

政务处分法草案首次提请最高立法机关审议

法定对象全面纳入处分范围

新华社北京 8 月 22 日电 公职人员政务处分法草案 22 日首次提请最高立法机关审议。立法将进一步强化对公职人员的管理监督，实现党纪与国法的有效衔接，推进政务处分的法治化、规范化。

全国人大常委会和司法委员会主任委员吴玉良 22 日向十三届全国人大常委会第十二次会议作草案说明时指出，公职人员是中国特色社会主义事业的中坚力量。制定公职人员政务处分法，将宪

法确立的坚持党的领导的基本要求具体化、制度化、法律化，有利于强化对公职人员的管理和监督。

此次立法将监察法的原则规定具体化，把法定对象全面纳入处分范围，使政务处分匹配党纪处分、衔接刑事处罚，构筑起惩戒职务违法的严密法网。同时还明确了实施政务处分的主体，应当坚持的法律原则，处分事由、权限和程序，被处分人员维护合法权益的救济途径等，有利于处分主体强化法治观念、程序意识，

提升工作的法治化、规范化水平。

草案主要内容包括总则，政务处分种类和适用，违法行为及其适用的处分，政务处分的程序，复审、复核、申诉以及法律责任等。

据悉，今年年初，制定政务处分法列入全国人大常委会 2019 年度立法工作计划。按照工作安排，政务处分法起草工作由国家监察委员会牵头，全国人大常委会和司法委员会、全国人大常委会法制工作委员会参加，草案由全国人大常委会和司法委员会提请审议。

吴玉良表示，政务处分法起草工作的基本思路，一是完善与党纪处分相对应的政务处分制度，统一设置处分的法定事由和适用规则，保证处分适用上的统一规范。二是坚持问题导向，着力解决对公职人员的管理监督薄弱、处分程序不够规范、处分决定幅度不统一等问题，细化违法情形、处分幅度和处分程序。三是在处分情形、处分权限和程序、处分后果上与现行法律法规的规定保持内在一致性。

民法典立法拟进一步明确人格权范围

从事人体基因科研不得损害公共利益

新华社北京 8 月 22 日电 民法典人格权编草案、侵权责任编草案三审稿 22 日提交十三届全国人大常委会第十二次会议审议，其中人格权编草案三审稿进一步明确了人格权范围。

此前，人格权编草案二审稿向社会公开征求意见，有的意见认为，人格权是人格权编中的核心概念，建议对这一概念的定义予以界定，明确哪些权利属于人格权。对此，民法典人格权编草案三审稿中增加一款规定：人格权是民事主体享有的生命权、身体权、健康权、姓名权、名称权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权等权利，并将关于民事主体人格权受法律保护的规定单列一条。

此外，人格权编草案三审稿中还明确与人体有关的科研活动不得损害公共利益。草案二审稿中规定，从事与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动的，应当遵守法律、行政法规和国家有关规定，不得危害人体健康，不得违背伦理道德。草案三审稿采纳各方意见，在该条中增加规定：从事此类活动“不得损害公共利益”。

谁先受理谁先赔付

我国拟明确药品质量首负责任制

新华社北京 8 月 22 日电 药品质量出了问题，已经吃了药的消费者找谁维权？22 日提交十三届全国人大常委会第十二次会议审议的药品管理法修订草案拟明确药品质量首负责任制，即谁先接到受害人赔偿请求，谁先行赔付。

这意味着，“药品质量问题发生后，用药者能尽快找到一个责任主体请求赔偿，方便群众迅速解决纠纷。”中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授胡颖廉说。

根据修订草案，因药品质量问题受到损害的，受害人可以向药品上市许可持有人、药品生产企业请求赔偿，也可以向药品经营企业、医疗机构请求赔偿。接到受害人赔偿请求的，应当实行首负责任制，先行赔付；先行赔付后，可以依法追偿。

“假药”？“劣药”？

药品违法行为将明确界定

新华社北京 8 月 22 日电 现行法律对假药、劣药范围界定比较宽泛，不利于精准惩治。22 日提交十三届全国人大常委会第十二次会议审议的药品管理法修订草案，明确界定了假药、劣药的范围。

专家表示，科学地界定假药、劣药，并实施科学监管是法律修订的重要议题，对药品生产经营企业利益和行业声誉关系重大。

修订草案二次审议稿中，对原“按假药论处”“按劣药论处”情形中国务院药品监督管理部门禁止使用的药品，必须批准而未经批准生产、进口的药品，必须检验而未经检验即销售的药品，使用必须批准而未经批准的原料药生产的药品，使用未经批准的直接接触药品的包装材料 and 容器生产的药品单独作出规定，明确禁止生产、进口、销售、使用这些药品，并从严规定处罚。

2019 年成人高考 10 月 26 日至 27 日举行

新华社北京 8 月 22 日电 教育部 22 日发布通知，就做好 2019 年全国成人高考工作进行部署。根据这份通知，2019 年全国成人高考安排在 10 月 26 日至 27 日。

通知要求，各地各部门和高校要结合经济社会发展，加强对本地区、本行业成人高考教育需求的分析预测，综合考虑学校办学条件、报名人数及 2019 年高职院校扩招百万等因素，优



资源税法草案再次提请最高立法机关审议

加快落实“税收法定”

新华社北京 8 月 22 日电 资源税法草案 22 日提交十三届全国人大常委会第十二次会议审议。会议听取了全国人大常委会副主任委员周光权作的关于资源税法草案审议结果的报告。周光权说，为落实税收法定原则，规范资源税税制，制定资源税法是必要的，草案经过审议修改，已经比较成熟。

2018 年 12 月 23 日，资源税法草案首次提交全国人大常委会会议审

议，开启了由税收暂行条例上升为法律的进程。这次系草案第二次提交最高立法机关审议，释放出我国税收法定进程加速的重要信号。

草案二审稿将征税范围的表述由“开采本法规定的矿产品或者生产盐”修改为“开发应税资源”；同时明确，应税资源的具体范围，由本法所附《资源税目税率表》确定。

根据草案二审稿，国务院根据国民经济和社会发展需要，依照本法的原

则，对取用地表水或者地下水的单位和个人试点征收水资源税。征收水资源税的，停止征收水资源费。此外，草案二审稿增加规定，对开采稠油、高凝油以及三次采油，相应减征资源税。

目前我国正在施行的 18 个税种中，已制定法律的有企业所得税、个人所得税等 8 个税种。财政部部长刘昆日前表示，下一步将认真落实税收法定原则，积极配合有关方面，加快推进资源税、契税、城市维护建设税、印花税、增值

税、土地增值税、关税、消费税等税种立法的相关工作。

上海财经大学公共经济与管理学院教授朱为群表示，资源税法的立法过程，是落实税收法定原则的具体体现。资源税法如果能表决通过并施行，将进一步保护我国的资源和环境。北京大学法学院教授刘剑文认为，税收涉及千家万户的切身利益，税收立法既是为了落实税收法定原则，同时也是推进国家治理现代化和民主法治建设的重要内容。

（上接第一版）

21 日上午，习近平前往武威市古浪县黄花滩生态移民区富民新村考察调研。当地针对古浪南部山区“一方水土养不起一方人”的实际，走出了一条高深山区贫困群众易地搬迁脱贫致富和祁连山生态环境保护双赢的扶贫开发新路子，6 万多地处山区的贫困群众搬进了新房，通过发展牛羊养殖和蔬菜种植正逐步摆脱贫困。习近平对乡亲们生活发生的巨大变化感到十分欣慰。在村党群服务中心便民大厅，习近平向工作人员询问各项惠民政策落实情况和搬迁后的便民服务措施。随后，他步行前往附近的富民小学，参加暑期兴趣班的孩子们有的正学习电子琴弹奏，有的在进行体育锻炼。习近平走进音乐教室，认真观看正在进行的音乐课教学。操场上，正在练习足球的孩子们看到习爷爷来了，开心地围拢过来。习近平同他们亲切交谈，询问他们的暑期学习生活情况，鼓励他们好好学习，德智体美劳全面发展。离开学校时，习近平主动邀请孩子们一起合影留念，孩子们兴高采烈，脸上幸福得像花儿一样。

接着，习近平沿村道步行察看村容村貌。崭新的房屋、宽敞的道路、整洁的院落，一片祥和安乐。村民李应川一家热情邀请总书记到家里做客。习近平走进院子，屋里屋外仔细察看，了解住房改善和改水改厕情况。习近平同李应川一家拉起家常，详细询问家庭就业、收入、看病、社保、医疗保险、孩子上学等方面还有什么难题。李应川兴奋地向总书记汇报，孙子孙女就在家门口上学，家里还向村里报名新建 1 座日光温室大棚和 4 座养殖暖棚，日子越过越有奔

头。习近平强调，党的一切工作都是为老百姓利益着想，让老百姓幸福就是党的事业。贫困乡亲脱贫是第一步，接下来要确保乡亲们稳定脱贫，扶贫政策和扶贫队伍要保留一段时间，从发展产业、壮大集体经济等方面想办法、找出路，让易地搬迁的群众留得住、能就业、有收入，日子越过越好。

随后，习近平乘车前往八步沙林场。林场地处河西走廊东端、腾格里沙漠南缘。上世纪 80 年代初，这里寸草不生、狂沙肆虐，侵蚀村庄农田。一代代林场人扎根沙漠、治沙造林，从沙漠人退到人进沙退，昔日漫漫黄沙变成如今郁郁葱葱。习近平举目远眺，察看林场整体风貌，听取武威市防沙治沙整体情况汇报和八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林的感人事迹。几位林场职工正在进行“草方格压沙”作业，习近平走过去，向他们询问作业方法，并拿起一把开沟犁，同他们一起干起来。习近平对他们说，八步沙林场“六老汉”的英雄事迹早已家喻户晓，新时代需要更多像“六老汉”这样的当代愚公、时代楷模。要弘扬“六老汉”困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲的奋斗精神，激励人们投身生态文明建设，持续用力，久久为功，为建设美丽中国而奋斗。任何事业都离不开共产党员的先锋模范作用。只要共产党员首先站出来、敢于冲上去，就能把群众带动起来、凝聚起来、组织起来，打开一片天地，干出一番事业。

21 日下午，习近平来到兰州，前往黄河治理兰铁泵站项目点，听取甘肃省和兰州市开展黄河治理和保护情况介绍。习近平登上观景平台，俯瞰堤坝加固防洪工程，沿步道察看黄河两岸生态修复和景观建设情况。习近平指出，黄河、长江都是中华民族的母亲河。保护

母亲河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。甘肃是黄河流域重要的水源涵养区和补给区，要首先担负起黄河上游生态修复、水土保持和污染防治的重任，兰州要在保持黄河水体健康方面先发力、带好头。正在休闲的群众看到总书记来了，纷纷涌上前，总书记同他们亲切交谈。习近平强调，城市是人民的城市，城市建设要贯彻以人民为中心的发展思想，让人民群众生活更幸福。金杯银杯不如群众口碑，群众说好才是真的好。

随后，习近平前往读者出版集团有限公司。在《读者》编辑部，习近平同工作人员交流，询问选稿、编辑、审校、排版等工作流程和发行情况。在创意中心，习近平详细了解公司适应市场形势、主动优化升级的做法。习近平指出，要提倡多读书，建设书香社会，不断提升人民思想境界、增强人民精神力量，中华民族的精神世界就能更加厚重深邃。为人民提供更多优秀精神文化产品，善莫大焉。要牢牢把握正确导向，在坚守主业基础上推动经营多元化，努力实现社会效益和经济效益双丰收。

22 日下午，习近平听取甘肃省委和省政府工作汇报，对甘肃各项工作取得的成绩给予肯定，希望甘肃各族干部群众认真学习贯彻党中央决策部署，扎扎实实把各项工作做好。

习近平强调，要深化脱贫攻坚，坚持靶心不偏、焦点不散、标准不变，在普遍实现“两不愁”的基础上，重点攻克“三保障”方面的突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，以“两州一县”和 18 个省定深度贫困县为重点，逐村逐户、逐人逐项去解决问题，坚决攻克最后的贫困堡垒。

习近平指出，要聚焦补齐全面建成小康社会短板，推进供给侧结构性改

革，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系，加快改造传统产业，培育新兴产业，加大改革攻坚力度，加快构建开放新格局，积极发展高附加值特色农业，统筹旅游资源保护和开发，不断夯实高质量发展基础。

习近平强调，要加强生态环境保护，正确处理开发和保护的关系，加快发展生态产业，构筑国家西部生态安全屏障。治理黄河，重在保护，要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，统筹推进各项工作，加强协同配合，共同抓好大保护，协同推进大治理，推动黄河流域高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河。

习近平强调，要保障和改善民生，坚持公共服务项目优先安排，解决好人民群众反映强烈的上学难、看病难、行路难等问题，关心关爱受灾群众和城乡困难群众，深入推进民族团结进步创建工作，深入推进矛盾纠纷排查化解工作，维护社会和谐稳定。

习近平强调，甘肃是一片红色土地，在中国革命历史进程中发挥了不可替代的重要作用。甘肃要运用红色资源，认真抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织广大党员、干部学习党史、新中国史，教育引导广大党员、干部准确把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”这个总要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要开好专题民主生活会，勇于解剖自己，敢于揭短亮丑，立查立改、即知即改。要加强领导班子建设和干部队伍建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒加强和改进作风，做好为基层减负的工作，坚决克服形式主义、官僚主义。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。