

牢牢把握党内法规制度建设正确方向

■人民日报评论员

近日，中共中央印发了新修订的《中国共产党党内法规制定条例》、《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》，以及新制定的《中国共产党党内法规执行责任制规定（试行）》，这是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，加强新时代党内法规制度建设的重要举措。各地区各部门要抓好《条例》等3部党内法规的贯彻执行，进一步提高政治站位，把牢政治方向，切实担负起推进党内法规制度建设

加强新时代党内法规制度建设的重要举措

——中央办公厅负责人就《中国共产党党内法规制定条例》等3部党内法规答记者问

问：请介绍一下制定修订这3部党内法规的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，大力加强党内法规制度建设，取得重大进展和显著成效。党内法规制定步伐明显加快，先后制定和修订了180多部中央党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性法规制度，党内法规制度体系的“四梁八柱”基本立起来了，总体上实现了有规可依。备案审查工作全面开展，中央、省、市、县4级党委逐级开展备案审查，实现了对党的纪律检查机关、党的工作机关、党组（党委）制定的法规文件全覆盖，备案审查的政治功效和监督作用日益凸显。党内法规执行力明显提升，形成了以上率下抓制度执行的强大声势，党员干部遵规守纪意识大大增强，制度执行不力的状况正在扭转。

党的十八大以来，习近平总书记对坚持依规治党、抓好党内法规制度建设作出一系列新的指示，强调要坚持正确政治方向，坚持以党章为根本遵循，确保全党坚定维护党中央权威和集中统一领导；要扭住提高党内法规制定质量这个关键，该补的基础主干法规要补上；要把制度规范体系凸显出来，抓紧构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系；要把执行体系凸显出来，各级党组织和党员领导干部都要把执纪责任扛起来，不能只重制定不重执行；要坚持依法治国和依规治党有机统一，充分发挥两者的互补性作用。

为进一步提高党内法规制定质量和执行力水平，党中央对2012年印发的《党内法规制定条例》、《党内法规和规范性文件备案规定》予以修订，同时制定《执纪责任制规定》。这3部党内法规出台后，连同近年来印发的《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》、《中共中央办公厅关于开展党内法规和规范性文件清理工作的意见》、《中国共产党党内法规解释工作规定》等法规文件，就对党内法规工作进行了全链条的制度规范，必将有力推进新时代党内法规制度建设。

问：这3部党内法规的制定修订工作遵循了哪些原则？

答：制定修订工作中，我们注重把握以下原则：一是把牢政治方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面从严治党、依规治党的重要论述和指示要求，贯彻落实党的十九大精神和党章修正案的新规定，将其准确体现到3部党内法规中，转化为相应的制度安排，保证党中央决策部署落到实处，坚决做到“两个维护”。二是坚持立足实践。全面总结党的十

个自信”，把夯实“两个维护”的法规制度保障作为党内法规制度建设的首要政治任务，在党内法规制定、备案审查、执行等各项工作中落实“两个维护”要求，为坚持和加强党的全面领导，保证全党团结统一、行动一致提供强有力的制度支撑。

要坚持服务党和国家工作大局。从党的事业发展需要出发谋划和推进党内法规制度建设，认真总结实践经验，及时把比较成熟、普遍适用的经验提炼为制度规定，转化为相应的制度安排。紧紧围绕全面从严治党向纵深推进的部署要求，着眼解决管党治党存在的一

加强新时代党内法规制度建设的重要举措

——中央办公厅负责人就《中国共产党党内法规制定条例》等3部党内法规答记者问

问：请介绍一下制定修订这3部党内法规的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，大力加强党内法规制度建设，取得重大进展和显著成效。党内法规制定步伐明显加快，先后制定和修订了180多部中央党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性法规制度，党内法规制度体系的“四梁八柱”基本立起来了，总体上实现了有规可依。备案审查工作全面开展，中央、省、市、县4级党委逐级开展备案审查，实现了对党的纪律检查机关、党的工作机关、党组（党委）制定的法规文件全覆盖，备案审查的政治功效和监督作用日益凸显。党内法规执行力明显提升，形成了以上率下抓制度执行的强大声势，党员干部遵规守纪意识大大增强，制度执行不力的状况正在扭转。

党的十八大以来，习近平总书记对坚持依规治党、抓好党内法规制度建设作出一系列新的指示，强调要坚持正确政治方向，坚持以党章为根本遵循，确保全党坚定维护党中央权威和集中统一领导；要扭住提高党内法规制定质量这个关键，该补的基础主干法规要补上；要把制度规范体系凸显出来，抓紧构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系；要把执行体系凸显出来，各级党组织和党员领导干部都要把执纪责任扛起来，不能只重制定不重执行；要坚持依法治国和依规治党有机统一，充分发挥两者的互补性作用。

为进一步提高党内法规制定质量和执行力水平，党中央对2012年印发的《党内法规制定条例》、《党内法规和规范性文件备案规定》予以修订，同时制定《执纪责任制规定》。这3部党内法规出台后，连同近年来印发的《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》、《中共中央办公厅关于开展党内法规和规范性文件清理工作的意见》、《中国共产党党内法规解释工作规定》等法规文件，就对党内法规工作进行了全链条的制度规范，必将有力推进新时代党内法规制度建设。

问：这次《条例》修订有什么特点？重点修订了哪些内容？

答：作为党内法规制度建设的基础性法规，《条例》自2012年5月印发实施以来，对于提高党内法规工作制度化、规范化、科学化水平，发挥了重要作用。这次修订主要有3个特点：一是强化功能作用，主要充实了一些实体性、保障性规定，同时完善程序性要求，使《条例》更加契合作为党内“立法法”的定位。二是坚持积极稳妥，内容可改可不改的不作修改，修改的内容做到必要、稳健、准确。三是体现适度前瞻，从全局和长远考虑作出相关制度设计，增强预见性、适应性，更好发挥《条例》对于新时代党内法规制度建设的引领和保障作用。

这次修订基本维持《条例》原框架，由7章36条调整为7章43条，重点从4个方面作了完善。一是充实总体要求。新增了指导思想条文，强调党内法规制定工作要坚决贯彻“两个维护”的要求。完善了党内法规的定义，更加全面准确地阐明了党内法规的属性、特征和功能。明确了党内法规的制定事项，对“适合由”、“只能由”党内法规作出规定的事项分别作出界定。丰富了党内法规制定工作的原则，将《条例》实施以来一些重要经验和认识成果提炼为制度规定。二是明确制定权限。在原《条例》基础上，对党的中央组织，中央纪律检查委员会以及党中央工作机关、省级党委等制定主体各自的制作权限作了进一步明确，同时规定，经党中央批准，有关中央国家机关部门

品，以及寄件人拒绝验视的物品，一律不予收寄。2019年9月15日至10月2日期间，严禁收寄寄往北京市的低空慢速小型航空器及零件、“遥控地雷”和“炸弹闹钟”玩具等物品。

《通告》要求，寄递企业应当加强庆祝活动期间寄递物品安全检查，落实安全管理主体责任，严格遵守禁止寄递物品管理规定，认真执行收寄验视、实名收寄、过机安检等安全管理制度。

严格执行收寄验视制度，对于禁止寄递的物品、不能确认安全性的物

品，以及寄件人拒绝验视的物品，一律不予收寄。2019年9月15日至10月2日期间，严禁收寄寄往北京市的低空慢速小型航空器及零件、“遥控地雷”和“炸弹闹钟”玩具等物品。

《通告》要求，寄递企业应当加强庆祝活动期间寄递物品安全检查，落实安全管理主体责任，严格遵守禁止寄递物品管理规定，认真执行收寄验视、实名收寄、过机安检等安全管理制度。

严格执行收寄验视制度，对于禁止寄递的物品、不能确认安全性的物

些深层次矛盾和问题，补齐党内法规制度短板，不断扎紧织密制度笼子，推动各级党组织落实好管党治党主体责任，全面规范各级党组织的工作、活动和全体党员的行为。

要坚持系统推进党内法规制度建设各项工作。搞好制度“供给侧结构性改革”，统筹推进各领域各层级各类型党内法规制度的立改废释，抓住提高制定质量这个关键，确保到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系。牢固树立党内法规权威，以钉钉子精神抓好制度执行，推动广大党员、干部自觉尊规学规守规用规。强化责任监督，严肃查处违反和破坏党内法规制度的各种

加强新时代党内法规制度建设的重要举措

——中央办公厅负责人就《中国共产党党内法规制定条例》等3部党内法规答记者问

问：请介绍一下制定修订这3部党内法规的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，大力加强党内法规制度建设，取得重大进展和显著成效。党内法规制定步伐明显加快，先后制定和修订了180多部中央党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性法规制度，党内法规制度体系的“四梁八柱”基本立起来了，总体上实现了有规可依。备案审查工作全面开展，中央、省、市、县4级党委逐级开展备案审查，实现了对党的纪律检查机关、党的工作机关、党组（党委）制定的法规文件全覆盖，备案审查的政治功效和监督作用日益凸显。党内法规执行力明显提升，形成了以上率下抓制度执行的强大声势，党员干部遵规守纪意识大大增强，制度执行不力的状况正在扭转。

党的十八大以来，习近平总书记对坚持依规治党、抓好党内法规制度建设作出一系列新的指示，强调要坚持正确政治方向，坚持以党章为根本遵循，确保全党坚定维护党中央权威和集中统一领导；要扭住提高党内法规制定质量这个关键，该补的基础主干法规要补上；要把制度规范体系凸显出来，抓紧构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系；要把执行体系凸显出来，各级党组织和党员领导干部都要把执纪责任扛起来，不能只重制定不重执行；要坚持依法治国和依规治党有机统一，充分发挥两者的互补性作用。

为进一步提高党内法规制定质量和执行力水平，党中央对2012年印发的《党内法规制定条例》、《党内法规和规范性文件备案规定》予以修订，同时制定《执纪责任制规定》。这3部党内法规出台后，连同近年来印发的《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》、《中共中央办公厅关于开展党内法规和规范性文件清理工作的意见》、《中国共产党党内法规解释工作规定》等法规文件，就对党内法规工作进行了全链条的制度规范，必将有力推进新时代党内法规制度建设。

问：这次修订《条例》修订有什么特点？重点修订了哪些内容？

答：作为党内法规制度建设的基础性法规，《条例》自2012年5月印发实施以来，对于提高党内法规工作制度化、规范化、科学化水平，发挥了重要作用。这次修订主要有3个特点：一是强化功能作用，主要充实了一些实体性、保障性规定，同时完善程序性要求，使《条例》更加契合作为党内“立法法”的定位。二是坚持积极稳妥，内容可改可不改的不作修改，修改的内容做到必要、稳健、准确。三是体现适度前瞻，从全局和长远考虑作出相关制度设计，增强预见性、适应性，更好发挥《条例》对于新时代党内法规制度建设的引领和保障作用。

这次修订基本维持《条例》原框架，由7章36条调整为7章43条，重点从4个方面作了完善。一是充实总体要求。新增了指导思想条文，强调党内法规制定工作要坚决贯彻“两个维护”的要求。完善了党内法规的定义，更加全面准确地阐明了党内法规的属性、特征和功能。明确了党内法规的制定事项，对“适合由”、“只能由”党内法规作出规定的事项分别作出界定。丰富了党内法规制定工作的原则，将《条例》实施以来一些重要经验和认识成果提炼为制度规定。二是明确制定权限。在原《条例》基础上，对党的中央组织，中央纪律检查委员会以及党中央工作机关、省级党委等制定主体各自的制作权限作了进一步明确，同时规定，经党中央批准，有关中央国家机关部门

品，以及寄件人拒绝验视的物品，一律不予收寄。2019年9月15日至10月2日期间，严禁收寄寄往北京市的低空慢速小型航空器及零件、“遥控地雷”和“炸弹闹钟”玩具等物品。

《通告》要求，寄递企业应当加强庆祝活动期间寄递物品安全检查，落实安全管理主体责任，严格遵守禁止寄递物品管理规定，认真执行收寄验视、实名收寄、过机安检等安全管理制度。

严格执行收寄验视制度，对于禁止寄递的物品、不能确认安全性的物

品，以及寄件人拒绝验视的物品，一律不予收寄。2019年9月15日至10月2日期间，严禁收寄寄往北京市的低空慢速小型航空器及零件、“遥控地雷”和“炸弹闹钟”玩具等物品。

行为。

要坚持依法治国和依规治党有机统一。强化依法执政观念，增强依法执政本领，全面提高依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。各级党组织和党员、干部既要严格遵守党章党规，又要模范遵守宪法法律，以法治思维和法治方式推进各项事业和各项工作。更好发挥依规治党对依法治国的引领和保障作用，坚持党规党纪严于国家法律，努力做到党内法规和

（新华社北京9月15日电人民日报9月16日评论员文章）

加强新时代党内法规制度建设的重要举措

——中央办公厅负责人就《中国共产党党内法规制定条例》等3部党内法规答记者问

问：请介绍一下制定修订这3部党内法规的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，大力加强党内法规制度建设，取得重大进展和显著成效。党内法规制定步伐明显加快，先后制定和修订了180多部中央党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性法规制度，党内法规制度体系的“四梁八柱”基本立起来了，总体上实现了有规可依。备案审查工作全面开展，中央、省、市、县4级党委逐级开展备案审查，实现了对党的纪律检查机关、党的工作机关、党组（党委）制定的法规文件全覆盖，备案审查的政治功效和监督作用日益凸显。党内法规执行力明显提升，形成了以上率下抓制度执行的强大声势，党员干部遵规守纪意识大大增强，制度执行不力的状况正在扭转。

党的十八大以来，习近平总书记对坚持依规治党、抓好党内法规制度建设作出一系列新的指示，强调要坚持正确政治方向，坚持以党章为根本遵循，确保全党坚定维护党中央权威和集中统一领导；要扭住提高党内法规制定质量这个关键，该补的基础主干法规要补上；要把制度规范体系凸显出来，抓紧构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系；要把执行体系凸显出来，各级党组织和党员领导干部都要把执纪责任扛起来，不能只重制定不重执行；要坚持依法治国和依规治党有机统一，充分发挥两者的互补性作用。

为进一步提高党内法规制定质量和执行力水平，党中央对2012年印发的《党内法规制定条例》、《党内法规和规范性文件备案规定》予以修订，同时制定《执纪责任制规定》。这3部党内法规出台后，连同近年来印发的《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》、《中共中央办公厅关于开展党内法规和规范性文件清理工作的意见》、《中国共产党党内法规解释工作规定》等法规文件，就对党内法规工作进行了全链条的制度规范，必将有力推进新时代党内法规制度建设。

问：这次修订《条例》修订有什么特点？重点修订了哪些内容？

答：作为党内法规制度建设的基础性法规，《条例》自2012年5月印发实施以来，对于提高党内法规工作制度化、规范化、科学化水平，发挥了重要作用。这次修订主要有3个特点：一是强化功能作用，主要充实了一些实体性、保障性规定，同时完善程序性要求，使《条例》更加契合作为党内“立法法”的定位。二是坚持积极稳妥，内容可改可不改的不作修改，修改的内容做到必要、稳健、准确。三是体现适度前瞻，从全局和长远考虑作出相关制度设计，增强预见性、适应性，更好发挥《条例》对于新时代党内法规制度建设的引领和保障作用。

这次修订基本维持《条例》原框架，由7章36条调整为7章43条，重点从4个方面作了完善。一是充实总体要求。新增了指导思想条文，强调党内法规制定工作要坚决贯彻“两个维护”的要求。完善了党内法规的定义，更加全面准确地阐明了党内法规的属性、特征和功能。明确了党内法规的制定事项，对“适合由”、“只能由”党内法规作出规定的事项分别作出界定。丰富了党内法规制定工作的原则，将《条例》实施以来一些重要经验和认识成果提炼为制度规定。二是明确制定权限。在原《条例》基础上，对党的中央组织，中央纪律检查委员会以及党中央工作机关、省级党委等制定主体各自的制作权限作了进一步明确，同时规定，经党中央批准，有关中央国家机关部门

品，以及寄件人拒绝验视的物品，一律不予收寄。2019年9月15日至10月2日期间，严禁收寄寄往北京市的低空慢速小型航空器及零件、“遥控地雷”和“炸弹闹钟”玩具等物品。

《通告》要求，寄递企业应当加强庆祝活动期间寄递物品安全检查，落实安全管理主体责任，严格遵守禁止寄递物品管理规定，认真执行收寄验视、实名收寄、过机安检等安全管理制度。

严格执行收寄验视制度，对于禁止寄递的物品、不能确认安全性的物

品，以及寄件人拒绝验视的物品，一律不予收寄。2019年9月15日至10月2日期间，严禁收寄寄往北京市的低空慢速小型航空器及零件、“遥控地雷”和“炸弹闹钟”玩具等物品。

《通告》要求，寄递企业应当加强庆祝活动期间寄递物品安全检查，落实安全管理主体责任，严格遵守禁止寄递物品管理规定，认真执行收寄验视、实名收寄、过机安检等安全管理制度。

严格执行收寄验视制度，对于禁止寄递的物品、不能确认安全性的物

品，以及寄件人拒绝验视的物品，一律不予收寄。2019年9月15日至10月2日期间，严禁收寄寄往北京市的低空慢速小型航空器及零件、“遥控地雷”和“炸弹闹钟”玩具等物品。



思考和探索中国自己的路

“最近苏联方面暴露了他们在建设社会主义过程中的一些缺点和错误，他们走过的弯路，你还想走？过去我们就是鉴于他们的经验教训，少走了一些弯路，现在当然更要引以为戒。”

苏共二十大后，毛泽东在1956年4月《论十大关系》的讲话中告诫全党“以苏为鉴”，思考和探索自己的道路。此后，党和政府进行了多方面探索。

1956年1月，中共中央在北京召开了关于知识分子问题的会议。周恩来在会上作《关于知识分子问题的报告》，明确提出知识分子的绝大多数“已经是工人阶级的一部分”。会后，中共中央先后发出多个关于知识分子问题的文件，推动了全国知识分子工作的开展。全国一时掀起了一个贯彻知识分子问题会议精神的热潮，吹响了“向现代科学进军”的号角。

持普通护照可免签或落地签前往72个国家和地区

中国人出国越来越方便

自刷护照、自动拍照、自助通关……在北京首都国际机场出境处，来自吉林的谢绍鹏持新版普通护照启程前往迪拜，这趟旅行是他几天前临时决定的。

阿联酋是2018年与中国互免签证的四个新增国家之一，此外还有波黑、白俄罗斯和卡塔尔。

曾经，不用说免签，走出国门对普通百姓来说都如天方夜谭。随着与世界联系更加紧密，中国日益走近世界舞台中央，中国公民出国也越来越方便。

国家移民管理局公民出入境管理司司长闵海云介绍，从新中国成立至改革开放前的近30年间，普通护照年均签发只有7000本。而如今，仅2018年，普通护照的签发就达3008万本。截至目前，持有效普通护照的内地居民有1.8亿人，约占总人口的13%。



9月14日，市民抵达狮子山顶挥舞国旗、区旗。14日早上，有百余名香港市民分两批爬上狮子山顶，他们身穿红色T恤，挥舞国旗、区旗，并展示“庆祝中华人民共和国成立70周年”和“止暴制乱，恢复秩序”的横幅。

■新华社发

湖南将新建5座餐厨垃圾处理厂

14个市州均要开展生活垃圾分类

记者近日从省建设厅获悉，省政府办公厅日前印发《关于推进城乡环境基础设施建设的指导意见》(以下简称《意见》)，明确湖南将实施供水提质、污水治理、垃圾治理、黑臭水体整治和智慧建设增效等六大工程，补齐城乡环境基础设施建设短板。到2021年，全省供水、供气、污水治理等城乡环境基础设施水平明显提升，人居环境明显改善。

根据《意见》，湖南将坚持“减量化、无害化、资源化”的治理方针，加强垃圾收运处理体系建设；14个市州中心城市全面开展

为了发展文化和科学，5月初，毛泽东在最高国务会议上正式宣布了“百花齐放、百家争鸣”的方针“双百”方针的提出，犹如一面镜子，折射出一个政治稳定、经济发展、人民团结的国家形象，反映了繁荣文艺、发展科学的时代要求。

9月，中国共产党第八次全国代表大会召开。大会指出：社会主义制度在我国已经基本上建立起来；国内主要矛盾已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人们需要的状况之间的矛盾；全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，逐步满足人民日益增长的物质文化需要。

1956年，是新中国探索自己的社会主义道路的开端。这一年的许多重大举措，对以后的历史发展产生了深远的影响。

（新华社北京9月15日电）

目前，持普通护照的中国公民可免签或落地签前往72个国家和地区，在14个与中国实现互免签证的国家中，13个是党的十八大以来实现的。

国务院参事、全球化智库理事长王辉耀说：“这也是中国深入参与全球化进程，综合实力和国际认可度显著提高的一个缩影。”

出国手续简化了，领事保护则让中国公民“走出去”更安心。一旦在国外遭遇危险或麻烦，中国护照化身每一名中国人的“护身符”。

2011年利比亚撤离行动中，海陆空三路并进，12天安全撤离中国公民35860人；2015年也门撤离行动中，中国首次以军舰为主要交通工具从外国撤离侨民。

世界那么大，出国又越来越方便、安全，更多的人想去更多、更远的地方看一看。

（据新华网）

根据国家邮政局、公安部、国家安全部联合发布的《关于加强国庆70周年庆祝活动期间寄递物品安全管理的通告》，9月15日起，寄往北京的快递安检全面升级。

《通告》要求，寄递企业应当加强庆祝活动期间寄递物品安全检查，落实安全管理主体责任，严格遵守禁止寄递物品管理规定，认真执行收寄验视、实名收寄、过机安检等安全管理制度。

严格执行收寄验视制度，对于禁止寄递的物品、不能确认安全性的物

品，以及寄件人拒绝验视的物品，一律不予收寄。2019年9月15日至10月2日期间，严禁收寄寄往北京市的低空慢速小型航空器及零件、“遥控地雷”和“炸弹闹钟”玩具等物品。

《通告》要求，寄递企业应当加强庆祝活动期间寄递物品安全检查，落实安全管理主体责任，严格遵守禁止寄递物品管理规定，认真执行收寄验视、实名收寄、过机安检等安全管理制度。

严格执行收寄验视制度，对于禁止寄递的物品、不能确认安全性的物