

昨日召开的市委十一届七次全会暨全市上半年经济形势分析会对我市下半年工作进行了安排部署——

持续推动经济社会高质量发展 确保圆满完成全年目标任务

■本报记者 邹雪峰

今年上半年,我市主要经济指标高于全省、全国平均水平,多项“衡阳指标”稳居全省前两位,实现了经济社会发展的“半年红”,夯实了加快建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市的成色和底气。

行百里者半九十。下半年,我们更要以“再接再厉、乘势而上”的勇气和信心,将各项工作抓到实处、抓出成效,持续推动经济社会高质量发展,确保圆满完成全年目标任务。

项目建设提升衡阳“加速度”

目标:要把实体经济作为推动高质量发展的关键抓手,深入推进“产业项目建设年”活动,创新“重点工程抓调度、重大投资抓考核”的重点工程计划管理模式,为经济高质量发展添活力、增后劲。

关键词一：推进项目建设

措施解读:下半年,我们要加大项目推进力度。要抢抓晴好天气,积极对接全省“五个100”项目,开足马力补缺口、抢进度。对白沙绿岛军民融合、比亚迪、湘南纺织产业基地、特变电工南方智能电网、建滔电子、唯品会、华侨城、工惠驿家中南总部、凌帕新能源等在建项目要加大协调服务力度,加快形成更多实物工程量;对汽车产业新城、华泰南方总部、威马新能源整车、眼镜小镇等未开工项目要逐一调度,摸清真实情况,有效破解制约因素,力争早开工、早见效;要继续实施重点项目市级领导联点负责制,联系重点项目的市级领导尤其是主要领导要主动深入企业,定期面对面解决具体困难和问题。各县(市)区要立足县域特色、大抓产业项目,实现市县协同、差异发展。

关键词二：承接产业转移

措施解读:既要抓招商选资,又要抓环境优化;既要重签约,也要重落地;既要围绕已有基础的八大千亿级产业的节点项目,开展强链、补链、延链,又要加强与化妆品产业、眼镜产业、陶瓷产业的相关企业对接,完善产业链条,形成更多的千亿级产业集群。要积极主动走出去承接产业转移,对于一些重点项目、重大产业的引进,县(市)区党政主要领导一定要亲自去抓、亲自洽谈。要发挥园区的主战场作用,既要引进大项目,也要关注成长性好、见效较快的小项目,做到“抓大不放小”。

关键词三：化解瓶颈制约

措施解读:要创新思路重点解决“资本紧、土地少、用工荒”等制约企业发展的“三座大山”。关于“资本紧”,要让专业的人干专业的事,大力引进和培育一批资本运作团队,引进专业基金公司,鼓励企业积极参与主板、中小板、科创板等进行上市,开展股权融资,有效破解融资难、融资贵等问题。关于“土地少”,除了积极向上争取用地指标外,要用足用活政策,挖掘自身潜力。要依法强力收回闲置低效利用土地,实现节约集约用地,探索实行弹性地价、以购代租、产城融合等方式供地;要全力推动增减挂钩项目,深入开展拆旧建新“一减一增”,确保今年年底前完成增减挂钩任务3万亩,切实保障我市的新增建设用地项目用地指标和耕地占补平衡指标需要,实现建设用地总量和耕地总量的动态平衡,成为全省先进典型和标杆示范。关于“用工荒”,要市场化与社会化相结合,鼓励成立专业劳务派遣公司,探索开展企业办学,支持高职、中职院校开展订单式培训,用足用活“人才新政”升级版,引导外出务工人员返衡择业、高校毕业生留衡就业,有效破解本地劳动力多、本地企业就业少的问题。

扩大投资打造发展“新引擎”

目标:要不断扩大有效投资,力争8月上旬发布第二批重点项目,将投资额落实到具体的单个项目,确保今年的投资稳居全省前列。

关键词一：加强企业技改投资

措施解读:加强政府对企业技改投资的协调服务管理,制定年度企业技改投资指导目录,提出实施技改投资的重点和方向;坚持企业主体与政府引导相结合,大力争取国家、省有关技术改造专项资金支持,出台完善相关激励政策,降低技改政策申报“门槛”,让技改政策惠及更多企业;注重引进实力强、信誉好的企业来我市投资技术改造,鼓励金融机构开发技术改造项目信贷产品,实施企业技术改造财政贴息转贷款。

关键词二：加大基础设施投资

措施解读:基础设施投资在稳投资、稳增长中占据重要的地位。要重点聚焦脱贫攻坚、公路、机场、水利、能源、农业农村、生态环保、社会民生等重点领域,通过向上争、向外引等方式,做好与农村人居环境综合整治结合文章,确保补齐基础设施短板,拉动投资增长。

关键词三：激发民间投资活力

措施解读:今年上半年,民间投资增速为30.9%,占全部投资的67.3%,虽然提升较快,但仍有提升空间。要全面落实鼓励民间投资和社会领域投资的各项政策措施,进一步规范中间环节和中介组织行为,着力降低企业制度性交易成本;积极引导民间资本投资重大基础设施项目、重大产业项目和社会事业建设,力争民间资本在投资中的比例稳步增长。

关键词四：加大争项争资力度

措施解读:各分管市级领导和各级各相关部门的负责同志要认真研究和掌握国、省投资政策,主动向上对接,重点争取棚改债、土储债、园区专项建设债等专项债券资金,保障性安居工程配套、“135”工程升级版等中央、省预算内项目资金,以及各类财政建设补助资金等等。

改革创新激活发展“原动力”

目标:要下大力气推动改革创新,努力破除体制机制障碍、营造更优发展环境,不断增强发展的动力和活力。

关键词一：梳理改革任务

措施解读:市委改革委员会已经出台了《衡阳市2019年全面深化改革重点及责任分工》。各相关牵头领导和责任部门要进一步强化责任,对照文件逐项进行梳理,拿出具体推进各项改革的措施,列出任务清单,紧盯时间节点,确保各项改革要如期高质完成,并大胆探索,做好自选动作,形成一批在全省有影响的改革“衡阳经验”。

关键词二：加快建设国家创新型城市

措施解读:获批建设国家创新型城市是衡阳来之不易的荣誉,全国只有17个城市,湖南只有长沙、衡阳、株洲3个,我们必须全力以赴,确保在2020年创建成功。但从目前的情况来看,对标创建国家创新型城市各项指标,已完成的指标非常少,部分指标实现压力还非常大。下阶段,要严格对标对表《衡阳市推进国家创新型城市建设工作方案》,逐项逐条进行梳理,找准问题短板,明确责任单位、落实到岗位、量化到个人,出台任务书,画出路线图,全力推动综合创新水平进入全国、全省第一方阵。

关键词三：培植壮大财源

措施解读:要通过上项目、扩投资,做大财税盘子和蛋糕。要加快产业基金市场化运作,撬动社会资本和金融机构服务企业发展,切实激发市场活力。要加强税收征管,不断强化重点税源监控力度和征缴力度,把握好全省实现财政综合信息平台数据共享的契机,加强部门联动和信息资源共享,加强对我市行业的数据比对和分析,深挖税收潜力,形成收入征管合力,全力完成全年收入目标。

关键词四：优化支出结构

措施解读:加强财政管理,规范预算执行,严格控制一般性支出特别是“三公”经费规模,全力保障“三保支出”,增加脱贫攻坚、乡村振兴、人才引进、科技创新、生态环保、社会保障等领域投入。加强各县(市)区对“三保”支出指导,确保“三保”资金不断链。

心无旁骛落实当前“硬任务”

目标:各级各部门要统筹兼顾好当前工作,确保方方面面工作有序推进。

关键词一：抓实防汛救灾工作

措施解读:要迅速开展灾后恢复重建,推进水毁房屋除险加固,妥善安排好受灾群众保障过渡期的基本生活;加快恢复基础设施功能,尽快实现正常通路、通桥、通水、通电、通气、通讯;加大卫生防疫力度,加强防疫消杀和知识宣传力度,确保大灾后无大疫;尽快恢复农业生产,抢修水毁农田,抢时间进行农作物补种补植,扶苗洗苗和病虫害防治,努力降低农业生产损失。同时,坚持防汛抗旱两手抓,切实防止涝旱急转,早谋划、早部署、早启动,建立应急预案,科学调度,确保人民群众生命财产安全和正常生产生活。

关键词二：抓实全国卫生城市创建工作

措施解读:全国爱卫办8月份即将启动创卫暗访评估工作,各级各部门必须全员行动,以更高标准、更实举措,对创卫工作再审视、再提升,确保一次性通过国家暗访。下段时间,要严格奖惩,逐月对5区和市直两区一园的创卫工作进行量化评比,同时,要提拔、重用创卫工作业绩突出的领导干部,树立鲜明的用人导向;要抓实责任,相关市级领导要加强对基层的督查检查,在国家暗访评估前,各城区、园区主要负责人必须走遍辖内的每个社区(居委会),各社区(居委会)主任必须走遍辖内所有的单位、楼栋、商铺,督查调度创卫工作。

关键词三：抓实全市学校学位建设

措施解读:由于学生自然增长、农民工子弟进城就学、外地学生回流等原因,我市学位需求量每年螺旋式快速增长,近4年仅城区就增加1.85万人,全市还有2033个大班额没有化解。预计今年还需新增学位7万余个,未来两年需新增学位15万余个。根据《学校建设两年行动计划》要求,2019年全市需完成公办学校建设项目52个,启动建设项目123个,目前公办学校建设项目竣工仅4个,已经启动的也只有67个,进度缓慢,压力空前。所以,各级各相关部门一定要担起责任,认清形势、攻坚克难,不谈条件、不讲价钱、不找理由,全面完成公办学校年度建设任务。各县(市)区一把手要高度重视,亲自部署、亲自调度、亲自解决问题,市考核办要将公办义务教育学位建设纳入年度绩效考评,市委、市政府督查室每半年要对学位建设进行督查,对推进进度不快、达不到任务要求的县(市)区相关责任人要依纪依规进行追究问责,确保这项民生工程、德政工程加速推进,切实完成省定办学目标。

