

# 收官之年确保圆满收官

——中央政治局会议传递 2020 年经济工作五大信号



即将过去的 2019 年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我国保持经济社会持续健康发展，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得了新的重大进展。

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。如何做好明年经济工作，确保实现第一个百年奋斗目标？6 日召开的中央政治局会议作出安排部署，传递重要信号。

## 确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官

今年以来，在国内外复杂严峻形势下，中国经济依然保持持续健康发展态势。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生注意到，会议指出，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得了新的重大进展。

“这些令人鼓舞的成绩来之不易，也为做好明年经济工作奠定了坚实基础。”他说。

会议提出，明年要保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

怎么确保？会议提出，要做到“四个坚持”——坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力。

“明年经济工作的目标和举措都已明确。这‘四个坚持’，将推动中国经济行稳致远，不断迈向高质量发展。”张燕生说，明年要紧扣全面建成小康社会目标任务，全面做好“六稳”工作。

会议同时强调统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。

## 确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官

会议强调，要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动经济保持总体平稳态势。

随着 2020 年即将到来，从今年开始实施的个人所得税专项附加扣除政策也即将完成整个 2019 日历年度。记者近日从国家税务总局了解到，个税专项附加扣除政策已经优化：如果 2019 年填报过的扣除信息在 2020 年没有变化则不再需要纳税人进行修改，之前已经填报的扣除信息将自动视同有效延长至 2020 年。记者注意到，对于这种便利化措施是否未来将成为常态，国家税务总局目前尚未明确。

对于需要修改相关扣除信息的纳税人，最简便的方式就是登录国家税务总局“个人所得税 APP”。目前该应用已上线新功能，增加了“2020 年度继续享受专项附加扣除”。如果纳税人在 2020 年度扣除信息发生变化，需在今年 12 月 31 日之前及时修改确认。

记者实际操作中了解到，扣除信息的修改程序并不复杂，只需将变化内容进行修改再进行确认即可，没有变化内容无需重新填写。税务部门同时也提醒各单位及时通知本单位的员工进行 2020 年专项附加扣除的修改确认，并及时收集员工的新扣除信息。

需要特别提醒纳税人的是，“专项附加扣除”最大特点在于通过自我申报方式实现，将确立起以诚信申报推定为前提的新税制征管模式。“在这一过程中，不可避免地会出现有人采取虚假申报来逃漏税的情况。”

对此，税务部门表示，税务机关将采取事后核查方式减少逃漏税问题。因此纳税人在专项附加扣除申报时虽然并不需要向税务机关提供有关凭证，但如果税务部门事后需要进行核查时，纳税人应该能够提供出留存的凭证备查。根据相关规定，虽然相关信息资料在提交以后将永久得到保存，但是纳税人对于这些资料的原件还需要长期保存准备接受查验。

特别提醒

### 2019 年未填报扣除信息明年还有享受机会

2019 年是我国实施个人所得税专项附加扣除的第一年，一些纳税人可能还没有及时填报相关扣除信息，也就是在 2019 年

从未享受过相关扣除。

对此，记者从国家税务总局获悉，对于这部分纳税人在明年 3 至 6 月还有一次机会享受。对于这部分纳税人，需要先填报专项附加扣除相关信息，并在单位发放最后一个工资薪金报送至扣缴义务人，才

能在今年剩余月份补充享受 2019 年的专项附加扣除。如果时间上来不及，还可在 2020 年 3 月 1 日至 6 月 30 日办理综合所得汇算清缴时自行申报享受。

(综合新华网)

## 化外部压力为改革开放动力

会议强调，当前和今后一个时期，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化，增强必胜信心，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力，集中精力办好自己的事。

今年以来，国际上单边主义和贸易保护主义加剧，世界经贸增长放缓态势明显，地缘政治不确定因素增多；国内经济结构性矛盾凸显，经济下行压力较大。面对复杂形势，我国持续深化供给侧结构性改革，加大逆周期调节力度，推动经济保持总体平稳态势。

“展望明年，中国经济面临的内外部环境依然复杂严峻，在这种情况下，中央一方面强调长期向好趋势没有变，稳定预期、坚定信心；一方面强化化压力为动力，用改革开放和自身发展的确定性对冲外部不确定性。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员李承健说。

会议还提出，要坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，坚持问题导向、目标导向、结果导向，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，运用好逆周期调节工具。

李承健分析，要在落实好既有政策的前提下，未雨绸缪、注重实效，着力提高宏观政策效率，提升宏观政策效能，比如促进投资投向更有效领域、疏通金融体系流动性向实体经济传导的渠道等。

会议强调，要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动经济保持总体平稳态势。

## 化外部压力为改革开放动力

会议强调，要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动经济保持总体平稳态势。

随着 2020 年即将到来，从今年开始实施的个人所得税专项附加扣除政策也即将完成整个 2019 日历年度。记者近日从国家税务总局了解到，个税专项附加扣除政策已经优化：如果 2019 年填报过的扣除信息在 2020 年没有变化则不再需要纳税人进行修改，之前已经填报的扣除信息将自动视同有效延长至 2020 年。记者注意到，对于这种便利化措施是否未来将成为常态，国家税务总局目前尚未明确。

对于需要修改相关扣除信息的纳税人，最简便的方式就是登录国家税务总局“个人所得税 APP”。目前该应用已上线新功能，增加了“2020 年度继续享受专项附加扣除”。如果纳税人在 2020 年度扣除信息发生变化，需在今年 12 月 31 日之前及时修改确认。

记者实际操作中了解到，扣除信息的修改程序并不复杂，只需将变化内容进行修改再进行确认即可，没有变化内容无需重新填写。税务部门同时也提醒各单位及时通知本单位的员工进行 2020 年专项附加扣除的修改确认，并及时收集员工的新扣除信息。

需要特别提醒纳税人的是，“专项附加扣除”最大特点在于通过自我申报方式实现，将确立起以诚信申报推定为前提的新税制征管模式。“在这一过程中，不可避免地会出现有人采取虚假申报来逃漏税的情况。”

对此，税务部门表示，税务机关将采取事后核查方式减少逃漏税问题。因此纳税人在专项附加扣除申报时虽然并不需要向税务机关提供有关凭证，但如果税务部门事后需要进行核查时，纳税人应该能够提供出留存的凭证备查。根据相关规定，虽然相关信息资料在提交以后将永久得到保存，但是纳税人对于这些资料的原件还需要长期保存准备接受查验。

特别提醒

### 2019 年未填报扣除信息明年还有享受机会

2019 年是我国实施个人所得税专项附加扣除的第一年，一些纳税人可能还没有及时填报相关扣除信息，也就是在 2019 年

从未享受过相关扣除。

对此，记者从国家税务总局获悉，对于这部分纳税人在明年 3 至 6 月还有一次机会享受。对于这部分纳税人，需要先填报专项附加扣除相关信息，并在单位发放最后一个工资薪金报送至扣缴义务人，才

能在今年剩余月份补充享受 2019 年的专项附加扣除。如果时间上来不及，还可在 2020 年 3 月 1 日至 6 月 30 日办理综合所得汇算清缴时自行申报享受。

(综合新华网)

经济交流中心学术委员会委员王军说。

党的十九大报告提出，要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，是必须完成的重大任务。“脱贫攻坚进入决胜的关键期，要把工作做深做实。”中国银行研究院高级研究员李佩珈说。

三大攻坚战打响以来，相关任务已取得关键进展，但未来任务仍然艰巨。

“要持续推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，确保实现阶段性目标；牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，让全面小康的成色更足、质量更高，让经济高质量发展的步伐更稳、方向更加清晰。”张燕生说。

王军说，在当前形势下，会议强调打好三大攻坚战，对于引导全国上下明确任务，实现中国经济长期稳定健康良性发展，具有重要意义。

## 推动形成优势互补高质量发展

会议强调，要加快现代化经济体系建设，推动农业、制造业、服务业高质量发展。

王军说，当今世界正经历百年未有之大变局，在强调保持经济运行在合理区间的同时，中央着眼长远，进一步强调加快现代化经济体系建设，强调高质量发展，未来经济工作将更加注重质量、结构、社会民生。

会议指出，加强基础设施建设，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局，提升科技实力和创新能力，深化经济体制改革，建设更高水平开放型经济新体制。

从京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设，到长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，随着国家重大区域战略的不断完善，中国改革开放、区域发展空间布局持续优化。

“会议着眼于抓重点、补短板、强弱项，强调充分释放中国经济的空间和潜力。”王军说，加强基础设施建设，

要通过提振短期需求，对冲经济下行压力，同时补齐发展短板，增强发展后劲；充分挖掘区域发展空间，要通过国家重大区域战略部署，推动形成优势互补高质量发展的区域布局；提升科技实力和创新能力，要突破卡脖子的关键核心技术，增强长期发展的内生动力，实现创新驱动发展。

## 改进领导经济工作的方式方法

今年 10 月召开的党的十九届四中全会，对坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展作出明确要求和工作部署。

这次中央政治局会议提出，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，全面做好改革发展稳定各项工作，改进领导经济工作的方式方法，完善担当作为的激励机制。

“面对依然复杂的国内外形势，明年要确保全面建成小康社会和‘十三五’规划圆满收官，必须以强大的制度优势和治理能力有效应对一系列风险挑战。”中央党校教授韩庆祥说。

面对明年的目标任务，如何实现领导经济工作方式的改进？中央党校马克思主义学院院长张占斌说：“这要求我们及时研判经济形势变化，不断更新领导经济工作的体制、观念，既要提高法治化水平，也要增强专业化能力。同时，要持续改善领导经济工作的作风，杜绝形式主义、官僚主义，把资源真正用到发展经济和改善民生上来。”

坚持以人民为中心的发展思想，是党领导经济工作的重要体现。正值岁末，农产品价格牵动人心，北方供暖涉及千家万户，治理欠薪刻不容缓，各项民生工作千头万绪。会议要求，确保困难群众基本生活得到有效保障和改善。

国家发改委新闻发言人袁表示，将指导各地认真执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，切实保障困难群众和重点群体基本生活，根据需要及时采取调控措施，促进市场供应和价格稳定。

国家发改委新闻发言人袁表示，将指导各地认真执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，切实保障困难群众和重点群体基本生活，根据需要及时采取调控措施，促进市场供应和价格稳定。

(新华社北京 12 月 6 日电)

## 股市动态

证监会发布 MOM 产品指引

## 资产划分单独开立账户

新华社北京 12 月 7 日电

证监会近日发布 MOM (manager of managers, 即管理人中管理人) 产品指引试行版。证监会机构部副主任林晓征表示，指引发布的主要目的在于支持证券期货经营机构更好承接各类中长期资金的资产配置需求，为资本市场引入更多中长期资金。

业内人士介绍，MOM 产品是指管理人将资管产品部分或者全部资产委托给多个子管理人进行管理的资管产品。MOM 产品是境外一类成熟的资管产品，具有“多元管理、多元资产、多元风格”的特征。

目前国内资管行业中，各类资管机构也在形成差异化的竞争格局。其中，银行理财子公司、保险资管具有较强的募资能力和较强的委托投资意愿；而证券期货经营机构具有较强的专业化投资能力，尤其在权益类市场。MOM 产品将会

更好顺应中国资管行业的发展趋势，既可以实现管理人大类资产配置的能力，又能发挥不同资产管理机构在特定领域的专业投资能力。

此次指引的发布明确了 MOM 产品定义及运作模式，MOM 产品应当同时符合以下两方面特征：一是部分或全部资产委托给两个或两个以上符合条件的投资顾问提供投资建议服务；二是资产划分成两个或两个以上资产单元，每一个资产单元单独开立证券期货账户。

与此同时，指引界定了参与主体职责，管理人履行法定管理人的受托管理职责，投资顾问依法提供投资建议等服务，管理人及投资顾问应具备相应的胜任能力。此外，指引还规范了产品投资运作，要求管理人建立健全投资顾问管理制度，加强信息披露。加强利益冲突防范及风险管控，要求管理人与投资顾问强化关联交易、公平交易、非公开信息等管控。

## 新一轮医改有了“模板”

福建省和三明市医改经验将在全国推广

国家卫生健康委 6 日在福建省三明市召开新闻发布会，要求各地把其探索建立的一套较完整的政策体系和实施路径作为“模板”，坚持方向、因地制宜，尽快加以推广和落实，扩大医改成效，让百姓更有获得感。

此前，国务院深化医药卫生体制改革领导小组印发《关于进一步推广福建省和三明市深化医药卫生体制改革经验的通知》，要求各省结合实际制定推广福建省和三明市医改经验、深化医改的工作方案，并明确了 7 个方面共 24 项医改任务目标。

发端于 2012 年的福建三明医改，直击政府管理体制不顺、药品流通领域混乱、药价虚高、医保多头管理、医保基金严重亏损等关键问题，以公立医院综合改革为切入点，探索了市、县、乡、村统筹推进医药、医保、医疗“三医联动改革”，实现了患者、医生、医院、医保基金等多方共赢。

据介绍，三明医改经验的核心在于医疗、医保、医药“三医”联动改革，主要通过补充医疗资源的短板、推进分级诊疗，解决“看病难”问题；通过降低药品耗材流通费用、规范医疗行为，解决“看病贵”问题。

## 财经观察

三部门完善增值税留抵退税地方分担机制

## 切实减轻基层财政退税压力

财政部、国家税务总局、人民银行 12 月 6 日联合发布《关于调整完善增值税留抵退税地方分担机制及预算管理有关事项的通知》，明确了地方分担机制、退库业务办理、财政调库、留抵退税监管等方面执行要求，以切实减轻基层财政退税压力，确保留抵退税及时退付。

《通知》明确，自 2019 年 9 月 1 日起，增值税留抵退税地方分担的 50% 部分，15% 由企业所在地分担，35% 由各地按增值税分享额占地方分享总额比重分担，该比重由财政部根据上年各地区实际分享增值税收入情况计算确定。

具体操作时，15% 部分由企业所在省份直接退付，35% 部分先由企业所在地省级财政垫付，垫付少于应分担的部分由企业所在地省级财政通过调库方式按月调给中央财政，垫付多于应分担的部分由中央财政通过调库方式按月调给企业所在地省级财政。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红接受经济日报记者采访时表示，此次三部门进一步明确增值税留抵退税地方分担机制、预算管理、退库等多方面内容，将有力推动此前《国务院关于印发实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案的通知》的落实。

“留抵税额指的是当一家企业购进固定资产、不动产、货物或劳务等时所付出给供应商的增值税款大于其同期销售货物等所从消费者处收回来的增值税款，该进项税额大于销项税额的差额即留抵税额。”李旭红表示，之前政策是留抵税额只结转至下期抵扣销项税额，但是为了优化税收营商环境，不占用纳税人的资金，从去年开始我国在部分行业试行留抵退税制度。今年 4

月 1 日起增值税期末留抵税扩大到全行业，标志着我国已建立了制度性的期末留抵退税制度。

三部门明确，对自 2019 年 9 月 1 日至本办法印发日期之间发生的留抵退税相应作调库处理。增值税留抵退税财政调库，根据地方应调库数额，分别由省级财政部门 and 财政部监管局发起，统一由省级国库按规定就地办理。其中企业所在地省级财政垫付少于应分担的部分，由省级财政部门通过调库方式按月调为中央级；企业所在地省级财政垫付多于应分担的部分，由财政部监管局通过调库方式按月调为省级。地方应调库数额由财政部根据上年各地增值税分享比重、省级财政部门垫付部分及留抵退税地方分担 35% 部分的数额计算。

在加强留抵退税监管方面，《通知》提出，财政部各地监管局以抽审的方式对留抵退税政策执行情况进行监督。省级财政、税务、国库部门按照要求予以配合。每个季度，省级税务部门将全省留抵退税清单、省级国库部门将调（退）库清单或报表提供财政部当地监管局。财政部各地监管局发现虚报留抵税额、未按规定审核、未按规定调（退）库、未及时保障退库资金到位等问题，应及时向相关部门提出处理建议并上报财政部。每年财政部各地监管局须向财政部提交监管报告。

“随着增值税留抵退税地方分担机制的调整完善，财政部门能根据各地的增值税收入情况来进行留抵退税额度的分摊，避免了一些地区因为增值税收入少或者外购数额大而导致财政退税负担重的情况，使留抵退税分担机制更加公平合理。”李旭红认为，在大规模减税降费、地方财政收支平衡压力增大的情况下，此项改革对地方稳步推进预算执行具有重要作用。

(据《经济日报》)