

如何让老年人“老有所养”“老有所医”“老有所乐”？我市出台三年规划，积极推进养老服务“12349”模式——

全力构建“15 分钟养老服务圈”

■本报记者 许珂

老龄化程度呈逐年提高趋势

据市民政局统计，截至 2017 年，我市常住人口中 60 岁及以上老年人口有 127.53 万人，占全部常住人口的比重为 17.7%，比上年提高 0.63 个百分点。其中，65 岁以上人口 82.1 万人，比上年增加 3.21 万人，占 60 岁及以上人口的比重为 64.38%，比上年提高 0.94 个百分点。

由上述数据可见，我市已进入老龄化社会，并且呈现出老年人口规模大、增长速度快和日趋高龄化等特征。

为了全面了解我市社区居家养老的现状 & 运行情况，近日，市委第十八组党代表联合相关职能部门组成调研组，深入各城区部分社区进行调研。通过抽样调查发现，我市中心城区老龄人口的养老模式主要有四种类型：一是“养儿防老”型，即主要依靠儿女陪护照料；二是“相濡以沫”型，即老年夫妻相互照顾养老；三是“上门服务”型，即请钟点工或保姆上门提供照料服务；四是“外出养老”型，即入住专业养老机构养老。

“通过走访调查和综合分析，我们发现，以社区为依托、以专业化服务为支撑、以上门服务和社区日托为主要形式的社区居家养老服务，能有效弥补现有养老模式的缺陷和不足。”调研组相关负责人表示，虽然，目前全市中心城区 147 个社区中有 70 个社区建立了居家养老服务中心；但是，能够达到社区居家养老服务基本场地面积 200 平方米要求的社区仅仅只有 46 个，绝大多数社区基本上只是停留在“腾几间房，设几张桌，摆几张床”的局面。

“养老院挺好，但我不想去，希望能在家门口解决养老问题。”采访中，不少老人向记者吐露他们的心声。有统计数据显示，90% 以上的老年人选择居家养老。面对如此迫切的需求，发展社区居家养老势在必行。

养老服务“短板”明显

与此同时，记者在采访中也发现，就在我市养老服务工作持续推进的同时，其发展仍存在诸多亟待解决的矛盾和问题。

如，养老服务设施多，优质品牌少。全市共有养老服务设施 1542 个，除了中心城区、

中心县（市）区福利院基础社区和大型民办养老机构好点，其他大都基础设施落后，运营风险很大；养老床位多，实际利用少。全市虽有养老床位 35181 张，但是空置率较大，很多都是为了数量达标，真正投入使用、发挥作用的不多；公办养老机构多，民办养老机构少。全市 1000 多家养老服务设施中，民办养老机构仅 45 家，且拿得出手的只有少数几家；零散运营多，形成规模产业少。农村幸福院、老年活动中心、日间照料中心等占了主体，社区嵌入式小型养老机构只有 18 家，大多还是单打独斗，少有连锁化品牌化经营，资源整合利用不高；机构养老服务多，居家社区养老服务少。现阶段，公办养老机构主要保兜底且有门槛限制，民营养老机构服务水平参差不齐，难以满足广大中低收入老年人群的养老需求。

构建养老服务新体系

养老制度关系民生，情牵百姓。

记者在采访中获悉，为打通养老服务“堵点”，更好地满足庞大老年群体多样化、多层次养老需求，最大限度实现“足不出户、养老无忧”居家社区养老这一目标，我市将在 2019—2021 年间，积极推进养老服务“12349”衡阳模式，形成“政府主导、民政统筹、部门协力、社会参与”的大养老格局，以最强执行力做优做强影响全国、辐射内地的地级城市养老服务品牌。

其中，“1”即搭建一个全市统一的居家社区养老服务平台。建成一个涵盖市、区、街道（乡镇）、社区的四级居家养老服务信息管理系统，整合调配社会上各类服务资源，依托“互联网+”为居家老年人提供各类“点菜式”上门服务，形成线上与线下结合高效服务网络。

“2”即打造两项养老服务精品工程。一是建好“保底线、保基本”的市第二福利院，将其打造为我市首家“智慧”型养老院，积极发挥好溢出效应，为“三无对象”和经济困难的失能半失能老人提供无偿或低偿供养、护理服务，示范引领全市兜底线养老机构发展；二是通过招商引资筹划新建一个集居家社区养老、短期居住、日间照料、健康管理、社交促进等功能于一体的“湘南片”示范性公立养老院，

解除中低收入人群“高不成、低不就”的养老困扰。

“3”即推动三项改革。一是深化公办养老机构管理体制改 革，推动公建民营、公办民建；二是促进民办养老产业化集约化改革，充分挖掘我市医疗、旅游、养老及自然和文化资源，加强养老机构之间、养老机构与其他产业的联营合作，打造康养旅居、田园休闲、文化养生、医养结合、养老产品等联合体；三是推动居家社区养老服务队伍建设改革，大胆引进国内、省内知名企业团体、专业人员，为居家社区养老提供专业化服务，大力开展养老服务人员职业技能培训，鼓励在衡普通高校、职业院校设置养老专业，加快建设素质优良的专业队伍。

“4”即完善组织、标准、政策和考核四大保障体系，成立全市养老服务改革工作领导小组，抓好《养老院服务质量建设 115 项指标》《养老机构服务质量基本规范》《社区老年人日间照料中心建设标准》《养老护理员国家职业标准》等国家标准落实，加快省级养老服务标准化试点成果的转化运用，完善《衡阳市社区养老服务建设工作实施方案》，制定我市居家社区养老服务的行业标准，探索制定“家庭照护床位”服务规范 5A 星级评定办法，开展养老机构等级评定和服务质量评估，全面建立标准化服务管理体系。

“9”即九大养老服务特色区域。按照“城市带乡村，中心带周边、公办带民营”的思路，以中心城区居家社区养老服务试点、打造养老服务精品工程为突破，辐射带动其他县（市）区根据各自实际，发展居家养老、旅居康养、田园养老、文化养老、养老产品、敬老院转型、医养结合、助力脱贫攻坚等既相互独立又相互呼应的养老服务产业，形成中心城区、南岳区及七县市共 9 大养老服务特色区域。

市民政局相关负责人表示，下一步，我市将紧紧抓住争创全国第四批居家和社区养老服务改革试点城市这一机遇，争取中央财力发展我市居家社区养老服务，弥补养老机构服务供给不足，构建“15 分钟养老服务圈”，实现广大老年群体“足不出户、养老无忧”的家门口养老目标。

20 余块展板宣传法律法规

市人大常委会开展“6·25 为民服务日”活动。段志刚出席

本报讯（记者 唐海强）6 月 24 日，在衡阳市人民代表大会成立 65 周年纪念日即将到来之际，市人大常委会在晶珠广场开展“6·25 为民服务日”法治宣传服务活动，吸引了众多市民前来参加。市人大常委会党组书记、副主任段志刚出席活动。

此次活动的主题是“为民服务，法润衡州”。活动现场，《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国监察法》《湖南省湘江保护条例》《衡阳市南岳区综合管理条例》《衡阳市城市市容和环境卫生管理条例》《衡阳市森林防火条例》等国省市法律法规宣传展板一字排开，吸引不少市民驻足观看。市

直有关单位在现场设置了法律咨询台，并派出“为民服务小分队”，零距离为市民群众开展法治宣传服务，提供专业的法律咨询，还免费发放法律图书、宣传手册等法治产品。精彩的歌舞表演和法律知识有奖问答，更是将现场法治宣传服务活动推向高潮。市民群众踊跃抢答，展示出良好的法律素养。

据悉，此次法治宣传服务活动共展出法治展板 20 余块，发放法治图书 600 余册、法治宣传手册 900 余册，提供法律咨询 200 余次。

市人大常委会副主任伍清明、李艳丽参加活动。

围绕中心 把好导向

全市文旅广体局长座谈会召开。刘丽华出席并讲话

本报讯（记者 陈润 见习记者 徐志强）6 月 24 日上午，2019 年全市文旅广体局长座谈会召开，总结 2019 年上半年全市文化旅游广电体育工作，安排部署下半年工作任务。市委常委、市委宣传部部长刘丽华出席并讲话。

今年以来，市文旅广体局扎实推进改革，推动文旅融合深度发展，文化惠民、体育惠民深入人心，实现游客接待量、旅游总收入双增长。同时，通过举办首届徒步旅游节、首届衡阳国际马拉松赛、衡阳国际网球公开赛等重大活动、重要赛事，吸引了世界

目光，展示了衡阳新形象。

刘丽华强调，要围绕全市中心大局开展工作，牢牢把握文旅广体工作改革发展的正确导向。要创新思维，推动理念融合；创新服务，推动事业融合；创新业态，推动产业融合。要出实招，谋求新突破，注重规划谋划促旅游，紧扣大赛办活动，瞄准大作大奖创精品。要加强队伍、阵地、党建管理，树立文旅广体系统良好形象，在新的起点上开创全市文旅广体事业的新局面。

市领导龚学余、许云生参加会议。

全市 1132 人法考报名成功

年龄最大的 62 岁，政法机关人员占近三成



本报讯（记者 周连武 通讯员 唐乔彬 刘玲 付云杰）昨日，记者从市司法局国家司法考试办公室获悉，截至 6 月 24 日 24 时，我市 2019 年国家统一法律职业资格考 试报名成功人数达 1132 人，报名考生中年龄最大的 62 岁，政法机关报名人数占 28%。在今年的网上报名信息审核工作中，市司法局国家司法考试办公室坚持做到“从 严要求、日审日结、每日一报”，对全部网上

报名考生人信息进行认真细致的审核。

报名期间，工作人员审核信息不符合标准的考生达 2427 人次，拨打提醒电话 1687 人次，发送提醒短信 2047 条。对审核信息不符合报名要求的考生，工作人员进行细致解释。

为了更好地服务考生，让考生早日报名成功，市司法局国家司法考试办公室工作人员主动放弃双休日，尤其在 6 月 20 日、23 日等两个关键时间点，加班至晚上 24 时。此外，对因为不具备网络通讯条件或无法自行操作等无法完成网上报名和网上缴费的考生，市司法局国家司法考试办公室工作人员在规定的期限内现场为他们办理了报名手 续，受到广大考生的一致好评。

患病教师高速服务区走失 急 拦垅民警冒雨一小时寻回 赞

本报讯（记者 姚永军 通讯员 聂献民）6 月 23 日上午，衡阳县公安局栏垅派出所民警闻警而动，通过近一小时寻找，将一名发病后从高速服务区走失的高校教师找回，受到其亲属的交口称赞。

当日 8 时 23 分，栏垅派出所值班民警接到求助电话，报警人着急地说：“刚刚我一个亲人因精神病发作在衡邵高速公路西渡服务区上厕所期间走失，已经寻找半个小时了，人还没找着，现在又下着大雨，担心会有危险，麻烦你们警察帮忙寻找。”该所负

责人立即带领值班民警赶到西渡服务区，向报警人了解情况。经了解，走失人员陈某宇（男，41 岁，某高校教师）因精神病发作被家人接回福建治疗，途经西渡服务区上厕所时走失。民警遂沿服务区周围的三个路口进行寻找，经过近一个多小时的沿途询问与寻找，终于在离服务区约 2 公里地的知礼组附近发现一个冷得浑身发抖赤膊光脚的男子，经与报警人电话联系确定就是陈某宇。经过一番耐心劝说与诱导，民警将陈某宇带上车并返回服务区交给其亲属。

（上接第一版①）禁养区规模畜禽养殖场全面退养。

陈礼洋表示，下阶段，珠晖区将坚持政策、严格标准、结合实际、强力推进，着力抓好“五点”：

——紧盯最弱点，今年全面做实村庄规划，实现多规合一，顶层设计，一张蓝图绘到底；扎实推进“厕所革命”，一方面改好民厕，今年改民厕不少于任务的 50%，完成改造目标 6000 座；另一方面建好公厕，立足应建尽建，大小结合，分两年全面建好，不打折扣。

——清理最脏点，清好垃圾，推行垃圾分类减量，抓好分类投放、收集、清理、清运处理，实现环境净化。全面清理违规排放

的畜禽养殖，全面清理水域漂浮物，清淤疏浚，全面推动农村污水收集处理，建好鄱湖、江东两个污水处理厂。

——攻坚最难点，强力拆除违建房、危房房、空心房、畜禽舍“四房”，实现应拆尽拆，一碗水端平。推进集镇整治，着力实现治“五乱”抓“六化”，全面打造文明集镇。

——打造最亮点，坚持因地制宜，立足实际，在茶山坳、东阳渡打造特色鲜明、功能完善的整治示范区，实现一二三产融合，真正实现产业兴、百姓富、环境美。

——保障最实点，强化督导，严格奖励、明确责任，加大投入，多方筹集不少于 6000 万元用于人居环境整治，确保有人来干事，有钱干成事。

（上接第一版②）市、乡两级成立高规格领导班子，组建专门机构，做到专人专班专抓，形成了“横向到底，纵向到边”的工作格局。

强化顶层设计。先后出台了《常宁市农村人居环境整治三年行动方案》《常宁市农村人居环境整治村庄清洁行动方案》《常宁市美丽乡村建设示范行动方案》《常宁市农村“厕所革命”实施方案》等文件，明确了重点方向、目标任务、责任分工等，确保农村人居环境整治工作有计划、有步骤地深入推进。

强化推进措施。建立了市级领导包乡镇、牵头部门包项目、乡镇干部包村组的“三级”联动机制；组建了专门督导组，定期到各乡镇进行检查督导，发现问题，及时交办、及时整改。坚持月督导、季调度、半



匡兵：

发挥道德模范作用 当好代表为民履职

■本报记者 聂山人 见习记者 徐志强

发生的一幕，仍然历历在目。

2016 年 3 月 25 日，匡兵与温琦华在海南三亚拍摄婚纱照的间隙，到西岛海钓平台附近海面乘坐游艇观光。同船的一名歹徒突然起身将坐在身旁的 5 岁男童抓起扔进海里，并抽出一把尖刀对游客疯狂乱砍。危急时刻，坐在船前部的匡兵挺身而出，赤手空拳冲向歹徒，在狭小的船舱内与歹徒展开殊死搏斗。搏斗过程中，匡兵的颌下三角区被刀划伤 4 处，左、右手被刺数刀，左手臂动脉被割破。虽然身受重伤，但他依然死死控制住歹徒，防止他再次行凶。

就在游艇即将靠岸时，歹徒突然发力将扎在匡兵左手肘中的尖刀拔出并把匡兵推倒，又举起血淋淋的尖刀，对准被温琦华保护的 3 个孩子。千钧一发之际，温琦华徒手将歹徒的尖刀挡开，苏醒过来的匡兵看见歹徒又在疯狂行凶，竭尽全力爬起来冲了过去，用身体挡住歹徒继续行凶。这时游艇正好靠近游客众多的海钓平台，歹徒见状跑到船尾，将在船尾的女游客秦某推下大海，随即跳海逃窜。在附近船只和游客的帮助下，被扔进海里的孩子和被推下海的秦某均被救上岸，歹徒也被游客和工作人员合力制伏。游客和景区医务人员给匡兵和温琦华进行紧急包扎后，将他们送往医院，两人最终脱离生命危险。

尽管匡兵的英雄事迹赢得了社会广泛赞

誉，获得了许多荣誉，但他始终坚持以最严格的标准要求自己。在工作中，他注重学习、勤奋踏实、忠诚履职、积极进取，始终牢记自己的党员身份、警察身份和人大代表身份；在生活中，他始终做到宽容大度，待人诚恳友善，不计个人得失，用自己的一言一行去带动和感染身边的人，更多地帮助那些需要帮助的人，传递社会正能量。

作为一名人大代表，匡兵积极参加视察调研、联系选民、监督评议等活动。近年来，匡兵提交了《关于增加耒阳市公安局警力编制的建议》《关于增加耒阳市公安局执法执勤用车的建议》《关于加强精神病人管理的建议》《关于充分发挥农村广播“村村响”作用的议案》等建议和议案，得到了上级有关部门的重视，有的已经得到有效推进和解决。

匡兵关注到，近年来，耒阳市很多小区物业管理比较混乱，业主与物业公司的矛盾日益突出，物业管理条例很难落实，直接影响到耒阳文明城市创建水平。匡兵准备就关于加强小区物业管理监管工作提交建议，希望有关职能部门切实履行职责，加强对物业服务行业的监管，确保物业管理法规的全面贯彻落实，消除矛盾隐患，切实提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

他说：“作为全国道德模范，更应该模范地当好人大代表，为民履职。”



12

人物简历：

匡兵，1988 年出生，中共党员，现任耒阳市公安局水东江派出所副所长、共青团衡阳市委兼职副书记、耒阳市第十七届人大代表、衡阳市第十五届人大代表，先后获得全国公安系统“二级英雄模范”“全国向上向善好青年”“第六届全国道德模范”等荣誉。2017 年 11 月 17 日，在人民大会堂受到了习近平总书记等党和国家领导人亲切接见。

履职故事：

在准备前去采访“全国道德模范”匡兵时，记者从媒体上得知，他已被省委组织部推荐为第九届全国“人民满意的公务员”评选对象，全省仅推荐 7 人，匡兵是衡阳市唯一一个被推荐对象。

虽然头顶着许多“光环”，但记者走近匡兵时，“朴实、耿直”却是他给人的第一印象。脸上总是挂着憨厚的笑容，因为受伤，左手始终微垂着。出警、调查取证、审讯……匡兵的工作虽已恢复正常节奏，但回忆起 3 年前