

更大力度金融防风险政策酝酿出台

完善六类机构监管和高风险机构处置、非法金融活动整治升级

全方位防范和化解金融风险政策将渐次落地。记者获悉，多部门正密集谋划一揽子金融防风险新举措。其中，针对六类金融机构、中小银行风险等一批监管补短板政策酝酿出台。此外，针对非法集资等非法金融活动的整治也将持续升级，全国统一的金融风险监控平台正在加快建设。

业内人士表示，全面、纵深推进金融防风险部署仍是今后一段时间的工作重点。下一步监管将进一步补齐制度短板，并针对重点领域风险进行精准处置，守住不发生系统性金融风险的底线。

过去一段时间，多个监管部门将防范和化解金融风险作为重点工作，随着各项工作的推进，已暴露的风险得到有力遏制，重点风险化解成效显著。银保监会最新披露的数据显示，近两年半，银行业资产增速从过去15%左右降低到目前的8%左右，影子银行规模大幅缩减，共压缩高风险资产约14.5万亿元。

近期，多个重磅会议再次释放了金融加码防风险的信号。9月5日，国务院金融稳定发展委员会召开全国金融形势通报和工作经验交流电视电话会议，要求地方政府要有效打击各类非法金融活动，完善地方金融监管体制，建立风险管控长效机制；金融管理部门要强化监管责任，稳妥化解局部性、结构性存量风险，加快补齐监管制度短板，大幅提高违法违规成本。此前召开的央行2019年下半年工作会议也提出，要坚决打好防范化解重大金融风险攻坚战，稳妥处置和化解各类风险隐患，守住不发生系统性金融风险底线。

为全面、纵深推进金融防风险工作，记者获悉，一揽子监管补短板政策正酝酿出台。其中，针对地方资产管理公司、小额贷款公司、融资担保公司等六类机构的监管办法正在制定和完善，《非存款类放贷组织条例》等上位法也将加快出台。银保监会近



日还表示，已计划对网络小额贷款实施差异化监管，目前正在研究制定全国统一的网络小额贷款监管制度和经营规则，将提高准入门槛，引入分级管理模式，以推动网络小额贷款从业机构扶优限劣、规范发展。

此外，针对部分中小银行风险，记者此前从多个渠道获悉，目前相关监管部门正在酝酿制定高风险金融机构风险处置的相关文件。银保监会近日表示，目前监管部门正在会同地方政府、地方银保监局和人民银行分支行，对高风险机构实行“名单制”管理，在摸清风险底数的情况下，制定详细的“分步走”化解方案和计划，使机构走上良性发展道路。

“虽然当前金融风险整体形势稳定，但一些局部性、结构性的金融风险仍然存在。从监管释放的信号来看，一些区域性风险，以及最初从局部暴露、比较涉众的风险点将是下一

步金融监管的重点，比如一些区域性融资平台、互联网金融、民间借贷等。”国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼说。

与此同时，为构建跨行业、跨部门的风险联防联控机制，全国统一的金融风险监控平台正在加快建设，非法金融活动整治将进一步升级。银保监会近日表示，国家非法金融活动风险防控平台加快开发建设，先行先试推进顺利，已对12个重点地区200余家高风险机构进行全面体检扫描。截至目前，超过25个地区已建或在建大数据监测平台。央行也正在推动建设统一的金融风险监控平台，加强风险信息披露和共享，加大联合惩戒力度，防止风险交叉传染，实现风险早识别、早预警、早处置，提升金融风险整体防控水平。

地方层面也在密集谋划，加快落实金融防风险部署。山东省地方金融监管

局近日表示，下一步，将尽快出台山东省打好防范化解重大金融风险攻坚战实施方案，针对风险高发地区开展专项风险排查整治等，另外将推进实施分类监管，强化地方金融监管能力建设，加强与驻鲁中央金融管理部门协调配合。近日，上海黄浦区启动了全市首个地方金融风险监测预警平台，将助力区域整治各类金融乱象和构建风险防范长效机制。

“监管制度这几年一直在补短板，包括监管真空、监管重叠问题等，不过，当前很多金融业态还是混业发展的，相互关联比较强，加强监管的统一和协调是下一步监管补短板的重要内容，包括监管机构的协调、监管制度的协调、中央与地方监管权限的协调等，这些都是比较核心的问题。”中国社会科学院金融研究所法与金融研究室副主任尹振涛说。

(据新华网)

财经观察

8000亿元降准资金如何惠及实体经济？

全面下调金融机构存款准备金率0.5个百分点16日落地，释放资金约8000亿元。这些资金如何惠及实体经济，又如何确保资金有效流向实体经济？

为支持实体经济发展，降低社会融资实际成本，中国人民银行9月6日宣布，决定于9月16日全面下调金融机构存款准备金率0.5个百分点。人民银行有关负责人表示，此次降准释放的资金，将有效增加金融机构支持实体经济的资金来源，降低银行资金成本每年约150亿元，通过银行传导可以降低贷款实际利率。

当前国际环境不稳定不确定因素明显增多，国内经济结构性矛盾依然突出，经济下行压力加大。国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼认为，在这种情况下，加大逆周期调节力度，实施全面降准，可进一步释放流动性，有利于稳定市场信心和预期，有助于做好“六稳”工作，确保经济持续健康发展。

9月4日召开的国务院常务会议部署精准施策加大力度做好“六稳”工作。会议明确提出，及时运用普遍降准和定向降准等政策工具，引导金融机构完善考核激励机制，将资金更多用于普惠金融，加大金融对实体经济特别是小微企业的支持力度。两天后，央行就宣布推出“全面降准+定向降准”的组合拳。

中国民生银行首席研究员温彬表示，我国货币政策要保持松紧适度，一方面维持流动性合理充裕，加大对制造业、民营企业的信贷支持力度；另一方面应引导贷款利率下降，切实降低实体经济融资成本，稳定经济增长预期。

国家统计局16日发布的数据显示，8月全国规模以上工业增加值同比增长4.4%，增速比上月回落0.4个百分点。1至8月份，全国固定资产投资（不含农户）同比增长5.5%，增速比1至7月份回落0.2个百分点。

“8月我国工业生产和投资稳中有缓，此时降准资金的释放非常及时，有利于金融机构加大对制造业的资金支持。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，银行缴存到央行的法定存款准备金一般不能动用，等于被无限期“锁定”，而且央行支付的利率较低。从中释放一部分资金，既可以支持企业发展提供充裕资金，又有利于银行优化成本结构和期限结构。

引导金融机构增加对制造业、民营企业的中长期融资已成为政策导向。专家表示，银行发放中长期贷款常常受制于期限不匹配，缺乏所需的中长期资金。而降准释放的资金正好



可以用于这方面，进一步增强银行中长期贷款投放的能力。

在全面降准的同时，央行还额外对仅在省级行政区域内经营的城商行定向下调存款准备金率1个百分点，定向降准释放资金约1000亿元，将于10月15日和11月15日分两次实施到位。

“通过定向降准，可进一步缓解中小银行的流动性约束和利率约束，也传递了城商行应回归本地的政策导向。”董希淼表示，采取全面降准与定向降准组合的方式，体现了结构性调节功能，

进一步缓解了流动性分层压力。

央行16日未开展逆回购操作，鉴于当日有1600亿元逆回购到期，故央行在公开市场净回笼1600亿元。

专家表示，近期央行一方面注重定向调控，保持流动性合理充裕，继续实施稳健的货币政策；另一方面通过公开市场操作，回笼部分资金，不搞大水漫灌。我国货币政策工具丰富，操作空间较大，宏观调控“弹药”充足。

(新华社北京9月16日电)

国家统计局：

物价有基础、有条件控制在全年预期目标范围内

新华社北京9月16日电 针对“CPI同比涨幅会不会突破3%”的问题，国家统计局新闻发言人付凌晖16日表示，物价控制在全年预期目标范围内是有基础、有条件的。

付凌晖在当日举行的国新办发布会上介绍，8月份，全国居民消费价

格同比上涨2.8%。总的来看，物价形势保持稳定，但价格上涨的结构性特点比较明显。目前，物价上涨主要是由食品价格特别是猪肉价格上涨带动的。最近国务院出台一系列举措支持生猪生产，相信在市场机制调节和政策支持下，市场供求会出现好转。

付凌晖分析，食品价格中猪肉价格在上涨，其他一些食品价格在回落。从非食品价格来看，8月份非食品价格上涨只有1.1%，涨幅比上月回落；扣除食品和能源价格的核心CPI，同比上涨1.5%，比上月回落0.1个百分点。

“从下阶段情况来看，价格保持总

体稳定有较好基础。”付凌晖说，从食品价格来看，粮食生产保持稳定，其他食品价格也比较稳定。从工业消费品来看，我国工业生产能力较强，工业品价格上涨动力有限。服务价格保持总体稳定，今年以来主要服务领域的价格同比涨幅保持温和。

股市动态

A股市场涨跌互现
中小创表现好于主板

新华社上海9月16日电 中秋节后首个交易日，A股市场涨跌互现。中小创表现好于主板。

当日上证综指以3041.92点小幅高开，全天震荡盘整，最终收报3030.75点，较前一交易日微跌0.48点，跌幅为0.02%。

深证成指收报9918.09点，跌1.71点，跌幅为0.02%。

创业板指数涨0.22%至1714.37点；中小板指数涨0.27%至6255.62点。

沪深两市个股涨多跌少，有逾1800只交易品种上涨，逾1600只

交易品种下跌。不计算ST个股，两市约40只个股涨停。

科创板个股中，仅福光股份、睿创微纳2只下跌，跌幅均在1%以内；南微医学涨幅最大，涨幅为4.31%。

板块概念方面，开采辅助、石油石化、天然气涨幅居前，涨幅均逾2%；保险、券商、动物疫苗跌幅居前，跌幅均在1%以上。

当日，沪深B指涨跌互现。上证B指涨0.20%至275.32点，深证B指跌0.71%至954.24点。

国家税务总局解读相关热点问题——

增值税留抵退税咋操作

从今年4月1日起，我国开始全面试行增值税留抵退税制度。前不久，财政部、国家税务总局又公布了《关于明确部分先进制造业增值税期末留抵退税的公告》(以下简称“84号公告”)，增大了部分先进制造业的退税金额，对于符合条件的增量留抵退税额允许在计算时全额退还，增值税留抵退税优惠政策进一步放宽。对于增值税留抵退税究竟怎样操作，纳税人十分关注。日前，国家税务总局实施减税降费工作领导小组办公室有关负责人就相关热点问题作了解答。

据了解，申请留抵退税需要5个条件。一是从2019年4月份税款所属期起，连续6个月增量留抵税额均大于零，且第6个月增量留抵税额不低于50万元；二是纳税信用等级为A级或者B级；三是申请退税前36个月未发生骗取留抵退税、出口退税或者虚开增值税专用发票情形的；四是申请退税前36个月未因偷税被税务机关处罚两次及以上；五是自2019年4月1日起未享受即征即退或先征后返(退)政策。

“84号公告”规定，自2019年6月1日起，同时符合相关条件的部分先进制造业纳税人，可以自2019年7月份及以后纳税申报期向主管税务机关申请退还增量留抵税额。

什么是增量留抵税额？为什么

只对增量部分给予退税？对此，该负责人表示，增量留抵税额是指与2019年3月底相比新增加的期末留抵税额。对增量部分给予退税，一方面是基于鼓励企业扩大再生产的考虑，另一方面是基于财政可承受能力的考虑，若一次性将存量和增量留抵税额全部退税，财政短期内不可承受，因而这次只对增量部分实施留抵退税，存量部分视情况逐步消化。

纳税信用等级为M级的新办增值税一般纳税人是否可以申请留抵退税？该负责人表示，退税要求的条件之一是纳税信用等级为A级或者B级，纳税信用等级为M级的纳税人不符合《财政部 税务总局 海关总署关于深化增值税改革有关政策的公告》规定的申请退还增量留抵税额条件。

申请留抵退税的增值税一般纳税人，若同时发生出口货物劳务、发生跨境应税行为，应如何申请退税？该负责人明确，增值税一般纳税人出口货物劳务、发生跨境应税行为，适用免抵退税办法的，办理免抵退税后，仍符合留抵退税规定条件的，可以申请退还留抵税额，也就是说按照“先免抵退税，后留抵退税”的原则作出判断；同时，适用免退税办法的，相关进项税额不得用于退还留抵税额。

(据新华网)

热点聚焦

经济运行仍处合理区间
——国家统计局新闻发言人解读8月经济数据

国家统计局16日发布8月份国民经济运行主要数据。统计显示，8月份当月主要指标有升有降，工业增速略有放缓，服务业增长加快，市场销售保持稳定，投资增长略有放缓。

“月度数据因为有各种因素影响会有一定波动，从1至8月份总的情况来看，经济运行保持了总体平稳、稳中有进的发展态势。”国家统计局新闻发言人付凌晖评价。综观前8个月主要指标，经济运行稳的格局没有变——

生产总体稳定，产业持续升级。1至8月份，全国服务业生产指数同比增长7%，现代服务业增长较好；规模以上工业增加值增长5.6%，其中高技术制造业增长达到8.4%，工业发展持续升级。

内需持续扩大，结构不断优化。消费方面，1至8月份社会消费品零售总额同比增长8.2%，服务消费保持较快增长势头。投资方面，1至8月份固定资产投资增长5.5%，其中高技术产业投资增长13%，生态环保等短板领域投资增长较快。

就业继续增加，物价总体稳定。8月份，全国城镇调查失业率为5.2%，比上月回落0.1个百分点。物价方面，1至8月份，CPI同比上涨2.4%，仍然保持在全年预期目标之内。

外贸外资延续增长，国际收支保持平衡。1至8月份，进出口同

比增长3.6%，其中出口增长6.1%，与欧盟、东盟等地区的进出口保持较快增长；我国实际使用外资同比增长6.9%。此外，8月末全国外汇储备3.1万亿美元，比上月末增加35亿美元。

“从这些数据来看，前8个月国民经济运行处在合理区间，结构优化态势没有变，稳中有进的态势仍然在持续。”付凌晖说，当然也要看到，今年以来全球经济增长放缓，贸易保护主义抬头，国际环境不稳定不确定因素明显增多，国内经济结构性矛盾依然突出，经济下行压力加大。

从月度数据来看，工业增加值增速、投资增速等都略有回落。

付凌晖分析，8月份工业生产增长略有放缓，反映经济本身面临一定下行压力。同时，8月份工作日比上年同期少一天、台风比历史常年较多等特殊因素也有影响。投资方面，基础设施投资增长有所加快，未来在民生领域、区域发展方面仍有大量的基础设施投资需求。

“综合来看，我国经济保持总体平稳、稳中有进，实现全年预期发展目标是有基础、有条件的。”付凌晖说，下一步，要加大逆周期调节力度，全力做好“六稳”工作，巩固和深化改革成果，促进形成强大国内市场，确保经济持续健康发展。

(新华社北京9月16日电)