

## 48小时目击

# 夜访重灾区 救援安置点

19日一早，在长宁地震重灾区的宜宾长宁县双河镇，人们惊喜地发现，因地震已干涸的葡萄井开始重新蓄水，并且水位还有不断上涨之势。

失而复得的不仅是翻滚了上千年的葡萄井水。长宁地震震后48小时，人员搜救工作基本完成，受灾群众得以妥善安置，基础设施排险加固工作全力推进，次生灾害风险得以有效防范。

▶6月18日，四川省宜宾市长宁县双河镇双河中学安置点内，两个小朋友在帐篷内聊天。  
■新华社发

## 搜救工作基本完成 全力推进基础设施排险加固

17日22时50分，秦永秀从娘家回到双河镇葡萄井村8组家中，给刚参加完中考的女儿李雨秦切了一片西瓜。但是，5分钟后，一场突如其来的灾难把一切变得面目全非。

当晚，四川宜宾市长宁县、珙县先后发生6.0级和5.1级地震。截至19日16时，地震共造成受灾人口243880人，因灾死亡13人，受伤220人，紧急转移安置52931人，倒塌和严重损坏房屋9532户20185间。

秦永秀的房子瞬间被夷为平地，三位亲人罹难。地裂还毁了村上那座历史悠久的葡萄井，满满一池井水，一个多小时就流干了。

地震发生后，国家有关部门第一时间响应，四川省主要领导深入震区，社会各界救援力量有序参与，人员搜救、伤病抢救、避险安置，尽快恢复水电供应、交通运输、通

信联络，抢险救灾有条不紊。

记者从宜宾市抗震救灾指挥部了解到，在震后48小时内，各方救援力量3100余人全力开展人员搜救。目前面上搜救工作已基本完成，现正重点对房屋垮塌严重的废墟进行集中清理，努力确保无一遗漏。

18日晚间，躺在长宁县人民医院的病床上，李雨秦仍然心有余悸：“多谢亲人、邻居和消防员叔叔。”截至目前，长宁县、珙县医疗机构已累计接诊100余名伤员，先后转送20名危重伤员到市级以上医疗机构进行治疗，目前，住院人员伤情稳定，多数已实现好转。

在震中双河镇，水、电、气、路以及通讯恢复工作正在全力推进。目前，双河镇新城区已全部恢复供气，预计到20日，集镇内9个片区全面恢复供电。

## 受灾群众得到妥善安置 目前无重大传染病疫情

18日夜间，双河镇下起了淅沥沥的小雨，给当地闷热的天气带来些许凉意。30岁的双

河镇居民冯勇背着刚满2岁的孩子，赶在雨势变大前回到了救灾帐篷中。“我家娃娃虽然地震那天有点受惊，但在这个安置点里有吃有住，感觉不那么怕了。”

冯勇所在的双河中学外操场安置点，是双河镇建立的三个临时受灾群众安置点之一。1000多名居民分散在200多顶帐篷中，组成了一个临时“大家庭”。在整个灾区，通过投亲靠友、利用安全避难场所、搭建帐篷设立集中安置区等方式，受灾群众得以妥善转移安置。

“从18日早上7点开始，这里已经陆续发放了3批救灾物资，包括方便面、面包、矿泉水、床、被褥、洗衣液等生活物品。”双河中学安置点负责人李育川说，当地还在帐篷外立起了3块大屏幕，分别放着动画片、救灾宣传片和电影，以安抚受灾群众。

记者19日从应急管理部获悉，应急管理部会同国家粮食和物资储备局紧急调拨的帐篷、折叠床、棉被等救灾物资已于18日全部运抵灾区，并有序发放到受灾群众手中。

据统计，截至19日，宜宾市共紧急协调调运帐篷2600顶、床5900张、棉被13000床、水和方便面各4000件、面包3000件到长宁灾区；调帐篷2850顶、床7680张、棉被13000床、水和方便面各10000件到珙县灾区，有力保障了灾区群众居住和生活需要。

为确保震灾之后不发生疫病流行，国家、省、市卫生防疫专家深入长宁县，指导对双河镇水厂的出厂水、末梢水进行采样检测。据初步统计，对灾区安置点、医疗救治点等重点区域的清洗消毒面积约12.75万平方米；开展和健康指导工作，发放灾后卫生防病知识宣传单11000余份。目前灾区无重大传染病疫情报告。

## 积极防范次生灾害 为恢复重建奠定坚实基础

18日下午，震中长宁县双河镇仍然余震不断。镇中心的双河镇便民服务中心门口倒立着两张椅子，上面贴着“严禁进入”警示。

与此同时，地震灾区已经进入雨季，记者

18日从中国气象局了解到，6月20日至22日白天，地震灾区将有一次中到大雨过程。为防止强降雨引发洪涝、滑坡等次生地质灾害，造成更大人员伤亡和财产损失，地震灾区正积极组织开展防汛抢险救灾工作。

截至目前，宜宾市已完成629处地质灾害隐患点的专业排查工作。全市所有煤矿已停工，撤出所有人员，全面排查安全隐患，并对19家危化品企业进行全面排查。

对于排查出的地质灾害隐患，四川要求逐点编制防灾预案，逐点明确专职监测人员，逐点落实监测预警、排危除险、避让搬迁等各项防治措施，并根据实际情况及时更新防灾预案，及时组织群众做好主动预防避让，坚决避免震后次生地质灾害造成人员伤亡。

宜宾市住建局赖晓东科长介绍，四川省和宜宾市住建部门组建了房屋安全状况应急排查组，对房屋限用、禁用的受灾户，全部安排进入临时安置点。经专家现场评估，地基结构确实不适合居住的区域，还将进行整体搬迁，目前省市专家正就此组织开展相关评估。

(新华社成都6月19日电)

## 关注

责编/伍施施 校对/谢红兰 版式/张文莉

GUAN ZHU

7月1日起，湖南正式实施企业职工基本养老保险省级统筹

# “收支两条线”全额缴拨 实行省级统收统支统管

当你老了，走不动了，炉火旁取暖，回忆的除了青春，还有那年国家给你送上的养老保险大礼包。昨日，记者从湖南省人力资源和社会保障厅获悉，为推动养老保险制度健康持续发展，湖南将从7月1日起正式实施企业职工基本养老保险省级统筹改革。

所谓养老保险基金统筹，就是在一定的范围内，统一养老保险基金的征缴、管理和使用。打个比方，养老保险基金就像一个蓄水池，用水量小的时候就把多余的水储存起来，用水量大的时候就用储存的水弥补供水的不足，池子越大就越不容易干涸。养老保险统筹层次决定了基金池的大小。

此次改革是解决全省范围内基金缺口结构性矛盾，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，增强制度抵御风险的能力，对建立湖南可持续养老保险制度具有重要作用。

## 1 统一全省企业职工养老保险政策 各地不得自行出台相关政策

6月11日，湖南省人民政府出台《关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》(湘政发〔2019〕11号)，规定从2019年7月1日起，全省统一参保范围和条件、缴费比例和基数、违规参保的界定与处理、退休时间的规范和处理等政策，今后市县不得自行出台养老保险地方政策。通过统一政策，实现全省各类参保对象平等参加企业职工基本养老保险，公平享受基本养老保险待遇，增强制度的公平性。

省人社厅相关负责人解释，与现行政策相比，除已实施过渡费率试点政策的企业外，其他参保单位的单位缴费比例统一为16%，原执行不同单位缴费比例的国有农垦企业和已停产的国有困难企业，自2019年7月1日起均按16%的单位缴费比例执行；单位缴费工资基数统一按本单位职工缴费工资基数之和核定，不再采用双基数对比(单位统计年报工资总额与职工缴费基数之和对比)、就高取数的方式；灵活就业人员可在缴费基准值的60%—300%之间自主选择缴费基数，不再限定在缴费基准值的60%和100%两档。对于国有农垦企业农业职工的个人缴费基数，给予3年过渡期，过渡期内，个人缴费基数按缴费基准值的40%核定，2022年开始执行全省统一的缴费基数核定政策。

## 2 “收支两条线”全额缴拨 实行省级统收统支统管

从今年7月1日起，湖南将实行基金省级统收统支统管，这是本次省级统筹改革的核心。

《通知》指出，在基金省级统收方面，全省各项基金收入要按期全额归集至省级财政专户。7月1日起，当期征缴收入按月全额归集至省级财政专户，结余基金限期全额归集至省级财政专户；6月30日前的结余基金，除保

留本级存放2个月的支付备用金外，在2019年7月31日前全部上解；1月1日前已与金融机构签订合作协议，通过转存定期或购买国债等方式储存结余基金的，协议期满后全额上解。

在基金省级统支方面，要求由省级社保经办机构按月统一拨付全省待遇支出。7月1日起，省财政按月统一拨付资金至省级社保经办机构，再由

各级经办机构通过银行发放。社保经办机构代发的各项代发项目与基本养老金分开测算和发放，坚持“谁委托、谁负责”，将资金及时足额拨付到位，不得挤占挪用养老保险基金。

上述负责人补充，实行基金省级统收统支后，将由省级统一编制全省基金年度收支预算，经省人民代表大会批准后下达各地执行。

## 3 对全省基金实行统筹调剂 确保基本养老金按时足额发放

“省人民政府统一领导，对全省基金实行统筹调剂，合理确定各级政府对基金缺口的分担办法，确保全省企业离退休人员基本养老金按时足额发放。”上述负责人介绍，省级统筹将统一责任分担机制，市州、县(市)区政府承担属地责任，做好执行政策、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、

基金监督工作，应保尽保、应收尽收、应支尽支；地方完成年度养老保险费收入预算和同级财政补助任务后形成的一般性收支缺口，由省政府统筹调剂资金解决；地方未完成年度收入预算和同级财政补助任务，以及违规支出造成基金减收缺口，由地方自行承担。

此外，全省还将“一盘棋”统一集中信息系统，实现数据省级集中管理、业务财务无缝对接、全省实时联网经办和一体化监管监测，建立全省统一的经办管理工作规则，全省在养老保险参保登记、权益记录、转移接续、待遇领取等方面做到流程规范、标准统一、异地通办，实现养老保险服务均等化。



## 连线问答

记者：请您介绍一下此次省级统筹改革出台的背景。

省人社厅相关负责人：党的十九大提出要尽快实现养老保险全国统筹。2018年7月1日，国家启动实施企业职工基本养老保险中央调剂金制度，迈出了全国统筹的第一步。今年4月，《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》(国办发〔2019〕13号)明确，各省必须在2020年底前实现以基金省级统收统支为主要内容的企业职工基本养老保险省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。6月11日，省人民政府出台《关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》(湘政发〔2019〕11号)，确立了我省改革的框架和主要内容。

此次实施企业职工基本养老保险省级统筹围绕建立健全覆盖全省、权责清晰、更加公平、可持续的养老保险制度，完善以政策全省统一为基础，以基金省级统收统支为核心，以基金预算管理为约束，以信息系统为支撑，以经办管理服务为依托，以防控基金风险为保障的企业职工基本养老保险省级统筹制度，为养老保险全国统筹打好基础。

记者：实现企业职工养老保险省级统筹后，将带来哪些利好？

省人社厅相关负责人：养老保险全国统筹是体现社会保险大数法则、充分发挥社会保险互助共济作用的内在要求。实施省级统筹，是养老保险制度改革发展的必然趋势。

近年来尽管全省基金收支总体基本平衡，但基金缺口结构性矛盾日益突出。国家这次部署的改革，要求建立统收统支型的省级统筹模式，通过全省基金省级集中管理和统一使用，解决全省范围内基金缺口结构性矛盾，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，增强制度抵御风险的能力。下一步实现全国统筹后，实行基金全国统收统支，则是从全国范围内解决基金缺口结构性矛盾，对于整个企业职工基本养老保险制度的可持续发展意义重大。

(据新华网)