

稳健的货币政策要灵活适度、要深化金融供给侧结构性改革、要加快金融体制改革……中央经济工作会议对金融工作作出诸多部署。接下来,金融监管的走向如何?

透视 2020 年金融监管走向

稳健的货币政策要灵活适度、要深化金融供给侧结构性改革、要加快金融体制改革……中央经济工作会议对金融工作作出诸多部署。接下来,金融监管的走向如何?“一行两会”已经释放明确信号。

支持实体经济发力更精准

2019年以来,在一系列监管政策的引导和支持下,金融业为经济高质量发展提供了有力支撑。今年1月至11月,我国社会融资规模增量累计为21.23万亿元,比上年同期多3.43万亿元。

从“一行两会”释放的信息看,服务实体经济仍将是2020年金融业的重要任务,并且突出重点领域,发力将更精准。

人民银行表示,加强逆周期调节,保持流动性合理充裕,促进货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应。进一步改善信贷结构,加大金融对制造业和民营企业的支持力度,增加制造业中长期融资,建立较为完善的民营和小微企业融资支持政策制度体系。

银保监会表示,改进和完善小微和民营企业服务,疏通货币信贷传导机制,促进降低企业综合融资成本。发挥开发性、政策性和商业性金融机构的作用,支持国家重大战略和重点工程。优化信贷供给结构,增加制造业中长期贷款比重,支持科技创新、先进制造。聚焦扶贫、养老、健康、医疗等金融服务薄弱环节,调动各类金融资源,支持消费升级和民生改善。

证监会表示,加大资本市场对符合国家战略和产业政策方向相关领域的支持力度,提升支持实体经济的能力。

防风险从“治标”走向“治本”

防风险是金融业的永恒主题。

2019年,金融监管部门对金融领域的重点风险主动化解防范,牢牢守住了不发生系统性风险的底线。

人民银行表示,要巩固攻坚战前期取得的阶段性成果,稳金融、稳预期。保持宏观杠杆率基本稳定。稳妥处置突出金融风险点,压实各方责任。进一步完善宏观审慎管理框架,统筹做好金融基础设施、金融控股公司、系统重要性金融机构监管。加快补齐制度短板,完善金融法律法规体系,从治标逐步向治本过渡。

银保监会表示,进一步强化风险意识,压实各方责任,稳妥处置高风险金融机构。持续加大不良资产核销力度,对影子银行业务进行一致性、穿透式、全覆盖监管,坚决清理整顿各类假创新、伪创新。分类处置重点金融控股集团风险。完善房地产融资统计和监测体系,严厉打击各类违规行为。持续推进网络借贷等互联网金融风险整治,坚决遏制非法集资等非法金融活动高发势头。

证监会表示,将强化对股票质押、债券违约、私募基金等重点领域风险的防范化解,努力维护资本市场平稳运行。

更多举措推进高水平开放

2019年,我国金融领域的一些关键性改革取得明显进展。中国经济迈向高质量发展,需要与之相匹配的金融体系。从金融监管部门释放的信号看,更多改革举措值得期待。

人民银行表示,要注重以改革的办法疏通货币政策传导机制,进一步降低民营企业社会融资成本,提高货币政策的效果。优化金融体系结



构,深化中小银行和农村信用社改革,通过创新资本工具等多种渠道,进一步补充中小银行资本,提高中小银行放贷能力。

银保监会表示,完善金融机构体系、市场体系、产品体系。深化城商行和农村信用社体制改革,推动信托、理财、养老保险等行业转型发展,引导保险公司、资产管理公司回归本源。优化银行保险机构的股权结构,强化关联交易监管,优化激励约束机制。

在大力补齐直接融资短板的背景下,资本市场的多项改革措施将陆续落地。证监会表示,抓紧研究资本市场基础制度的内涵、外延以及改革的思路举措,努力构建更加成熟更加定型的资本市场基础制度体系。坚守科创板定位,加快推进创业板改革并试点注册制,深化新三板改革。加快债券市场产品工具

创新,加大期货期权产品供给。大力发展私募股权投资,完善创新资本形成机制。

证监会表示,在融资端加强改革的同时,在投资端采取更多措施。大力发展权益类基金,推动完善中长期资金入市的制度安排,优化投资者合法权益保护的制度体系。

2019年,我国金融业开放步伐加快举世瞩目。人民银行表示,将稳步推进人民币国际化和资本项目可兑换,推动金融业在更大范围、更宽领域、更深层次的开放。银保监会表示,将推动已发布的对外开放措施尽快落地,进一步推进更高水平开放。

监管能力要与开放水平相适应。证监会表示,坚定推进资本市场对内对外双向开放,加强开放条件下的监管能力建设,确保“放得开、看得清、管得住”。

(新华社北京12月19日电)

国务院关税税则委员会公布

第一批对美加征关税商品第二次排除清单

新华社北京12月19日电 根据《国务院关税税则委员会关于试行开展对美加征关税商品排除工作的公告》(税委会公告〔2019〕2号),经国务院批准,国务院关税税则委员会19日公布第一批对美加征关税商品第二次排除清单,对第一批对美加征关税商品,第二次排除部分商品,自2019年12月26日至2020年12月25日,不再加征我为反制美301措施所加征的关税,已加征关税不予退还。第一批对美加征关税的其余商品,暂不予排除。

下一步,国务院关税税则委员会将继续开展对美加征关税商品排除工作,适时公布第二批对美加征关税商品排除清单。

股市动态

沪深股指以微涨报收

主板市场表现好于“中小创”

新华社上海12月19日电 19日,A股市场涨跌互现,主板市场表现好于“中小创”,沪深股指以微涨报收。

当日,上证综指以3017.15点开盘,全天窄幅震荡,最终收报3017.07点,较前一交易日涨0.02点,基本以平盘报收。

深证成指收报10296.29点,涨1.63点,涨幅为0.02%。

创业板指数跌0.11%至1790.44点;中小板指数跌0.38%至6528.50点。

市场动态

油茶产值已近千亿元

我国大宗油料生产带动产业脱贫

新华社北京12月19日电 我国是油茶的原产国和主产地,每年产出全球90%以上的油茶原料和产品。记者从中国农科院、中国战略与管理研究会等有关部门了解到,油茶产业2018年产值已达860亿元,预计到2035年前后综合产值超万亿元。高速发展的大宗油料全产业链,正带动种植区实现产业脱贫。

来自中国战略与管理研究会的调查数据显示,自2008年以来,我国油茶林种植面积从4531万亩发展到6550万亩,茶籽和茶油产量分别从98万吨和24万吨提高到263万吨和65万吨,年产值从110亿元增加到860亿元,已形成涵盖油茶资源培育到茶油产品产业化、市场化的全产业链。

油茶是我国特有的优良乡土油料树种,已有2000多年的栽培历史。作为世界食用植物油消费第一大国,我国食用植物油供需矛盾突出。2016年,油茶被列为国家大宗油料作物,担负起维护油料安全的使命。近年来,我国加速油茶基地建设和产品精深研发,不仅基本完成预期产能增长目标,也为农民增收探索出一条新路。

“一亩油茶百斤油,脱贫致富盖高楼。”油茶被誉为引领农民增收致富的“金果子”,是因为它良好的经济效益和生态效益。据林业部门测算,农民种每亩油茶的产值约为4.2

亩油菜的产值。作为生态树种,油茶保持水土、净化空气能力较强。每逢雪白的油茶花盛开,茶旅融合生态旅游在各地如火如荼。

国家油茶工程技术研究中心、湖南省林业科学院研究员陈永忠说,目前油茶主要栽培区分布在湖南、江西、广西等地,其中很多油料种植区是贫困地区,资源条件适合,种植效益较好,特别是南方山区的油茶亩均产值可达2000到3000元,既能促进群众就近就业,又带动了产业脱贫、生态脱贫。

在油茶生产大省的湖南,曾经有1000万亩油茶林是低产林,产果量低、出油率低。该省林科院组织以陈永忠领衔的专家团队展开科研攻关,大规模采用油茶组培苗,加快推进油茶“低改”,全省1000万亩低产林实现了产量倍增、效益翻番。近年来,湖南油茶产业已带动扶持37万多户贫困户脱贫致富,“房前屋后一亩茶,一塘肥鱼一群鸭”成为美丽乡村的一景。

中国投资协会农业和农村投资专业委员会委员王玉民说,茶油是一种优质食用油,其不饱和脂肪酸含量高达90%以上,远远高于菜油和花生油,比橄榄油还高出7个百分点,维生素E的含量也比橄榄油高出一倍。对于高血压、心脏病、动脉粥样硬化、高血脂等心脑血管疾病具有很好的医疗保健作用。联合国粮农组织已将其作为重点推广的健康型高级食用植物油。

《关于设施农业用地管理有关问题的通知》印发

允许“建楼”养猪

我国继续加大生猪养殖用地保障,日前两部门新出台的一份通知明确,允许“建楼”养猪。

自然资源部会同农业农村部印发《关于设施农业用地管理有关问题的通知》。通知规定,设施农业可以使用一般耕地,不需落实占补平衡。养殖设施原则上不得使用永久基本农田,涉及少量永久基本农田确实难以避让的,允许使用但必须补划。此外,通知还明确,养殖设施允许建设多层建筑。

今年9月,自然资源部下发的一份文件明确,生猪养殖用地作为设施农用地,按农用地管理,不需办理建设用地审批手续。同时这份文件取消了生猪生产附属设施用地规模不超过15亩的上限规定,保障生猪养殖生产的废弃物处理等设施用地需要。

农业农村部种植业管理司司长潘文博19日回答中新社记者提问时指出,针对生猪养殖,近期中国各部门都出台了扶持政策,用地政策也有一定突破,生猪养殖用地比过去更容易获得。同时,他指出,养殖设施允许建设多层建筑传递出一个信号:用地政策比以前更宽松

了,这有利于提振社会资本投入生猪养殖的信心。

自然资源部耕地保护监督司司长刘明松指出,近年来,随着家庭农场、养殖小区等农业生产模式的兴起和推广,畜禽养殖的规模化比例不断提高,对养殖生产、环保及粪污处置等设施用地提出了新的需求,有的养殖企业建设多层建筑进行生猪生产,原有政策对此没有涉及。四川、云南等山区省份丘陵多、土地零散、耕地插花现象突出,规模化养殖设施选址完全避让永久基本农田确有困难。

针对这些问题,此番政策从三个方面为生猪等养殖用地提供保障:一是国家对生猪养殖的用地规模不再做统一规定,由各省(区、市)根据自身情况自行确定;二是养殖企业如果确实难以避让永久基本农田,需要少量占用的,允许占用一些,但是必须补划永久基本农田;三是针对“建楼养猪”,此前政策并不明确,如今从节约集约方面考虑,允许建设多层建筑进行养殖生产。但刘明松强调,这两大前提:必须符合建筑安全以及必须符合动物防疫的要求。

(据新华网)

财经观察

增强抗风险能力,加大对实体经济支持力度——

今年银行发债规模大增

近来,在政策持续的支持下,中小商业银行资本补充债券发行提速,且临近年末,大型商业银行债券发行需求也有所回升。最新数据显示,11月商业银行债券发行数量及规模明显增加,发行总量保持较高水平。从发行结构来看,11月份商业银行共计发行21只债券,包括4只永续债、9只二级资本债。

日前,台州银行、徽商银行相继在全国银行间债券市场成功发行永续债。其中,台州银行首期债券发行规模16亿元,是我国境内首单由城商行发行的永续债。据统计,今年大中小银行永续债、次级债和可转债等的发行规模都较往年大幅增长。

银行发债热情高涨

今年1月份,中国银行在银行间市场公开发行400亿元无固定期限资本债券,填补了我国商业银行永续债市场的空白。

中国银行永续债的成功发行,为后续商业银行发行无固定期限资本债券提供了范本,也拓宽了商业银行补充其他一级资本工具渠道。随后,农业银行、工商银行、浦发银行、华夏银行和民生银行、中信银行等也都相继发行永续债,其中,农行发行规模最大,为1200亿元。

永续债是指金融机构与非金融企业发行的,不规定到期期限、发行人没有偿还本金的义务及投资人可以按照票面利息永久取得利息的一种债券。在发债人破产时,受偿顺序排在存款人、一般债权和次级债务之后。

“对银行业金融机构尤其是中小银行而言,当前补充资本的压力较大。银行补充资本一方面可以夯实资本实力,提高抗风险能力;另一方面,有助于提高资本充足率,加大对实体经济的支持力度。”中国民生银行首席研究员温彬表示。

银行资本补充主要有两个渠道:一种是依靠自身盈利的内源性资金;另一种是通过IPO及发行资本补充债券等外源性渠道。新网银行首席研究员、国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼表示,“我国商业银行长期依赖以普通股融资为主要的体外资本补充方式。考虑到当前市场环境,我国相关部门应加大政策支持力度,鼓励商业银行拓展其他一级资本工具与合格二级资本工具,如优先股、永续债和可转债债券等,并建立资本补充长效机制”。

与此同时,随着银行业盈利增速放缓、计提拨备要求增加,内源性资本补充受限,实施外源性资本补充就

更为迫切和必要。“银行发行永续债、优先股等都是创新型资本补充工具,既有助于增强银行业服务实体经济能力,又有助于优化银行资本结构。”温彬说。

中小银行获政策支持

“重点支持中小银行补充资本”“当前要重点支持中小银行多渠道补充资本,优化资本结构,增强服务实体经济和抵御风险的能力”“多渠道增强商业银行特别是中小银行资本实力”……从9月底召开的国务院金融稳定发展委员会第八次会议开始,到11月召开的第九、第十次会议,均提及中小银行补充资本事项。

温彬指出,“对中小银行来说,当前补充资本压力更大、需求更为迫切,近期监管部门出台了一系列政策,鼓励和支持中小银行通过多种渠道补充资本金,包括鼓励符合条件的中小银行上市融资、降低中小银行发行优先股和永续债的门槛等”。在他看来,对中小银行而言,这些方式对提高资本实力、增强抗风险能力、加大对实体经济支持力度等方面都有积极的作用。

今年7月,监管部门印发《关于商业银行发行优先股补充一级资本的指导意见(修订)》,放宽非上市商业银行(主要以中小银行为主)通过发行优先股补充其他一级资本的限制。11月7日,台州银行获批准发行不超过50亿元永续债。在业内人士看来,这释放出监管层支持中小银行补充资本的重大信号。“总体上看,作为银行一级资本补充工具,未来中小银行在发行优先股、永续债方面有可能获得差异化政策支持。”东方金诚首席宏观分析师王青说。

“今年以来在金融严监管持续推进背景下,包括包商银行在内的个别

中小银行风险释放,成为监管层的一个主要关注点。此外,以部分农村商业银行为代表,一些中小银行资本补充压力较大。”王青说。

明年发债还将持续

资本是商业银行吸收损失和抵御风险的最终手段。根据《商业银行资本管理办法(试行)》规定,商业银行需要达到的核心一级资本充足率、一级资本充足率及资本充足率分别为7.5%、8.5%及10.5%,国内系统重要性银行的资本要求则分别为8.5%、9.5%及11.5%。

“我国商业银行其他一级资本占比明显偏低,城市商业银行和农村商业银行的其他一级资本充足率更是大幅低于平均水平。”国家金融发展实验室副主任曾刚表示,目前商业银行补充一级资本的主要途径包括续债和优先股。受债市违约事件增加、信用溢价上升影响,中小银行由于主体评级较低,发行永续债在审批、市场接受度、定价等方面仍然存在一定

(据新华网)