

30 多项具体政策举措已出台 部委密集展开新一轮调研

养老服务业实招将落地

多地紧锣密鼓开列 2019 年改革方案,社区养老、医养结合成扶持重点

养老服务业正迎来空前力度政策支持，央地一揽子重磅实招将加快落地。记者获悉，今年政府工作报告中“养老”两个字出现 16 处，为历年之最，而针对其中的养老服务业，民政部等相关部委已经出台了 30 多项具体政策措施，目前正展开新一轮密集调研。近一个月来，多地也在紧锣密鼓开列 2019 年养老服务改革方案。从部委调研和地方政策看，社区养老、医养结合成支持重点，不少地方已明确具体建设指标，相关标准规范也在酝酿中。

此外，今年还将出台实施大力发展老年人照护服务的政策措施，安排中央预算内投资 14 亿元支持城企联动普惠养老。而作为养老服务业补短板的重要力量，民间资本和外资进入养老服务业也将迎来更多利好。

国务院研究室副主任郭玮表示，今年政府工作报告中“养老”这两个字出现了 16 处，是过去从来没有过的。未来将有一系列措施来推进养老体系的完善。

“目前，养老服务业的支持政策体系已初步构建。”民政部社会福利中心调研宣传部主任崔炜在接受记者采访时表示，据统计，民政部已会同有关部门在加强养老机构管理、推进养老服务业“放管服”改革、支持民间资本参与养老服务业发展等方面出台 30 多项具体政策措施；此外，还在开展全国养老院服务质量建设专项行动，推进养老服务业综合改革试点、公办养老机构改革试点、居家和社区养老服务改革试点等工作。

据了解，围绕养老服务业发展，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委等多部委正密集展开新一轮调研，社区养老服务机构、医养结合成为调研重点。

与此同时，近一个月来，多地紧锣密鼓开列 2019 年养老服务改革方案。北京市 2019 年养老服务改革试点重点任务明确，西城、丰台、石景山、通州四区将展开国家级居家和社区养老服务改革试点；河北省提出，

今年将研究制定系统的推动全省养老服务发展政策和实施意见，制定居家养老服务设施运营和管理办法；今年 4 月 1 日正式施行的《重庆市养老机构管理办法》则针对养老机构建设提出了包括税费减免在内的一系列扶持发展举措。

“从目前养老服务业发展重点看，一是加强照护能力建设，提高养老机构护理型床位比例，不断扩大照护服务资源；二是提升医养结合深度和广度，加强医疗卫生机构和养老服务机构共建；三是优化养老服务业态，提高养老机构的营利空间和市场生存能力。”中国宏观经济研究院社会所副研究员关博对《经济参考报》记者表示。

“居家、社区、机构是养老服务业三大业态，社区养老成为当前发展重点，深化医养结合能力的统筹型的社区养老服务综合体将成为发展趋势。长期护理保险制度试点扩围也将带来护理服务、中医服务等行业新机遇。”和君咨询高级咨询师、和君健康养老事业部投研部负责人秦婧对《经济参考报》记者表示。

全面放开养老服务市场，引导民间资本和外资进入养老服务业也是政策要点。国家发展改革委副主任连维良此前透露，今年将进一步放宽社会资本准入，多措并举增加养老服务供给。

关博说，我国全面取消养老机构设立许可，一批制约社会资本投入、制约产业发展的前置条件取消，极大提升了养老服务机构开办便利性，带动更多外资、民资机构进入养老服务业。全面放开养老服务市场，将更大程度激发市场机构活力，带动养老服务质量全面提升。

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊也对记者表示，在准入放开后，未来政策要向专业化养老方向倾斜，在“放管服”上继续下功夫，相关标准的制定和监管体系的完善也要同步跟进，进一步激发社会资本和外资的积极性。

今年还将着力通过城企合作发展



普惠养老服务。“由政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子政策，鼓励社会资本（非公立机构）参与养老服务业。南昌、郑州、武汉、成都等 7 个城市已经成为首批试点城市。”秦婧说。据悉，截至目前，已有 20 余个省份的 60 多个城市加入城企联动普惠养老专项行动。年内国家发展改革委还将安排中央预算内投资 14 亿元给予支持。

商务部研究院流通与消费研究所博士梁威在接受记者采访时建议，未来要

进一步明确政府和市场的边界，注重平衡社会资本参与养老服务的公益性和逐利性，在保障老龄人口权益基础上，提升养老服务机构的我造血能力并促进其实现可持续运营。

“下一步政策设计和实施还将更加注重居家、社区、机构一体化多层次服务体系构建，更加注重发挥市场决定性作用和社会力量的主体作用，更加注重发展环境的塑造和提升监管能力。”崔炜说。

(据新华网)

专家详解地方政府债券投资——

“银边债券”受市场热捧

- 地方政府债券债项评级均为 AAA 级，因此几乎所有个人和中小机构投资者只要在允许开办柜台业务的商业银行开立债券账户，即可参与经发行人（地方政府）认可的地方政府债券认购和交易
- 地方政府债券是违约风险仅略高于国债的“银边债券”，投资风险整体偏低

近日，作为首批试点的宁波市、浙江省、四川省、陕西省、山东省和北京市地方政府债券相继通过商业银行柜台面向个人和企业成功发行，市场反应积极。宁波债 3 亿元网银额度在 2 分钟内就被抢光，浙江债网银额度也在十几分钟内售罄。投资地方政府债券有什么门槛？会带来哪些收益？经济日报记者日前专访了中国财政科学研究院金融研究中心副主任封北麟。

“目前，地方政府债券债项评级均为 AAA 级，因此几乎所有个人和中小机构投资者只要在允许开办柜台业务的商业银行开立债券账户即可参与与经发行人（地方政府）认可的政府债券认购和交易，基本不设置市场准入门槛。”封北麟说。

“同时，由于未明确提出和设置

具体的管制措施以及多数商业银行开通了电子渠道（例如网上银行、手机银行等）增加柜台交易的便利性，异地投资者也可以购买本地发行的地方政府债券。”封北麟说。

据介绍，为了进一步增强通过商业银行柜台发售地方政府债券的市场吸引力，柜台销售地方政府债券的最小起购金额和最小递增单位均设计为 100 元，在开办机构分配额度范围内对个人和机构投资者没有投资额度限制，且允许投资人在银行间债券市场买卖现券以及通过回购交易实现短期融资融券的目的。

“这些交易机制充分满足了个人投资者量小分散的投资组合特点，增强了债券的可交易性，丰富了地方政府债券的投资功能，提升了债券市场

的流动性，成为个人储蓄性投资和中小机构投资者财务性投资的优选投资品。”封北麟认为。

“从投资风险和回报角度看，由于地方政府债券融入了省级政府信用，是违约风险仅略高于国债的‘银边债券’，投资风险整体偏低。目前，首批通过商业银行柜台发售的地方政府债券票面利率水平在 3%至 4%之间，基本高于发行日同期中债国债收益率曲线 25 个 BP（基本点），平均高于余额宝等货币市场基金的年度收益率。”封北麟说，如果进一步考虑债券利息收入免征所得税和增值税政策带来的政策红利，地方政府债券的综合收益率接近甚至高于部分保证收益类银行理财产品的预期收益率，属于低风险投资者比较适宜的投资品种。

地方政府债券通过商业银行柜台成

功发行，标志着我国中小机构和个人投资者认购交易地方政府债券的渠道，已经从以往沪深交易所市场向银行间债券市场拓展，从传统单批发业务模式向批发零售业务兼营模式扩充，从二级市场交易购买方式向一级市场分销认购方式延伸。

“地方政府债券拓展商业银行柜台业务，不仅有助于丰富地方政府债券市场的投资交易主体，强化投资者外部监督和市场约束力，提升市场定价能力，增加个人和企业投资者低风险投资渠道，推动多层次债券市场建设，而且有助于缓解地方债扩容给商业银行带来的资金配置压力，促进财政与货币政策协调配合。”封北麟表示。

(据新华网)

2019 年湖南省财政扶贫专项资金下达

派发 4 亿元扶贫“大礼包”

近日，湖南省扶贫办发布关于下达 2019 年省级预算财政专项扶贫资金（扶贫发展）计划的通知。据了解，今年湖南省财政专项扶贫资金近 4 亿元，将惠及邵阳、张家界、永州等 13 个市州，包括邵东县、永定区等 61 个区县。其中，长沙 3 个区（市）将获得贫困村扶贫资金支持，分别是望城区、浏阳市、宁乡市。

本次下达的资金分为两个部分：一是统筹整合资金，安排到 51 个贫

困县，纳入财政涉农资金统筹整合范围，由县级自主整合使用；二是贫困村扶持资金，安排到相关驻村工作队驻点村、军队扶贫村等，用于脱贫攻坚相关项目。通知指出，请各地在接此通知后，及时与当地财政部门和相关驻村工作队沟通衔接，严格按照财政专项扶贫资金管理和涉农资金统筹整合的相关要求，落实监管责任，确保资金使用精准、项目安排精准。

(据新华网)

股市动态

A 股回调结束快速上涨势头

创业板指数跌幅较大，一度跌逾 3%

新华社上海 4 月 8 日电 本周首个交易日，大盘有所回调，结束了上周快速上涨势头。创业板指数跌幅较大，一度跌逾 3%。

当日上证综指以 3271.27 点高开，上午震荡下行，下午最低至 3210.51 点，午后有所反弹，最终收报 3244.81 点，较前一交易日微跌 1.76 点，跌幅为 0.05%。

深证成指收报 10351.87 点，跌 63.93 点，跌幅为 0.61%。

创业板指数跌 2.12% 至

1739.66 点。中小板指数收报 6580.05 点，跌幅为 1.24%。

伴随股指下跌，沪深两市个股跌多涨少。上涨品种近 1300 只，下跌品种逾 2300 只。不算 ST 股，两市逾百只个股涨停。

板块概念方面，水泥制造、化学制品、化工原料涨幅居前，涨幅均逾 4%；航空运输、半导体、航运跌幅居前，跌幅逾 3%。

沪深 B 指当日以微跌报收。上证 B 指跌 0.01%至 318.38 点，深证 B 指跌 0.29%至 1073.22 点。

三部门联合发布公告

企业扶贫捐赠准予税前据实扣除

财政部、国家税务总局和国务院扶贫办近日联合发布公告，明确企业扶贫捐赠支出的所得税税前扣除政策，准予据实扣除，以支持脱贫攻坚。

公告明确，自 2019 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，企业通过公益性社会组织或者县级（含县级）以上人民政府及其组成部门和直属机构，用于目标脱贫地区的扶贫捐赠支出，准予在计算企业所得税应纳税所得额时据实扣除。在政策执行期限内，目标脱贫地区实现脱贫的，可继续适用上述政策。此前有关政策规定，对企业发生的包括扶贫在内的公益性捐赠支出，准予按年度利润总额 12%在所得税前扣除，超过部分允许结转以后 3 年扣除。

财政部副部长程丽华表示，随着社会力量扶贫捐赠力度的不断加大，现行政策在执行过程中也出现

了一些新问题需要研究解决，一些企业对贫困地区单次扶贫捐赠支出金额较大，而按照现行政策规定，其捐赠支出即使结转 3 年仍然得不到全部扣除，不利于调动社会力量积极参与脱贫攻坚事业。

三部门公告规定，“目标脱贫地区”包括 832 个国家扶贫开发工作重点县、集中连片特困地区县（新疆阿克苏地区 6 县 1 市享受片区政策）和建档立卡贫困村。企业同时发生扶贫捐赠支出和其他公益性捐赠支出，在计算公益性捐赠支出年度扣除限额时，符合上述条件的扶贫捐赠支出不计算在内。

此外，企业在 2015 年 1 月 1 日至 2018 年 12 月 31 日期间已发生的符合上述条件的扶贫捐赠支出，尚未在计算企业所得税应纳税所得额时扣除的部分，可执行上述企业所得税政策。

(据新华网)

186 项国家标准发布

涉及不动产登记、车辆安全、装备制造业等多个领域

新华社北京 4 月 8 日电 记者 8 日从国家市场监督管理总局获悉，《不动产单元设定与代码编制规则》等 186 项国家标准近日批准发布，涉及不动产登记、车辆安全、装备制造业、公共设施和环境保护等多个领域。

在不动产登记领域，《不动产单元设定与代码编制规则》国家标准，建立了以不动产单元为载体的不动产单元编码体系，实现了土地、房屋、森林与林木、农村土地承包经营权、林地、草地、海域、无居民海岛等不动产的统一登记，有利于保护交易当事人的合法权益、强化登记的公示和公信功能、建设统一的信息平台。

在车辆安全领域，《汽车侧面柱碰撞的乘员保护》国家标准，聚焦交通事故中对乘员伤害程度较高的车辆侧面柱碰撞，规定了汽车侧面柱碰撞的技术要求和试验方法，在提高车辆安全性、降低道路交通事故中的人员伤亡等方面

将发挥积极作用。

在装备制造业领域，《重型机械通用技术条件》系列国家标准，将推动重型机械制造行业整体的工艺技术进步，为企业开拓市场、参与国际竞争发挥“桥梁”作用，支撑我国运用自主技术和标准成套完成的金属板材热轧、大型石化等代表性项目服务于“一带一路”沿线国家。

在公共设施领域，《城市公共设施电动汽车充换电设施运营管理服务规范》等两项国家标准，解决了电动汽车充换电服务中存在的油车占位、二维码不清晰、安全提示不足等实际问题，明确了不同类型充换电设施在建设、运营过程中的安全技术防范系统设置及防护要求。

在环境保护领域，《废铅酸蓄电池回收技术规范》国家标准，规定了废铅酸蓄电池的收集、贮存、运输、转移过程的处理方法及管理措施，有利于规范生产企业对废铅酸蓄电池的回收利用，防止二次污染。



中国学者发现新型红外隐身材料

新华社南京 4 月 8 日电 记者从中科院苏州纳米所获悉，该所张学同研究员领导的科研团队，最新发现一种红外隐身材料。这种新材料坚固、轻便、可折叠，可以在不需要额外能源的情况下躲过红外探测仪的“法眼”，应用前景广阔。

自然界中的一切物体，都会辐射红外线。物体辐射红外线能力的大小、和其表面温度直接相关。因此无论白天黑夜，红外探测仪都可以测量

到目标与背景间的辐射差，得到不同物体的红外图像。现有的红外隐身技术原理通常是改变目标热辐射特性，但这些隐身材料大多有耗能持续、应用范围窄、反应慢等不足。

此次研究中，技术人员想要发明出一种可以适应不断变化的温度，且不需要额外耗能的红外隐身材料。他们首先制造了一种坚固但柔软的纳米纤维气凝胶薄膜，这种薄膜具有优异的隔热性能。将这

种薄膜用相变材料聚乙二醇（PEG）浸泡并进行防水处理，就得到一种轻薄、坚固、柔韧，但红外隐身性能优异的复合新材料。

由于纳米纤维气凝胶薄膜本身是一种良好的绝热材料，而聚乙二醇受热时会储存热量并软化，凝固时又释放热量后重新硬化，在模拟太阳光照下，覆盖目标物的复合薄膜可以从太阳吸收热量，达到抑制升温目的，就像周围环境一样，使得目标物体对红

外探测仪“隐形”。当夜晚来临，薄膜又能缓慢地释放热量，以匹配周围环境。此外，选用合适厚度的气凝胶薄膜覆盖在发热目标与相变复合薄膜之间，也能做到让发热物体“隐身”。

“新材料不仅可以用于红外隐身，还可以用作电子隔热材料、电池隔膜材料等，我们预测应用前景会非常广阔。”张学同说。

相关研究成果已于近日发表在《美国化学学会·纳米》上。