以改革创新实现县域新治

——河南兰考县域治理样本观察

“郡县治，天下安”。近五年来，河南兰考县大胆改革创新，探索县域新治，把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，交出了一份有示范价值的答卷。

这是用于河南省兰考县黄河滩区扶贫搬迁的兰考县谷营镇姚寨新村社区（11 月 8 日摄）。■新华社发

1 做强产业集群 牵住强县富民“牛鼻子”

今年清明假期，800 多名旅客从兰考火车站登上前往洛阳的 K5393 次旅游临客列车。71 岁的兰考火车站原副站长卜刚说，过去从这里开过国家运送灾民的专车，也有外出务工的“棉农专列”，如今开行旅游临客列车，背后是兰考翻天覆地的变化。

在兰考火车站南边不远处，恒大家居产业园基本建成，曲美、欧派等 6 家上市企业投入生产，艺格木门、TATA 木门稳步推进。

漫步产业园，自动化标准厂房内，木材经现代化流水线加工成型，成品家居被排队等候的货车运往全国各地，园区里、车间内一派火热的生产气象。

河南恒大家居产业园有限公司总经理刘伟峰介绍，2018 年公司纳税 7000 多万元，提供约 1500 个就业岗位，2019 年预计产值约 20 亿元。

除了直接提供就业，兰考将家居产业红利向乡村延伸，在 5 个乡镇建设木制品专业园区，打造配套产业集群，从而将强县和富民统一起来。

兰考县堌阳镇经济办主任苏颂喜说，堌阳镇有 700 亩木门加工园区，用工 2000 多人，熟练工月薪 4000 元左右。

目前，兰考已构建起包括品牌家居、绿色畜牧、循环经济、智能制造和文旅培训等在内的特色产业体系，成为强县富民的“牛鼻子”。

2 激发内生动力 点燃改革发展“火捻子”

51 岁的张宏强每天 6 点多便出门，把自己的责任区域察看一遍，有什么问题记在笔记本上，8 点到单位后，再将问题逐个落实到人去解决。

张宏强是兰考县兰阳街道办事处农业中心主任。此前，张宏强在县农林局下属的差供事业单位工作，因工资发不齐，上班有一搭没一搭。与他类似的差供、自筹事业单位人员不在少数。相反，乡镇等一线岗位工作任务重、人员短缺，影响正常工作推进。

为破解这一难题，2017 年，兰考县开展事业单位人事制度改革，面向差供和自筹编制人员，选派考试合格者到基层一线工作，考核优秀者可转为全供事业编制。

此举补充了基层人手，激发了干部积极性。“感觉有了用武之地，干活有劲了，最终通过考核正式转为全供事业编制，工资涨了近一倍。”张宏强说。

兰阳街道办事处党工委书记王凤普说，2017 年选派到办事处的 50 名自筹和差供人员，全都干劲十足，谁都不愿意落在后面。

据统计，2017 年选派的 1259 人工作已满一年，考核优秀的 329 人已转为全供事业编制，118 人因考核不合格被退回原单位。

改革激起发展活力的举措还有很多。2016 年起，兰考针对农村四项重点工作每半年开展一次“四面红旗村”评选，每得一面红旗，村党支部书记每月新增奖励绩效 500 元，其他村干部新增 300 元，红旗不丢、绩效不减，红旗累加、绩效累加，村干部学有标杆，工作积极性明显提高。

兰考在标兵评选中，把“重基层、重一线、重实绩”的用人导向落到实处，评选出的 70 名“驻村扶贫工作标兵”全部提拔重用。近 3 年多来，共有 132 名成绩突出、作风过硬的驻村干部得到提拔重用。

兰考县委书记蔡松涛说：“通过把改革和发展结合起来，重塑了体制机制，激活了内生动力，兰考已经形成了领导领着干、干部抢着干、群众比着干的浓厚氛围。”

3 打通三级规划 捋顺城乡贯通“衣领子”

以“干劲”闻名的赵垛楼村曾被焦裕禄树为当时的“四面红旗”之一，如今，赵垛楼再次被评选为新“四面红旗”村，很大程度上得益于其基础设施和村容村貌的改善。

4 年来，记者多次到赵垛楼采访，从最初的污水横流、垃圾乱扔，到如今整洁的水泥路、完备的垃圾收集点、通畅的下水道，简直让人认不出是同一个村。

“90 后”村党支部书记王松拿出一本村级建设规划说，这里有村子的未来。“去年 5 月，县里给赵垛楼做了村级建设规划，置于县、乡的大规划下，县乡村三级发展成了有机整体。”

道路、下水道、停车场、医疗服务点、特色餐饮、特色民俗以及污水处理站等统一规划，加上已经发展起来的蜜瓜种植产业，赵垛楼正朝着生态旅游村的目标大步前进。

公共服务上，兰考同样实现城乡一体化。兰考提高乡村教师工资待遇，教师绩效执行全县最高标准，在乡村构建以社会福利中心、社会救助管理站、敬老院、老年公寓等为一体的社会保障体系。

数据显示，五年间，兰考县生产总值增长 41.9%，一般公共预算收入增长 90.4%，城镇与农村居民人均可支配收入分别增长 36.3%、57.8%。

“随着兰考县域经济快速发展，城镇基础设施向农村延伸，城镇公共服务向农村覆盖，城乡软硬件差距缩小，城乡贯通的新格局正快速形成。”兰考县县长李明俊说。

（新华社郑州 5 月 13 日电）

江苏太仓：奏响城乡一体化和谐乐章

江苏省太仓市太蓬公路沿线盛放的杜鹃花绵延数公里，成为公路旁一道靓丽风景线。■新华社发

从乡镇企业的崛起到外向型经济的集聚，江苏省太仓市经济发展稳，连年位居全国百强县前列。

城乡收入比连续多年低位运行、农村生态环境持续改善、城乡居民发展机遇日趋公平……太仓实践正描绘城乡一体化新蓝图。

乡村“蝶变”：水清地绿路宽

初夏时节，记者走进太仓市沙溪镇香塘村，看到的是一排排粉墙黛瓦的农家小院，宅前屋后种着瓜田菜园，干净整洁的硬化道路直通各户。

村民严惠亚告诉记者，这几年美丽村庄建设让河水清了、空地绿了、道路宽了。“一到节假日，城里人都想到这儿过‘农家生活’。”

2017 年开始，太仓市启动新一轮美丽村庄建设。在提升村容村貌同时，积极探索农村环境自我净化长效机制。

每天早晚，太仓市城厢镇万丰村村民钱德良，爱到村口的人工生态湿地公园散心、锻炼。2017 年，蹲惯了茅厕的他和城里人一样，有了卫生间。村里 180 户人家都接上了污水管道，污水通过这座“神奇的公园”转化成清水。

这片人工湿地由调节池、垂直流湿地、水平流湿地、草溪湿地和生态塘组成，可日均处理污水 150 立方米。

太仓市市长王建国介绍，他们始终把城市和乡村作为整体统筹规划，协调推进城镇化与新农村建设，太仓由此入选首批全国农村幸福社区建设示范单位。

城乡“不差”：年轻人回归村庄变“年轻”

“天下大治、民生富足”，是明末清初杰出思想家顾炎武的社会理想。这一理想，如今在其故乡大地逐渐变成现实。

太仓市城郊的东林村，生机勃勃的现代化农业生产场景引人注目。

高标准农田中，水稻长势喜人；生态米厂里，一粒粒晶莹剔透的“富硒大米”跃动在流水线上，真空包装、冷藏入库；生态饲料厂内，一包包秸秆被切碎，加入豆渣、砻糠等“营养元素”，制成牛羊饲料……

东林村党委书记苏齐芳告诉记者，村里近年推进“三产融合”发展，依托村办合作农场，先后搭建六大农业发展平台，村级集体资产从原来的 2500 万元发展到现在的 2 亿元。2018 年，村民人均纯收入达到 3.4 万元。

在太仓，像东林村这样主业突出、特色鲜明的乡村并非个例。电站村围绕草坪、葡萄酒等特色农产品做强产业；方桥村把水环境治理放在首要位置，实现以“水”养人、以“水”富民；半泾村实施“菜篮子”工程，标准化生产、机械化耕作如火如荼……

67 岁的钱耀兵是电站村村民，现在在村里的合作社从事仓储包装工作。“每月工资 2000 多元，加上退休金 4000 多元，月收入 6000 多元。到了年底还有分红。”钱耀兵说，前两年，孙女大学毕业后主动回村工作，“年轻人回来了，农村越来越‘年轻’了。”

数据显示，2018 年，太仓市农村居民人均可支配收入达到 32458 元，城乡居民收入比为 1.94:1，是全国城乡居民收入差距最小、农民收入最高的城市之一。

全面“接轨”：“乡下”未来可期

农村环境美起来、农民钱袋子鼓起来同时，一项项逐层推进、对接城市的社会保障制度，正改变长期以来困扰农民的上学难、看病难、养老难等“痼疾”。

在办学标准上，实现城乡统一，太仓成为“全国义务教育发展基本均衡县”。新扩建的太仓市港城小学，拥有 400 米塑胶跑道、篮球馆、健身馆、室内体育馆、现代图书馆等一流硬件设施。在这所农村小学里，孩子们在航模教室动手制作航模、在机器人实践室学习前沿科技、在舞蹈室舒展肢体……学生家长尹红告诉记者，学校里经常组织机器人表演、英语课本剧、器乐演奏等活动，孩子们虽然在乡下上学，但眼界同样开阔，未来同样可期。

同时，太仓市还大力推进城乡居民最低生活保障、养老保险、医疗保险全面接轨，其全民大病再保险成为国家医保新政的蓝本。

71 岁的杨瑞芳家住太仓市浏河镇东方社区，每天都到浏河镇邻里生活馆“打卡”。生活馆整合残疾人之家、老年之家、双拥之家等功能资源，为居民提供养老、助残、卫生、婚宴等服务。“这里有老年人‘小饭桌’，棋牌绘画兴趣小组，还有医生现场坐诊。”杨瑞芳说。

今日太仓，城乡居民生产方式、生活方式和居住方式的重大变革显现在一个个细微之处：公交开进村头、宽带接入每户、生活垃圾分类回收……太仓，奏响城乡一体化和谐乐章。

（新华社南京 5 月 13 日电）