

土地管理法修正案看点多多——

“三块地”改革保障农民利益

新华社上海8月28日电 短暂反弹之后,28日A股小幅回落整理,上证综指失守2900点整数位。两市成交有所萎缩,总量降至5000亿元以下。

当日上证综指以2901.63点小幅低开,早盘短暂翻红并上摸2905.44点后开始缓步下行。跌破2900点整数位后,沪指窄幅震荡,午后短暂重回2900点上方但未能站稳,尾盘收报2893.76点,跌8.43点,跌幅为0.29%。

深证成指收报9414点,跌29.18点,跌幅为0.31%。

创业板指数跌0.18%至1625.19点,中小板指数跌0.29%至5916.33点。

沪深两市1900多只交易品种告跌,略多于上涨数量。不计算ST个股,两市60多只个股涨停。沪深两市各有一只新股挂牌上市,首日涨幅均为44%。

科创板个股中仅有虹软科技温和收涨,微芯生物表现相对较弱,跌幅超过6%。

行业板块方面,上涨数量略多。饲料板块大涨逾5%,酒店餐饮板块涨幅也超过了2%。医药、保险、IT设备、券商等板块表现相对较弱,但跌幅都不足2%。

沪深B指双双回调。上证B指跌0.31%至262.46点,深证B指跌0.16%至945.92点。

沪深两市当日成交有所萎缩,分别为2018亿元和2918亿元,总量不足5000亿元。

农村土地征收：给被征地农民更多保障

在农村“三块地”改革中，征地制度改革被称为最难啃的骨头。我国现行征地制度存在征地权行使范围过宽、补偿标准低、安置途径单一等缺陷。针对这些问题，党的十八届三中全会提出，缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元的保障机制。在试点过程中，各地征地制度改革着力在缩小土地征收范围上取得突破，在规范土地征收程序等方面积极实践。

“修正案首次对土地征收的公共利益明确界定。原来宪法和土地管理法都规定国家为了公共利益的需要可以征地，但对什么是公共利益却没有明确的法律规定。同时，土地管理法还规定，任何单位和个人使用土地必须使用国有土地，这导致了征收成为获得土地的唯一途径。”自然资源部法规司司长魏莉华介绍，在总结试点经验的基础上，此次修改采用列举方式，对于哪些是公共利益，哪些可以动用国家征收权作出了明确的界定。

此外，土地管理法修正案还首次明确了土地征收补偿的基本原则是保障被征地农民原有生活水平不降低，长远生计有保障。“规定改变了过去以土地征收的原用途来确定土地补偿，以年产值倍数法来确定土地补偿费和安置补助费，以区片综合地价取

代原来的土地年产值倍数法。在原来的土地补偿费、安置补偿费、地上附着物三项基础上又增加了农村村民住宅补偿和社会保障费，这样就从法律上为被征地农民构建了一个更加完善的保障体系。”魏莉华表示。

全国人大常委会法制工作委员会经济法室副主任杨合庆指出，此次的修改还完善了土地征收程序，要求政府在征地之前开展土地状况调查、信息公示，还要与被征地农民协商，必要时组织召开听证会，跟农民签订协议后才能提出办理征地申请，办理征地的审批手续，极大地保护了农民利益。

集体经营性建设用地入市：为城乡一体化发展铺路

在魏莉华看来，集体经营性建设用地入市是这次土地管理法修改的最大亮点。此前规定集体经营性建设用地不能入市，如果要入市交易，必须变更为国有土地之后才行。

“土地管理法修正案破除了农村集体建设用地进入市场的法律障碍。删除了原来土地管理法第43条，任何单位或个人需要使用土地的必须使用国有土地的规定。增加规定农村集体建设用地在符合规划、依法登记，并经三分之二以上集体经济组织成员同意的情况下，可以通过出让、出租等方式交由农村集体经济组织以外的单位或个人直接使用，同时使用者在取得农村集体建设用地之后还可以通过转让、互换、抵押的方式进行再次转让。”魏莉华表示，这是一个重大制度创新，取消了多年来集体建设用地不能直接进入市场流转的二元体制，为城乡一体化发展扫除了制度障碍。

专家表示，赋予集体建设用地与国有建设用地同等权能，将集体经营性建设用地纳入国有建设用地市场公开交易，充分发挥了市场在土地资源配置中的决定性作用，实现了城乡土地平等入市、公平竞争。

此外，业内认为，此举利好盘活农村集体资产、提高用地保障。试点过程中，浙江德清、河南长垣、山西泽州、辽宁海城等地通过集体建设用地调整入市建设乡（镇）工业园区，为促进乡村产业集聚、转型发展提供了有效平台。截至去年底，试点地区共获得入市收益178.1亿元。其中，浙江德清已入市集体经营性建设用地183宗、1347亩，农村集体经济组织和农民获得净收益2.7亿元，惠及农民18万余人，覆盖面积达65%。

宅基地制度改革：允许村民自愿有偿退出

“老旧房屋拆不掉，新增人口无地批”。在改革试点以前，农村宅基地制度的基本特征是无偿取得、一户一宅、面积法定、限制转让。但随着青壮年进城，不少农村宅基地大量闲置，存在“一户多宅”等问题。数据显示，截至2015年底，全国农村居民点用地2.85亿亩。其中2006年至2014年，农村常住人口减少了1.6亿人，农村居民点用地却增加了3045万亩。

在宅基地制度改革以及农村不动产统一登记的推动下，从确权登记颁证到村民自我管理再到宅基地自愿有偿退出路径，宅基地制度各项改革均取得积极进展。截至去年底，试点地区共腾退出零星、闲置的宅基地约14万户、8.4万亩，办理农房抵押贷款5.8万宗，涉及金额111亿元。专家表示，宅基地制度改革通过解决历史遗留问题，保障了农民土地权益，有效满足了农民的多元化居住需求。农房抵押、有偿退出、流转等制度设计，增加了农民的财产性收入。

魏莉华表示，当前，一部分农村村民已进城落户，对他们原来在农村的宅基地是否允许退出的问题，这次修法提出允许已经进城落户的农村村民自愿有偿退出宅基地。“如果农民不愿意退出宅基地，地方政府不能强迫其退出宅基地，必须是在自愿有偿的基础上。”

杨合庆介绍，我国对宅基地实行一户一宅的基本管理制度，在一些人多地少的地方会造成宅基地用地紧张。对此，此次法律修改要求地方政府要想方设法采取别的方式保障实现农村居民的居住权。此外，还放下了宅基地审批权，明确要求通过规划合理安排农村宅基地，为改善农村的居住条件提供便利。

（据新华网）

县市区

责编／廖义波 校对／谢红兰 版式／许宏亮

XIAN SHI QU

蒸湘区

奋力夺取绩效考核优秀城区“三连冠”

本报讯（记者 唐翔 通讯员 陆意）8月28日,记者从蒸湘区委四届五次全体会议上获悉,该区将加快推进“实力蒸湘、魅力蒸湘、活力蒸湘”建设,以最强执行力建设最美城区,奋力夺取绩效考核优秀城区“三连冠”。

记者了解到,1—6月,蒸湘区完成地区生产总值79.89亿元,增长8.4%,增速高于全市平均水平。地方一般公共预算收入2.65亿元,增长4.3%;固定资产投资增长11.7%,其中产业投资增长134.7%,排名全市第一;社会消费品零售总额增长10.1%;全体居民人均可支配收入18889元,增长8.8%,增速位居城区第一。三次产业结构由去年同期的1.8:50.3:47.9优化为1.6:49.7:48.7。

今年以来,蒸湘区坚持产城融合,积极承接产业转移,内联引资10亿元,实际利用外资1690万美元,产业发展势头良好。其中,该区规模以上工业实现总产值58.60亿元,增长14%。

衡钢投资1.5亿元开展高合金钢炉用无缝钢管项目,完善钢管产业布局,预计明年建成投产;雨母山华侨城完成签约和深化设计,启动征地拆迁摸底工作;银泰度假区国际学校、亲子乐园两大产业项目已完成选址和控规设计;杨柳汽车销售街区成功引进雷克萨斯、保时捷、比亚迪新能源等多家知名品牌,正式建店营业2家。雨母山风景名胜区国家AAA级旅游景区正式授牌,上半年接待游客23.67万人,实现旅游收入6200余万元。

蒸湘区委书记周法清表示,下一步将坚持做好四个方面工作:坚持转型升级、提质增效,在推动产业优化升级和转变发展方式上下功夫,加快城乡融合、三产融合、产城融合步伐;坚持项目带动、投资拉动,合力攻坚克难,刷新项目建设的“蒸湘速度”;坚持深化改革、锐意创新,下大力气推动改革创新,努力破除体制机制障碍,营造更优发展环境;坚持民生为本、共建共享,从群众的利益出发,让老百姓过上好日子,让群众见到实效、得到实惠。

蒸湘区将以最强执行力建设最美城区,图为该区一瞥。 ■唐 翔 摄

衡山县政协委员助学公益联盟举行助学金发放仪式

101名贫困学子将圆梦大学

本报讯（通讯员 陈亮 肖长青）8月26日上午,衡山县政协委员助学公益联盟举行2019年助学金发放仪式。今年刚考入大学的101名贫困学生分别收到助学金,资助总额26.2万元。

为精准遴选资助学生,今年高考录取开始以后,该联盟理事会组成8个考察小组深入全县各个乡镇,对申请资助的学生开展了入户走访。后经过理事长会议会审、监事会复核、媒体公示等程序,最终确定了101名同学为今年的资助对象。其中,资助4000元的39人,资助2000元的50人,对12名家庭困难又不符合联盟章程规定条件的也一并给予适当资助。

据了解,该助学公益联盟成立于2015年3月。5年来,该联盟共发放助学金158.4万元,资助了556名贫困大学生。

本报讯（通讯员 黎鹏 李国栋 记者 刘思远）近年来,耒阳市纪委监委坚持把全面从严治党摆在重要位置,通过强化纪律“紧箍咒”,构筑制度“防火墙”,突出规矩“高压线”,打好监督“组合拳”,用行动当好政治生态“护林员”,党风廉政建设和反腐败工作取得了新成效、实现了新发展。

耒阳市纪委监委持之以恒落实中央“八项规定”精神,完善作风建设监管模式,持续保持反腐高压态势,严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题。2016年至2019年7月,共立案审查1442件,给予党纪政务处分1193人,其中开除党籍290人,开除公职61人,政务撤职38人,移送起诉16人。深入开展扫黑除恶专项斗争,专项斗争开展以来共受理涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索119件,立案41人,33人被问责,16人受到处分,其中开除党籍5人、留党察看3人、党内严重警告和党内警告7人,政务警告1人。

为健全监督体系,耒阳市一体推进纪律监督、监察监督、巡察监督、派驻监督四个监督“全覆盖”,组建13个联合执纪组,推动监察职能向基层延伸;创新问题线索“一总六分”台账管理模式,有效促进线索的处置速度和质量。今年以来,该市共处理问题线索486件,立案236件,开除党籍28人,开除公职17人,移送起诉5人。

本报讯（通讯员 文兰）八方游客来朝圣,南岳人民迎大考。8月28日上午,南岳区召开2019年旅游旺季、农历八月初一、八月十五和“十一”黄金周旅游组织暨安保工作动员会,吹响旅游安保工作的冲锋号。会议强调,全区各级各部门要以非同一般的重视,非比寻常的担当,众志成城,全力打好旅游旺季和黄金周旅游组织和安全保卫攻坚战。

会后,南岳区各级各部门迅速召开工作调度会,把责任层层落实,一一分解。大庙内外各安保设施正有序摆放;区消防救援大队、民宗局地毯式排查宗教寺庙的安全消防隐患;公路部门检查景区的公路道路安全防护设施是否完好、中心景区水沟盖板是否牢固,路边山体是否存在塌方风险;电力、水电部门及时排查全域旅游服务中心、大庙等重要部门的供电、供水设施;市场监管部门对全区宾馆、酒店等餐饮场所进行食品安全大检查;南岳镇、寿岳乡、祝融街道进村入户宣传,发放资料……

据悉,今年南岳区对安保工作作出了重大调整,大庙农历七月二十九晚人流组织改为“南进北出”、中心景区车辆夜间不营运,并实施严格交通管制等等。

“我们一定要打好打赢这场旅游安保攻坚战,确保游客高兴而来,满意而归。”南岳区委书记曾建华表示。