段两岸27个排污口封堵和21.6公里截污干管建设基本完成。中心城区建成区绿化覆盖率达41.78%。大力推进“一拆二改三清四化”，共拆除“空心房”888.81万平方米，完成改厕17.46万户、自然村道路硬化1993公里，2181个行政村开展村庄清洁行动。完成人工造林32.75万亩，全市森林覆盖率达48.46%。拆除高铁沿线违章及影响安全建筑351处。160个“大棚房”问题按要求整改到位。农村饮水安全巩固提升工程惠及42.87万人。行政村光纤和4G网络实现全覆盖。成功创建6个全国乡村治理示范村镇、10个省级美丽乡村示范村。

**“实”字为要：**  
**民生实事提升百姓福祉**

在3.63%。圆满完成新中国成立70周年大庆安保维稳，全年未发生重大生产安全事故和重大恶性案件，安全稳定态势整体向好。“一村一警室”“衡阳快警”全面建成，“雪亮工程”提前一年完成任务。禁毒和扫黑除恶经验被全国推介。公立医院改革不断深化，医联体、医共体建设全面推进，肿瘤专科医院成功获批，家庭医生签约服务进入“刷脸时代”；三医联动改革深入推进，17种抗癌药物及新特病进入医保目录。新增义务教育学位6万个，消除大班额2268个，超大班额全面清零。完成城镇小区配套幼儿园治理22所。衡阳幼高专获省教育厅推荐新设。市示范性综合实践基地新建、市华新实验学校扩建等顺利推进。获批国家居家和社区养老服务改革试点城市。获批国家级文物保护单位3处、省级35处，石鼓书院免费开放，衡阳湘剧等5个项目入选国家

级非物质文化遗产代表性项目及保护单位，电影《援军明日到达——1944衡阳保卫战》筹拍工作进展顺利。《衡阳市三江六岸滨水区域规划条例》《衡阳市爱国卫生条例》顺利获批并正式施行。行政执法“三项制度”工作成为全省典型。“放管服”改革深入实施，审批时限提速82.4%。916项“最多跑一次”事项、220项“一件事一次办”事项公布实施，“多测合一”正式实行，企业开办时间压缩至3个工作日；在全省率先将工程建设项目建设批纳入“一件事一次办”事项目录，企业、政府投资项目审批时间分别压缩至47个、60个工作日，落地速度分别提高74.6%、67.6%。网上办事服务一体化平台不断优化完善，网上审批试点工作顺利开展。免费代办、上门服务等特色服务得到企业和群众点赞。市“12345”政府服务热线进入全国前20强，连续三年荣获全国热线“先锋”奖。

**“活”字发力：**  
**改革开放迸发“衡阳活力”**

2019年，我市重点改革统筹推进。新一轮政府机构改革顺利完成，政府机构设置和职能配置进一步优化。供给侧结构性改革深入推进，关闭煤矿5座、非煤矿山8座，处置国有“僵尸”企业2家；不折不扣落实减税降费政策，累计为实体经济减负30亿元以上。园区改革开始破题，高新区纳入全省产业园区体制改革试点，常宁经开区调区扩区顺利完成，松木、耒阳、衡东等经开区和衡山科学城调区扩容提质稳步推进。社会信用体系建设步伐加快，联合奖惩机制不断完善。农村土地确

权登记颁证等农村各项改革深入推进，农村集体资产清产核资工作进度和数据质量均排全省第一，86个自然村被列为中央财政2019年度村级集体经济发展扶持村，常宁市成为全国农村集体产权制度改革典型。创新创业取得突破。新增创新平台26家、高新技术企业110家，高新技术产业投资、高技术产业增加值分别增长80%、29.9%，R&D经费投入占GDP比重提高至1.6%，发明专利申请量突破2800件。院士专家工作站达18个，签约院士23人。上海交通大学—衡阳5G材料与装备研究创新中

心顺利签约。高新区获评国家大中小企业融通型创新创业载体示范基地。雁峰区成功申报首批湖南省创新型县（市）区。创业环境不断优化，新增创业主体2.64万户。开放水平持续提升。贸易往来遍及149个国家和地区，完成进出口总额348.6亿元，增长25%；富泰宏进出口总量连续三年稳居全省单体企业第一。实际利用外资15.7亿美元，同比增长10.1%。京广线东阳渡站更名为衡阳南站，获批中欧（中亚）班列装车组织站，铁路监管作业场所封关验收。

