

# 潮平两岸阔 奋楫正当时

——来自辽宁的高质量发展实践

辽沈大地，金秋待放！全方位变革，正在发生！

从提前完成“十三五”钢铁、煤炭去产能目标，到一批企业获批国家高端装备制造业标准化试点；从颁布实施全国第一部省级层面的营商环境法规，到“啃”国资国企改革“硬骨头”；从千方百计实现各类劳动者更高质量更充分就业，到政府过“紧日子”保障百姓“好日子”……辽宁，正以壮士断腕的勇气、改革创新的锐意、勇往直前的决心，砥砺前行。

一项一项抓落实、一件一件干到底。近年来，辽宁认真贯彻落实习近平总书记关于东北振兴发展的重要讲话和指示批示精神，扎实推进供给侧结构性改革，着力推进产业结构调整，深入实施创新驱动发展战略，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展新路。

## 百舸争流千帆竞——产业再造的辽宁新局

用机器人生产机器人！

沈阳新松机器人自动化股份有限公司的工业机器人生产车间里，上百只红色的机器人手臂正在各自的岗位上精准地抓取零部件，自动涂胶，底座腰带总装……用机器人去生产机器人已经实现。

该公司副总裁张进表示，作为国家机器人产业化基地，沈阳新松已经实现了智能制造领域全行业覆盖，为全球3000余家国际企业提供产业升级服务。

新松公司是辽宁产业结构升级的一个缩影。近年来，辽宁坚持凤凰涅槃、腾笼换鸟，做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，着力构建多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。

“老产业”在升级。行走在“老企业”沈鼓集团的厂区里，满目令人震撼的机械装备和试验场景。沈鼓集团董事长戴继双说，沈鼓集团通过转型升级，已经成为国内唯一一家能够自行设计、制造、试验三代技术屏蔽主泵的企业，被评为国家级“研发中心”。

瞄准高端化、成套化、智能化方向，装备制造企业快速提升。大连冰山集团核心零部件实现柔性制造，让48个工位同型号的部件生产实现24小时无人值守；轧制出新中国第一根重轨的鞍钢集团，生产出占全国市场份额7成的高速重轨；大连光洋科技集团自主研发的五轴数控机床供不应求……

“新产业”在涌现。沈阳无距科技有限公司最新研制的X50农业植保无人直升机正在展示悬停喷洒农药。“这款无人机单架次每小时平均喷洒面积可达220亩，单架次

日作业面积可达2000亩。”该公司董事长苏文博说。这家创立不满四年、核心团队来自中科院的公司，已成为国内电动农用无人直升机的佼佼者。

数据显示，今年上半年，辽宁规模以上高技术制造业增加值同比增长27.3%，高新技术产品出口增长37.1%。

2017年地区生产总值增速由负转正，2018年经济企稳向好，2019年势头不减……

这背后是创新驱动战略的深入实施——

把资金优先投入到创新上，设立百亿创业投资引导基金，建设双创基地，推行科技成果转化激励政策试点……“去年辽宁全省科学研究与试验发展经费支出达到438.2亿元。”辽宁省科技厅厅长王大南说。

2018年，辽宁新增高新技术企业超过1000家，科技进步对经济增长贡献率达55.5%。

这背后是绿色发展理念的实践——

大连长兴岛，今年5月投产的恒力炼化一体化项目，每年可加工原油2000万吨，然而在这个超大型化工厂里既看不到烟囱林立也闻不到异样气味。企业通过应用嵌入式污水一体化处理技术，中水回用率超过80%，企业的废水池里还养着上百条锦鲤。

“绿色恒力”折射出辽宁产业发展理念之变。“辽宁正持续推动工业绿色化发展，构建绿色制造体系，2018年以来，共培育国家级绿色工厂20户，省级绿色工厂42户，今年力争省级绿色工厂达到100户。”辽宁省工业和信息化厅厅长何庆说。

这背后是对外开放合作水平的不断提升——

从日本欧力士集团中国总部落户大连，到宝马集团宣布在沈阳增资30亿欧元；从英特尔大连二期项目投产，到全球石油巨头沙特阿美与中方企业在辽宁省盘锦市设立合资公司，打造世界级石化基地……一系列重大外资项目在辽宁落地生根。

“这是辽宁不断深化对外开放合作的结果。”辽宁省商务厅厅长宋彦麟说，“辽宁的招商引资是根据自身的资源禀赋进行投资、改造和延伸。”

## 而今迈步从头越——深化改革的辽宁决心

辽宁是共和国的长子，是新中国工业的摇篮。如何在新时代补齐短板，实现全面振兴、全方位振兴，续写往日辉煌？

答案是“改革”。

——持续优化营商环境。曾几何时，辽宁的营商环境饱受诟病，犹如一块巨石压在辽宁身上。为改变这一局面，辽宁从立法着手，颁布实施了全国第一部省级层面的营商环境法规，成立了全国第一个省级营商环境建设监督局。同时，辽宁持续深化“放管

服”改革，省级行政职权由2015年的4283项减少至目前的1594项。

20分钟营业执照申领、2.5小时印章刻制、1小时税务信息采集和申领发票……在沈抚新区政务服务中心，企业开办时间由之前的8.5个工作日缩短至4小时。“企业开办申请人只需排一次队、到一个窗口、交一套材料。”沈抚新区管理委员会行政审批局局长王鹤锦说。

8890谐音是“拨拨就灵”，辽宁整合建设全省统一的8890政务服务大厅，聚焦群众反映强烈的突出问题。“辽宁的目标就是要打造‘发展环境最优省’，最终我们要实现政务服务、公共服务、社会服务‘拨拨就灵’。”辽宁省营商局局长周铁瀛说。

营商环境的变化引发了资本的聚焦：去年举办的“2018中国民营企业500强峰会”上，辽宁招商引资项目504个、签约金额7695.3亿元……投资又过山海关，辽宁再度受青睐！

——拉开体制改革大幕。近年来，一场涉及数十万人的事业单位改革在辽宁展开。改革之难在于触碰利益，而此次改革对利益格局的重塑涉及人数之广、影响程度之深又鲜有先例。

除医院、学校外，辽宁27514个公益性事业单位已经整合为2366个，精简幅度超过九成，涉及人员40多万人；1174个经营性事业单位改制组建为企业集团；开发区（园区）基本实现扁平化管理、公司化运作，中介机构和社会组织数量大幅压减、服务更加规范……

——深化国资国企改革。在辽宁港口集团大连港集装箱码头，数台大型吊机伸展长臂有序作业，转运叉车穿梭于来自各个国家的集装箱之间，整个码头一派繁忙景象。

2017年6月，招商局集团与辽宁省省政府启动辽宁港口整合，开启了中央企业与地方国有企业之间的改革。“通过整合，辽宁港口之间消除了无序竞争，降低了综合物流成本。”辽宁港口集团相关负责人表示，两年来，港口整合的效果正逐步显现，今年第一季度，辽港集团完成货物吞吐量10998.9万吨，同比增长13.1%，多家码头公司生产经营创下历史新高水平。

改革给辽宁带来了发展的活力和新动力。东北特钢引入战略投资者沙钢集团，仅用两个月就实现了扭亏为盈；东北制药通过推进混合所有制改革，重新焕发了生机活力……国有企业正在成为推进振兴发展的主力军。

## 一枝一叶总关情——惠及民生的辽宁温度

高质量发展的重要目的是为了民生福祉。

“岛上的医疗条件一天比一天好。”一天

清晨，大连市长海县海洋岛镇居民张胜华下腹疼痛难忍，当地卫生院医生通过CT检查很快确诊为结石堵塞尿道口，“点滴注射和口服药双管齐下，下午那块小小的结石就排了出来。”

CT机、彩超设备、动态心电图远程诊疗……黄海深处的海洋岛镇近年来投资近千元改善医疗卫生条件，定期邀请专家上岛义诊、讲座，将优质医疗资源送到海岛百姓家门口。

保基本、兜底线、广覆盖，辽宁把资源用在刀刃上，扎实逐步实现民生所愿、民生所盼。

民生之“暖”见于更可靠的保障——

满足人民群众对美好生活的向往，“真金白银”的投入是硬道理。去年，辽宁财政支出用于民生的比重达到74%，坚持用政府“紧日子”保障百姓“好日子”。

作为老工业基地，面对老龄化程度高、退休人员供养比高的实际，辽宁加强企业养老保险基金收支管理，建立养老保险“压舱石”资金和风险基金，通过预算调整、股权转让等措施，确保养老金按时足额发放。

民生之“暖”见于更稳定的就业——

2018年，辽宁城镇新增就业49.3万人，完成全年目标的120.2%，同比增长10.1%；城镇登记失业率3.98%，低于年度控制目标0.52个百分点，就业总量持续增长。

从助力高校毕业生就业创业到促进失业人员再就业，从推进农村劳动力转移就业到帮扶就业困难人员，辽宁千方百计实现各类劳动者更高质量更充分就业，就业形势形稳质优。

民生之“暖”见于更优美的环境——

阜新海州露天煤矿曾是亚洲最大的机械化露天煤矿，为国家贡献煤炭2.44亿吨。资源枯竭后，留下长近4公里、宽近2公里，最深处垂直深度300多米的巨型矿坑。而今，巨大的深坑两侧种起了连片绿树，旁边修建起矿山公园，人们在公园悠闲地放着风筝、轻松地漫步。

辽宁把生态优先、绿色发展作为高质量发展的关键之举，深入实施蓝天、碧水、青山、净土、农村环保“五大工程”，辽河流域综合治理全面实施，渤海综合治理扎实推进……今日的辽沈大地，山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新。

从“15分钟医疗圈”覆盖八成群众，到棚户区改造深入推进；从实施促进城乡居民和各类群体收入增长三年行动计划，到实施信访矛盾减存控增三年攻坚计划……一系列新举措，有内涵，更有温度。

整装再出发，踏上新征程。辽宁高质量发展的生动实践和扎实成效坚定了决心、鼓舞了信心、凝聚了民心，一个全面振兴、全方位振兴的辽宁翘首可期。

(新华社沈阳9月3日电)

# 从“煤老大”到能源革命排头兵

——山西开创转型发展新局面

山西，中国重要的能源基地。新中国成立70年来，山西累计产煤192亿吨，外调130多亿吨，供应了全国28个省区市用煤，是保障国家能源安全的基石。

进入新时代，山西贯彻新发展理念，提出不当“煤老大”，争当能源革命排头兵，开创出转型发展新局面。

## 甩掉半个多世纪的“煤老大”帽子

“挖1吨煤，要破坏2.48吨水。种一亩牡丹，可以涵养168立方米水源。”不久前，首次把牡丹籽油出口到韩国的冯国宝，是山西潞安集团石圪节煤矿的最后一任党委书记。

石圪节煤矿曾被誉为“中国煤矿一枝花”，是中国共产党在晋冀鲁豫边区接管的首座红色煤矿，也是全国首批建成的现代化矿井之一。由于资源枯竭，3年前，这座老矿成为全国首批去产能关闭退出的矿井之一。

矿井关闭后，石圪节的故事没有落幕。冯国宝说，目前潞安集团油用牡丹种植规模近30万亩，育苗量占全国的一半以上，成为国家油用牡丹工程技术研究中心首家研发基地，吸引了“油用牡丹产业国家创新联盟”前来落户。

石圪节煤矿，是山西煤炭工业的缩影。新中国成立初期，百废待兴，尽快恢复煤矿生产，是当时国家的一项重大任务。改革开

放初期，各行各业蓬勃发展，煤炭供不应求，大规模开发山西煤炭，也是一项紧迫的战略任务。自1957年到2012年，山西当了半个多世纪的“煤老大”，源源不断地将地下深处的“乌金”运往全国各地。

进入新时代，发展理念、发展方式为之一新，对煤炭工业提出新的要求。山西煤炭行业随之走上“减、优、绿”发展之路。

2016年以来，山西煤炭去产能规模全国第一。不久前，山西刚刚宣布今年将继续推进煤炭去产能。至此，近四年来，山西已关闭和即将关闭的煤矿增至106座，退出产能1.1亿吨，煤炭先进产能占比升至68%。

## 争当全国能源革命排头兵

在柳林县石西乡薛王山村的地头上，伴随着机器的隆隆声，几名工人正在打钻。据工作人员介绍，这口煤层气井已经打了1630米深，再打500米就能出气了。

过去，守着全球稀有的4号主焦煤资源，习惯了“精粮”“大餐”的柳林县看不上这股气，大量瓦斯、煤层气被空排浪费。

为提高煤炭开采的安全性，保障企业和居民用气，柳林县调整发展思路，抓住山西煤层气体制改革机遇，积极推进煤层气开发利用。今年当地煤层气日产量有望从10万立方米增至30万立方米。

煤层气，俗称瓦斯，既是导致煤矿瓦斯事故的“杀手”，也是难得的清洁能源。山

西省能源局数据显示，截至去年，山西已建成煤层气产能92亿立方米/年，运行钻井15000余口，煤层气地面抽采利用量约占全国的90%。

把煤炭吃干榨净、变废为宝，实现清洁高效低碳利用，是山西推进能源革命的重要方向。今年以来，全球首家煤基合成Ⅲ+基础油在潞安集团下线，阳煤集团成功制造出世界首台R-GAS煤气化炉，我国首个基于煤矿巷道压缩空气储能电站项目在同煤集团开工建设……

得益于科技创新，煤炭从燃料变成原料，被制成精细化学品，实现了从“按吨卖”到“论克卖”的转变；煤层气被制成金刚石，实现了从“按立方卖”到“论克拉卖”的价值链延伸。

近年来，山西光伏、风能等新能源异军突起，装机规模超过2000万千瓦，位居全国前列。氢能也成为能源转型的重要方向，多家老牌煤企“氢”上阵。

近年来，山西光伏、风能等新能源异军突起，装机规模超过2000万千瓦，位居全国前列。氢能也成为能源转型的重要方向，多家老牌煤企“氢”上阵。

曹玉峰说，过去，为砍门前一棵树，要准备大量报批材料。现在绿化、水利等成了

政府服务项目，工作人员主动联系帮企业办。

2017年以来，山西率先在全省域开展企业投资项目承诺制改革试点，原本由企业办理的30项审批事项，缩减至最多8项。晋中市发改委主任张晓平说，据晋中试点项目统计，报建审批办理时间平均缩短三分之二以上，企业制度性成本显著降低。

近年来，山西以改革促转型，着力打破“煤炭市场好时，无暇转型；市场不好时，无力转型”的怪圈，高质量发展迈出坚实步伐。

国企改革不断向“深水区”推进。近年来，山西密集组建了燃气、现代煤化工、文旅、环境治理、大数据、通用航空、信息技术、生物、设计等12家新公司，出清72户省属“僵尸企业”，推动煤与非煤产业“结构反转”。

开发区成为转型发展新引擎。到去年底，山西各类国家级和省级开发区达到64家，创造了山西14%的地区生产总值、65%的进出口、57.6%的实际利用外资。

如今，大同建设“氢都”，吕梁培育“数谷”，晋城发展“光谷”，阳泉打造“纳谷”，晋中建设“农谷”……山西转型发展的“含金量”“含新量”“含绿量”不断提升，“一煤独大”的格局正在改变，现代产业体系初步构建，三晋大地正以崭新姿态迈上新征程。

(新华社太原9月3日电)