

“以人民为中心——聚焦雁峰区纺织新村棚改项目”系列报道之一

以退为进 借势而为
变“要我拆”为“我要拆”

■本报记者 王 靖 周明韬

编者按：

衡阳市目前最大的棚改项目——雁峰区纺织新村棚改项目的建设颇有趣味。

在摸底调查阶段，因房屋被征收群众同意率不足而致项目搁浅。不过，两个多月后项目再度提上日程，房屋被征收群众棚改意愿强烈，纷纷踊跃签订拆迁补偿协议，创造了4天近300住户签订拆迁协议、1个月内96%以上住户签订拆迁协议的“衡阳速度”，为项目的后续建设打下了坚实基础。

从停滞不前到刷新速度，为何会发生这样的可喜变化？

从今日起，本报推出“以人民为中心——聚焦雁峰区纺织新村棚改项目”系列报道，“手术刀”式解剖这一案例，希望对我市棚改工作有所启迪和借鉴。

把扶贫之水精准浇灌到“穷根”上

■本报记者 唐 翔 通讯员 陆 意

打赢脱贫攻坚战

记者近日从蒸湘区获悉，该区现有贫困户1181户3523人，已脱贫1104户3376人，贫困发生率仅为0.19%。

翻开蒸湘区历年来的扶贫攻坚成绩单，可以发现该区的扶贫工作一直稳中有进：2015年，荣获全市唯一一个“全省小康建设达标县（市）区”荣誉称号；2016年，获得全市扶贫工作年度考核第一名；2017年，获得全市扶贫工作年度考核第二名、城区第一名；2018年，区脱贫攻坚工作年度考核位列全省第六，荣获省“好”等次。值得一提的是，今年该区扶贫数据系统质量

《南岳衡山七十二峰图》在京参展



本报讯（通讯员 文兰）12月20日，第十三届全国美术作品展览进京作品展在中国美术馆正式开展。《锦绣潇湘·南岳衡山七十二峰图》代表我市及南岳衡山形象参展。

据悉，自该创作工程启动以来，主创人员王金石、旷小津、石纲、石劲松、谭长德等人深入永州、衡阳、湘

雁峰区纺织新村棚改项目前期进展并不顺利。

该项目占地面积52亩，涉及原棉纺厂、内衣厂21栋家属楼，共692户。两家企业均为改制企业，改制前比较困难，拆迁户人数多，矛盾较多，工作难度很大。

按程序，项目前期需进行摸底调查、入户登记等基础工作。从8月底开始，纺织新村棚户区改造项目指挥部、白沙洲街道、黄茶岭街道及各社区层层宣传发动，入户评估调查。

然而，当时部分房屋被征收群众诉求较高，拆迁补偿政策难以满足，使得该项目房屋被征收群众的同意率仅为51%，未达到80%以上同意率，项目只能暂时搁浅。

“棚改项目虽是惠民工程，但由于涉及到拆迁补偿，在实践过程中往往出现政策与群众诉求不匹配的矛盾，导致群众同意率不高。”雁峰区委书记周玉军介绍，“我们坚持以人民为中心，如果群众同意率不高，我们就退一步，让项目停下来，等待合适的时机。”

“这一步‘退’，很快产生了‘进’的效果。”雁峰区委副书记、区长何子君告诉记者，因为纺织新村棚户区不少棚改意愿强烈的住户见项目停滞，纷纷自发来到市、区相关部门，要求纺织新村棚改项目加紧推进，并表示愿意加入宣传队伍，动员更多持观望态度的住户支持棚改工作。群众的呼声，给纺织新村棚改项目再次带来契机。

10月24日下午，雁峰区委常委、区委政法委书记聂卫华主持召开座谈会，充分听取项目指挥部成员、白沙洲街道班子成员、棉纺厂、内衣厂留守处负责人及2个党支部书记和纺织新村社区负责人的意见建议，（下转第二版①）

不漏一人”，即：以就业促发展，今年举办3场大型现场招聘会，吸引5000余名各类求职者进场求职，200余位贫困人口达成就业意向；对贫困家庭学生控辍保学及教育资助情况多次核查，义务教育阶段各项资助政策全面落实，下发了《蒸湘区雨露计划职业教育申报流程》，逐户核实确定雨露计划资助对象，确保不漏一人；在安居扶贫方面，开展住房安全地毯式大排查，户户建立档案，安居保障100%到位；健康扶贫方面，实现贫困人口应保尽保，医保补偿比例达到90%，家庭医生签约服务全部落实到位等。

镜头二：坚持发展至上，栽种产业之花

日前，记者走访了蒸湘区呆鹰岭高碧村蔬菜基地，（下转第二版②）

中央农村工作会议在京召开
习近平对做好“三农”工作作出重要指示

新华社北京12月21日电 中央农村工作会议20日至21日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和任务，围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战，研究部署2020年“三农”工作。

会议传达学习了中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前在中央政治局常委会会议专门研究“三农”工作时发表的重要讲话。习近平指出，小康不小康，关键看老乡。脱贫质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看明年“三农”工作成效。要坚决打赢脱贫攻坚战，不获全胜决不收兵；要集中资源、强化保障、精准施策，加快补上“三农”领域短板；要压实部门和地方政府责任，保护好农民种粮积极性，加强农村基层党组织建设，巩固好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，密切党群干群关系，提高服务群众能力。

会议讨论了《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见（讨论稿）》。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。

会议指出，今年以来，农业农村继续保持平稳发展的良好态势，精准脱贫成效显著，粮食总产量创历史新高，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，农村社会保持和谐稳定。明年是全面建成小康社会收官之年，必须深刻认识做好明年“三农”工作的特殊性重要性，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措、狠抓落实，坚决如期完成脱贫攻坚任务，坚决补上全面小康“三农”领域短板，切实发挥好“三农”压舱石作用。

会议强调，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重，要一鼓作气、乘势而上，集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫，及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶。要坚持现行脱贫标准，确保稳定实现“两不愁三保障”。要保持

奋力完成“三农”任务
决胜全面小康

刚刚闭幕的中央农村工作会议，是继中央经济工作会议之后的又一次重要会议。这次会议对标对表全面建成小康社会目标，部署明年“三农”领域重点工作，这对于统一思想、坚定信心，确保全面打赢脱贫攻坚战、实现全面建成小康社会圆满收官具有十分重要的意义。

“三农”向好，全局主动。今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，“三农”发展取得了来之不易的好成绩：年度脱贫任务全面完成，农业发展总体实现稳中有进，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，乡村治理水平不断提高。农业农村发展的持续向好形势稳住了经济社会大局，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

小康不小康，关键看老乡。脱贫质量怎么样，全面小康成色如何，很大程度上要看明年“三农”工作成效。明年是全面建成小康社会的收官之年，我们必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，既把当务之急的事解决好，集中力量打赢脱贫攻坚战，加快补上全面小康“三农”领域突出的短板，又着力长远发展，抓好“三农”领域的战略性任务和基础性工作，确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会。

打赢脱贫攻坚战，是必须完成的硬任务。攻克最后的贫困堡垒，要进一步聚焦“三区三州”等深度贫困地区，瞄准突出问题 and 薄弱环节，以更加有力的举措、更加精细的工作全面完成脱贫任务。要巩固脱贫成果防止返贫，列出问题清单，一项一项整改清零，一户一户对账销号。严格把贫困县退出关，严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。保持脱贫攻坚政策总体稳定，坚持贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，确保脱贫成果经得起历史和实践检验。

强力推进强执法、防事故，实现“三个首创”“两个率先”
雁峰区获评全省安全生产工作先进单位

本报讯（记者 雷昕 通讯员 丁梦芝）记者从日前召开的省委经济工作会议上获悉，雁峰区获得2019年度湖南省安全生产工作先进单位。

今年以来，雁峰区因地制宜打造了“三个首创”“两个率先”——在全市首创社区村建立安全“一长三员”制度、首创校园安全“一会、一课、一小视频”宣传方式、首创应急管理信息平台建设，在全市率先探索专家检查服务方式、率先启动“三大应急预案”编制规划。其中，“一长三员”是指社区、村工作人员担任“网格员”，配设“宣传员、信息员、应急员”，全体网格员既要当好信息员，又要当好服务员，在巡查过程中发现问题，了解群众的需求，及时为网格内群众解决问题，也最大限度调动了“衡阳群众”参与安全生产的积极性。目前，全区划分为223个网格，共有223个网格员，宣传员、信息员、应急员共669个。该区还大力推进应急管理综合应用

脱贫攻坚政策总体稳定，抓紧研究接续推进减贫工作。

会议指出，全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”。要加大农村基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善乡村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题。

会议强调，农民增收是全面小康的基本要求，要发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收。

会议指出，保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事，要下大力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量。要加快恢复生猪生产，全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制，落实扶持生猪生产的各项政策措施。要加强现代农业设施建设，加快推进高标准农田建设，启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，加大水利建设力度。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，强化五级书记抓乡村振兴责任，发挥好农村基层党组织战斗堡垒作用。要加大“三农”投入力度，完善乡村产业发展用地政策，强化人才和科技支撑。要抓好农村重点改革任务，坚持土地承包关系长久稳定，全面推开农村集体产权制度改革试点。要加强农村基层治理，推动社会治理和服务重心向基层下移，积极调处化解乡村矛盾纠纷，维护农村社会和谐稳定。要坚持从农村实际出发，因地制宜，尊重农民意愿，尽力而为、量力而行，把当务之急的事一件一件解决好。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、军队有关单位负责同志等出席会议。

加快补上农村全面建成小康社会短板，是农民群众最直接、最迫切的期盼。全面小康短板在农村，突出的短板是农村基础设施和公共服务。要加大农村公共服务设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提高农村教育质量，加强农村社会保障体系建设，不断提升农民群众的获得感、幸福感和安全感。

经济形势越复杂，越要重视“三农”。“手中有粮，心中不慌”。解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事。保障重要农产品有效供给，下大力气抓好粮食生产，强化粮食安全省长责任制考核，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量。加快恢复生猪生产，坚持补栏增养和疫病防控相结合，推动生猪标准化规模养殖。加强现代农业设施建设，发展富民乡村产业，稳定农民工就业，促进农民持续增收。稳住“三农”这个基本盘，才能为应对各种风险挑战赢得主动。

做好农业农村工作，关键在党。要加强党对“三农”工作的全面领导，强化五级书记抓乡村振兴责任，大力培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。强化保障机制，优先保障“三农”投入，破解乡村发展用地难题，推动人才下乡，强化科技支撑。抓好农村重点改革任务，完善农村基本经营制度，全面推开农村集体产权制度改革试点。要坚持从农村实际出发，尊重农民意愿，尽力而为，量力而行，把当务之急的事一件一件解决好。

明年“三农”工作重点任务已定，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力，狠抓落实，攻坚克难，奋力夺取全面建成小康社会伟大胜利。（新华社北京12月21日电人民日报12月22日社论）

掌上衡阳

衡阳日报

衡阳晚报

投稿邮箱:hyrbs8888@sina.com

本月值班编委
王靖