衡陽日報

中共衡阳市委机关报
国内统一连续出版物号 CN 43—0004

HENGYANG DAILY

衡阳日报社出版

2019 年 11 月 6 日 星期三 农历己亥年十月初十

官方网站:衡阳全搜索网
投稿邮箱:hyrbs8888@sina.com
新闻热线:8611110
广告热线:8247111

今日八版
第 17292 号

关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

一、决定稿起草背景和考虑

我们刚刚庆祝了中华人民共和国成立70周年。新中国70年取得的历史性成就充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。从党和国家事业发展的全局和长远出发，中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来，我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。1980年，邓小平同志在总结“文化大革命”的教训时就指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”1992年，邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十四大提出：“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力，到建党一百周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十五大、十六大、十七大都对制度建设提出明确要求。

党的十八大以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置，强调“全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。（下转第七版）

习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲

倡议共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济 宣布中国采取新举措 推动更高水平对外开放

新华社上海11月5日电 第二届中国国际进口博览会5日在上海国家会展中心开幕。国家主席习近平出席开幕式并发表题为《开放合作 命运与共》的主旨演讲，强调各国要以更加开放的心态和举措，共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济，重申中国开放的大门只会越开越大，中国坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高水平的对外开放。

上午9时30分许，习近平同外方领导人一同步入会场。

在热烈的掌声中，习近平宣布，第二届中国国际进口博览会正式开幕。习近平发表主旨演讲。

习近平指出，一年前，我们在这里成功举办首届中国国际进口博览会。今天，更多朋友如约而至。我相信，各位朋友都能乘兴而来、满意而归。去年我在首届进博会上宣布了中国扩大对外开放的5方面举措，对上海提出了3点开放要求。一年来，这些开放措施已经基本落实。

习近平强调，经济全球化是历史潮流。尽管会出现一些回头浪，尽管会遇到很多险滩暗礁，但大江大河奔腾向前的势头是谁也阻挡不了的。世界经济发展面临的难题，没有哪一个国家能独自解决。各国应该坚持人类优先的理念，以更加开放的心态和举措，共同把全球市场的蛋糕做大、把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活，共同把经济全球化动力搞得越大越好、阻力搞得越小越好。

习近平提出几点倡议：

第一，共建开放合作的世界经济。面对矛盾和摩擦，协商合作才是正道。只要平等相待、互谅互让，就没有破解不了的难题。应该坚持以开放求发展，坚持“拉手”而不是“松手”，坚持“拆墙”而不是“筑墙”，坚决反对保护主义、单边主义。

第二，共建开放创新的世界经济。各国应该加强创新合作，推动科技同经济深度融合，加强创新成果共享，支持企业自主开展技术交流合作，让创新源泉充分涌流。应该共同加强知识产权保护，而不是搞知识封锁，制造甚至扩大科技鸿沟。

第三，共建开放共享的世界经济。应该共同维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际秩序，坚持多边贸易体制的核心价值和基本原则，促进贸易和投资自由化便利化。加大对最不发达国家支持力度，让发展成果惠及更多国家和民众。

习近平强调，站在新的历史起点，中国开放的大门只会越开越大。我们将坚持以开放促改革、促发展、促创新，持续推进更高水平的对外开放。

第一，继续扩大市场开放。中国中等收入群体规模全球最大，市场规模巨大、潜力巨大，前景不可限量。中国市场这么大，欢迎大家都来看看。中国将积极建设更加活跃的国内市场，更加重视进口的作用，进一步降低关税和制度性成本，培育一批进口贸易促进创新示范区，扩大对各国高质量产品和服务的进口。

第二，继续完善开放格局。中国将继续鼓励自由贸易试验区大胆试、大胆闯，加快推进海南自由贸易港建设，继续推动京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角区域一体化发展、粤港澳大湾区建设，并将制定黄河流域生态保护和高质量发展新的国家战略，增强开放联动效应。

第三，继续优化营商环境。中国将继续针对制约经济发展的突出矛盾，在关键环节和重要领域加快改革步伐，以国家治理体系和治理能力现代化为高水平开放、高质量发展提供制度保障。不断完善市场化、法治化、国际化的营商环境，放宽外资市场准入，继续缩减负面清单，完善投资促进和保护、信息报告等制度，完善知识产权保护法律体系。

第四，继续深化多双边合作。中国支持对世界贸易组织进行必要改革，增强多边贸易体制的权威性和有效性。希望区域全面经济伙伴关系协定能够早日签署生效。中国愿同更多国家商签高标准自由贸易协定，加快中欧投资协定、中日韩自由贸易协定、中国-海合会自由贸易协定谈判进程。中国将积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等机制合作，推动经济全球化向前发展。

第五，继续推进共建“一带一路”。中国将秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，推动共建“一带一路”高质量发展。

习近平指出，面向未来，中国将坚持新发展理念，继续实施创新驱动发展战略，着力培育和壮大新动能，不断推动转方式、调结构、增动力，推动经济高质量发展，为世界经济增长带来新的更多机遇。相信中国经济发展前景一定会更加光明，也必然更加光明。

习近平最后强调，从历史的长镜头来看，中国发展是属于全人类进步的伟大事业。中国将张开双臂，为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇，实现共同发展。希望大家共同努力，不断为推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体作出贡献。

习近平演讲过程中，全场多次响起热烈掌声。

随后，法国总统马克龙、希腊总理米佐塔基斯、牙买加总理霍尔尼斯、塞尔维亚总理布尔纳比奇、意大利外长迪马约、世贸组织总干事阿泽维多分别致辞。他们高度评价中国举办第二届进博会，认为此举彰显了中国领导人的远见卓识，体现了中国的开放、包容精神，以及以实际行动推进经济全球化和自由贸易投资合作的决心和诚意。

马克龙表示，中国改革开放40多年来取得举世瞩目成就，堪称人类历史上最伟大的事件，成为当代国际秩序的重要转折点之一。中国的成功归功于自身努力，也得益于经济全球化。中国既是全球化的受益者，也是塑造者。古丝绸之路今天正在延续，把欧洲和中国更紧密联系起来。中国的成功故事表明，中国需要对世界开放，世界也需要对中国开放。开放也是欧洲的选择。各国高度赞赏、非常期待中国进一步扩大开放的举措。在全球化中，各国都面临发展不平衡的问题。诉诸单边主义、保护主义，使用关税武器和丛林法则，解决不了当前世界面临的问题，这不是法国的选择，也不是欧洲的选择。贸易战没有赢家，中国作为各国重要贸易伙伴的利益以及多边主义、自由贸易和多边贸易体系应该得到维护。欧盟视中国为重要合作伙伴，愿同中方本着相互尊重、相互信任、互利共赢的精神，共同维护强有力的多边主义，为构建更加平衡的国际秩序作出贡献。

与会外国领导人都表示，中国是经济全球化的重要引擎和国际贸易的稳定因素。中国对外开放的成就有力证明，在21世纪国与国日益相互依存、命运与共的时代背景下，唯有对外开放而不是自我封闭、积极合作而不是以邻为壑，互利共赢而不是损人利己，才能实现各自和全球经济的可持续发展。中国持续扩大对外开放，将为世界创造更多发展机遇。各方愿抓住中国发展和开放的机遇，加强交往合作，共建“一带一路”，共同拥抱更加光明的未来。

开幕式前，习近平同外方领导人集体合影，并亲切会见世界500强企业家代表、出席“70年中国发展与人类命运共同体”论坛外方智库媒体代表、出席世贸组织小型部长会议外方部长和代表团团长。

丁薛祥、李强、杨洁篪、胡春华、黄坤明、王毅、赵克志、何立峰等参加上述活动。

胡春华主持开幕式。

第二届中国国际进口博览会于11月5日至10日举行。共有181个国家、地区、国际组织与会，3800多家企业参展。

同日，虹桥国际经济论坛举行，4000多名来自全球政商学研各界嘉宾出席。

中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定

（2019年10月31日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过）

详见2、3版

我市“送安全文化下基层”活动启动

郑建新宣布活动启动并为“安全宣传”小分队授旗

本报讯 （记者 陈润）11月5日下午，衡阳市“送安全文化下基层”活动启动仪式暨珠晖区应急与安全宣传咨询专场活动在衡阳火车站广场举行。市委书记郑建新宣布活动启动并为“安全宣传”小分队授旗。

据了解，我市工业门类齐全，高危生产经营企业分布较广。市委、市政府高度重视安全生产工作，取得了明显成效。2018年，衡阳市被评为全省安全生产先进市州；今年6月和9月，衡阳市安全知识竞赛和应急普法知识竞赛均获湖南赛区第一名。为提升此次安全文化下基层活动质效，市安委办专门组建了一支“安全宣传”小分队，以送安全文化进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所的形式，营造浓厚的安全文化氛围，提升全民安全意识。

启动仪式上，省应急管理厅副巡视员龚伟兵说，近年来，衡阳市委、市政府团结带领全市上下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理的系列重要指示，不断加强对安全生产的组织领导，健全责任体系，推进专项整治，强化监管执法，夯实基层基础，推动衡阳市安全生产工作不断取得新成效、跨上新台阶。

龚伟兵指出，安全生产永远在路上，衡阳市一定要在市委、市政府的坚强领导下，树牢安全发展理念，把弘扬“生命至上，安全第一”的意识，把提高人民群众的获得感、幸福感和安全感作为崇高使命，切实加强安全生产宣传教育，不断强化人民群众的安全意识，助推安全生产工作不断取得新成效。

副市长杨洪峰指出，安全生产宣传要聚焦薄弱环节和领域，不断增强宣传的针对性和时效性。要创新宣传载体和形式，充分利用宣传小分队等直观、灵活的宣传形式，运用群众喜闻乐见的生动语言，贴近基层、贴近一线、贴近群众，提升安全生产宣传的生动性、灵活性。要紧贴安全生产、综合防灾减灾救灾、应急救援等重点和中心工作开展宣传。要将此次“送安全文化下基层”活动与当前正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育相结合，努力把我市安全生产和应急管理工作提高到一个新的水平。

市领导晏华衡主持启动仪式。市领导刘正兴、黄保锦出席。

加快调研成果转化 让群众看到主题教育的成果

市政府党组“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会召开。邓群策主持并作总结发言

本报讯（记者 罗文鹏）昨日下午，市政府党组“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会召开。市长、市政府党组书记邓群策主持并作总结发言。

认真听取各位党组成员的发言后，邓群策指出，市政府党组“不忘初心、牢记使命”主题教育调研活动已经取得了阶段性的成果，下阶段要加快调研成果转化，把活动形成的好做法好经验固化下来，切实构建起加强学习和调查研究的长效机制，推动学习调研往深里做、往实里走。

邓群策要求，要把调研成果转化为解放思想的坚决行动，坚持理论联系实际，继续加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻，全面落实习近平总书记对湖南工作的重要指示精神，在真学、真信、真用党的创新理论上示范带头；破除思想藩篱，鼓励大胆创新、积极探索，创新思路、大胆行动，示范带动广大党员干部以知促行、以行促知、知行合一，以实干实绩实效担当初心使命。要把调研成果转化为立行立改的坚决行动，强化问题导向，推动检视问题持续向广处和深处拓展、整改落实持续向实处和痛处发力，使调研成果转化的过程成为有效解决问题的过程；坚持立行立改、即知即改，以专项整治为抓手，不断把党的自我革命推向深入，让群众感受到党员干部好的作风、看到主题教育的成果，不断推动衡阳经济社会高质量发展和民生福祉高质量改善。

邓群策强调，要把调研成果转化为真抓实干的坚决行动，做好主题教育结合文章，把调研中形成的思路举措与贯彻落实中央、省委和市委各项决策部署结合起来，与事关改革发展稳定大局的重点问题、影响和制约经济社会健康发展的突出问题、人民群众反映强烈的热点难点问题结合起来，与深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战、争当承接东部产业转移“领头雁”、推动制造业高质量发展等具体问题结合起来，与完成全年目标任务结合起来，真正把主题教育激发出来的工作热情和进取精神，转化为真抓实干、创先争优的坚决行动，转化为推动高质量发展、建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市的实际成果。

不忘初心 牢记使命

把握好四个“高” 为衡阳经济发展“把脉献计”

我市召开创新发展智库专家与市直部门联合开展重大课题调研工作会议。廖炎秋出席并讲话

本报讯 （记者 许珂 实习生 邹非凡） 11月5日，我市召开创新发展智库专家与市直部门联合开展重大课题调研工作会议。市政协主席廖炎秋代表市委、市政府给与会智库专家及团队代表颁发《邀请函》，市委常委、市委秘书长刘正兴主持会议。

为充分发挥我市经济社会创新发展智库聘用专家和学者的研究专业、见识广博的优势，为2020年全市经济社会发展及“十四五”规划制订提供意见建议，全力推动衡阳经济社会高质量发展，此次，我市邀请10位市创新发展智库以及关心衡阳发展的专家成立了10个重大课题调研小组，对我市经济社会发展中的重大问题进行现场调研，并形成高质量的调研成果。

“搞好此次调研工作要把握好四个‘高’。”廖炎秋要求，一要必须高看。此次活动是打造名副其实的省域副中心城市和最美地级市、推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的一项重要举措，市直各部门和工作人员要高看一等，各位专家们要进一步把脉，为衡阳健康快速发展提供宝贵的意见；二要立足“高深”。专家们要站得高、看得深、看得准，要把国家政策、衡阳现状、存在的问题、解决的办法融合在一起，形成深刻见解的调研报告；三要确保“高质”。调研报告一定要把准问题的症结，找准解决问题的办法和措施，使调研报告成为全省乃至全国学术交流的范本；四要大家高兴。要成立专门的班子，搞好服务和对接，一对一地做好各项工作。要不厌其烦，更好地为调研组提供好精准的素材和精准的数据。要进一步强化后勤保障，在确保调研高效务实的同时，让专家们找到宾至如归的感觉。

市领导刘运定参加会议。

距 第15届泛珠三角区域科协和科技团体合作联席会议暨2019年湖南科技论坛 开幕 7天