

大城市落户政策将有重大变化

今年城区常住人口 300 万至 500 万大城市将全面放开放宽落户条件



新华社北京4月8日电 国家发展改革委8日称,2019年我国将继续加大户籍制度改革力度,在此前城区常住人口100万以下的中小城市和小城镇已陆续取消落户限制的基础上,城区常住人口100万至300万的大城市要全面取消落户限制;城区常住人口300万至500万的大城市要全面放开放宽落户条件,并全面取消重点群体落户限制。

国家发改委近日印发的《2019年新型城镇化建设重点任务》明确,超大特大城市要调整完善积分落户政策,大幅增加落户规模、精简积分项目,确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。城市政府要探索采取差别化精准化落户政策,积极推进建档立卡农村贫困人口落户。允许租赁房屋的常住人口在城市公共户口落户。

《2019年新型城镇化建设重点任务》强调,推进常住人口基本公共服务全覆盖。确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证,鼓励各地区逐步扩大居住证附加的公共服务和便利项目。2019年底所有义务教育学校达到基本办学条件“20条底线”要求,在随迁子女较多城市加大教育资源供给,实现公办学校普遍向随迁子女开放,完善随迁子女在流入地参加高考的政策。持续深化利用集体建设用地建设租赁住房试点,扩大公租房和住房公积金制度向常住人口覆盖范围。

根据《2019年新型城镇化建设重点任务》,支持特色小镇有序发展。完善政银企对接服务平台,为特色产业发展和设施建设提供融资支持,为打造更多精品特色小镇提供制度土壤。建立规范纠偏机制,逐年开展监测评估,淘汰错用概念的行政建制镇、滥用概念的虚假小镇、缺失投资主体的虚拟小镇。组织制定特色小镇标准体系,适时健全支持特色小镇有序发展的体制机制和政策措施。

放开落户后哪些城市最受益？

到2020年实现1亿人在城镇落户是新型城镇化重要目标。

国家发展改革委关于印发《2019年新型城镇化建设重点任务》的通知指出,要积极推动已在城镇就业的农业转移人口落户。继续加大户籍制度改革力度,在此前城区常住人口100万以下的中小城市和小城镇已陆续取消落户限制的基础上,城区常住人口100万—300万的Ⅱ型大城市要全面取消落户限制;城区常住人口300万—500万的Ⅰ型大城市要全面放开放宽落户条件,并全面取消重点群体落户限制。超大特大城市要调整完善积分落户政策,大幅增加落户规模、精简积分项目,确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。

二线城市受益最大

其中最引人关注的是,城区常住人口300万—500万的Ⅰ型大城市要全面放开放宽落户条件,并全面取消重点群体落户限制。也就是说,当前除了超大特大城市之外,其他城市的落户将变得十分容易。

先来说说什么是超大城市和特大城市。根据2014年11月国务院发布的《关于调整城市规模划分标准的通知》,城区常住人口500万以上1000万以下的城市为特大城市;城区常住人口1000万以上的城市为超大城市。

这里的城区是指“市辖区和不设区的市、区、市政府驻地的实际建设连接到的居民委员会所辖区域和其他区域。”而市辖区内的农村地带,并不计入城区范畴。至于地级以上城市辖下的县市,更不计入城区范畴,也就是说城区人口不等于市辖区人口,不等于市域人口,通常而言,市域人口>市辖区人口>城区人口。

目前住建部每年出版的中国城市建设统计年鉴,是对各大城市城区人口的最为详细的统计。根据《2017年城市建设统计年鉴》,结合公开资料,统计梳理发现,目前城区人口超过500万的城市有13座,除了北上广深这四个超大城市,还有天津、重庆、武汉、成都、南京、郑州、杭州、沈阳、长沙为特大城市。

也就是说,未来除了这13个城市外,其他城市都将全面放开放宽落户限制,这个过程中,有一大批二线城市受益最大。包括西安、苏州、合肥、济南、青岛、大连、厦门、宁波、昆明、石家庄、南昌、福州等城市。

今年3月18日,河北省会石家庄宣布取消在城区、城镇落户“稳定住所、稳定就业”迁入条件限制,全面放开城区、城镇落户。全国公民仅

凭居民身份证、户口簿就可向落户地派出所申请户口迁入市区、县(市)城区和建制镇,而且,配偶、子女、双方父母户口可一并随迁。石家庄也由此成为首个实施落户零门槛的省会城市。

作为人口大省河北的省会,石家庄彻底放开放宽落户门槛,也是户籍改革的一个标志性事件。在石家庄之前,一些省会城市虽然还有一定的落户门槛,但这种门槛已经很低,不少省会城市中即可落户。

中原地产首席市场分析师张大伟对第一财经分析,当前我国的户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差了16个百分点。这其中,绝大多数就是城市中,落不了户的。尤其由于学历在大专以下、在二线城市中落不了户的占了相当大的部分。因此这些城市放开放宽落户,有利于加速推进户籍人口城镇化,加速这些城市经济社会发展。

与此同时,这些二线城市全面放开放宽落户限制,对加快新型城镇化具有重要意义。在京沪等超大城市控制人口规模、中小城市吸引力又不够的情况下,二线城市尤其是很多省会城市正迎来城市发展的黄金期。通过放开放宽落户,引进人才,吸引人口流入,实现做大做强,进而带动全省发展。

陕西省城市经济文化研究会会长张宝通对第一财经分析,城市的发展不是大中城市齐步走,而是要优先发展特中心城市。在京沪等超大城市出现大城市病、成活成本高昂,中小城市吸引力又不够的情况下,二线城市尤其是很多省会城市正迎来城市发展的黄金期。通过放开放宽落户,引进人才,吸引人口流入,实现做大做强,进而带动全省发展。

广东体改研究会副会长彭澎对第一财经分析,从去年底以来,整体落户的门槛有很大的放宽松。除了超大城市外,大中城市都在放开放宽落户限制。一个方面是原来主要是严格控制大城市规模,现在则是突出强调中心城市带动都市圈、城市群进而带动区域经济发展的作用。另一方面,原来吸引的都是中高端人才,现在不光是人才,而是吸引劳动力。毕竟城市要发展,不能光只有大学生,也要有很多一线工人和服务业人员,城市才能更好的发展。

实际上,不光是这些Ⅰ型大城市,大多数的特大城市乃至广深这样的超大城市也在放开放宽落户限制。

4月3日,杭州发布《关于贯彻落实稳企业稳增长促进实体经济政策举措的通知》,其中,在第四大项第18条“强化引才育才保障与服务”一项,提出“全日制大学专科及以上人才在杭工作并缴纳社保的,可直接落户”。

今年1月11日下午,广州市发改委联合广州市人社局、市来穗人员局及市公安局共同发布了广

州市新一轮迁入户政策体系。其中,本科以上,不超过40岁即可落户。

此外,部分三四线城市也将受益。张大伟分析,由于一二线城市房价较高,而农村地区的教育医疗等公共资源又相对之后,因此,有不少人为了孩子的教育问题,会选择房价相对合理的三四线城市,实现就近落户及置业。

深化“人地钱挂钩”二线城市土地指标将增加

在加快农业转移人口市民化的同时,相关的土地指标、财政支出配套也在跟上。

发改委此次通知指出,深化“人地钱挂钩”等配套政策。深化落实支持农业转移人口市民化的财政政策,在安排中央和省级财政转移支付时更多考虑农业转移人口落户数量,2019年继续安排中央财政奖励资金支持落户较多地区。

同时,全面落实城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策,在安排各地区城镇新增建设用地规模时,进一步增加上年度农业转移人口落户数量的权重,探索落户城镇的农村贫困人口在原籍宅基地复垦腾退的建设用地指标由输入地使用。

此间的一大背景是,过去强调中小城市战略的结果是:一线和部分热点二线城市人口快速增长、土地供给不足,三四线城市人口增长缓慢、土地供给过多,由此造成土地供需错配。

在专家看来,将城镇建设用地增加规模与农业转移人口数量挂钩,并且将原籍宅基地复垦腾退的建设用地指标由输入地使用,这些措施更符合人口与经济社会发展的真实需求,对输入城市将起到很好的激励作用,有利于输入地城市的建设和发展。

“从各地发布的人才政策来看,目前人才标准持续降低,很大程度已经开始变成了劳动力之争。”中原地产首席市场分析师张大伟说,人口的增加,必然带动土地指标和财政指标的增加。尤其是土地指标增加了,城市就可以在更大的空间上布局,发展更多产业,做大做强城市规模,提升城市集聚辐射能力。因此,土地指标的增加对很多城市二线城市以及大都市圈周围的三四线城市是一大利好。未来房地产市场发展的重点也在这些城市。

通知指出,在符合土地用途管制前提下,允许都市圈内城乡建设用地增减挂钩节余指标跨地区调剂。健全都市圈商品房供应体系,强化城市间房地产市场调控政策协同。

张大伟认为,人地钱挂钩将有利于大城市、都市圈周围的农业人口实现就近城镇化。因为这些区域可以实现成片规模的城镇化,空出来的用地指标可以集中转移到城市,进而利好中心城市、都市圈的发展。

(据新华网)

黑恶积案清零 问题线索清零

耒阳市召开扫黑除恶专项斗争新闻发布会，通报该市扫黑除恶专项斗争开展以来取得的阶段性成果和下阶段工作打算

本报讯（通讯员 资一帆 记者 刘思远）4月4日，耒阳市召开扫黑除恶专项斗争新闻发布会，通报该市扫黑除恶专项斗争开展以来取得的阶段性成果和下阶段工作打算，该市纪委监委、组织部、公安局、法院、检察院等相关单位负责人就市民关注的问题一一回答了记者提问，就此掀起了该市新一轮扫黑除恶专项斗争新高潮。

耒阳市自2018年开展扫黑除恶专项斗争以来，上下凝聚共识，把开展扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务和重大民生工程强力推进，坚持依法严惩、打早打小、坚持“打伞破网”、“打财断血”、除恶务尽，成立了由该市委

委书记任组长的领导小组，组建多个扫黑专案组高位推动扫黑除恶专项斗争。通过层层动员，广泛宣传，动员广大人民群众参与扫黑除恶专项斗争，营造良好声势。与此同时，把打击黑恶势力犯罪和反腐败、基层“拍蝇”结合起来，深挖“关系网”和“保护伞”，铲除黑恶势力经济基础，依法查封、冻结、扣押涉黑涉恶案件涉案资金2070万余元，在该市形成强大的舆论震慑。在此基础上，把扫黑除恶重点聚焦基层，对排查出软弱涣散党组织采取“六个一”的工作法进行集中整顿，坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题人员从村干部队伍中全部清理。

通过一系列举措，扫黑除恶专项斗争取得了阶段性成效。2018年，该市共收集各类涉黑涉恶线索126条，打掉1个农村涉黑组织、5个恶势力集团，刑拘101人，行政拘留14人，另有4个案件正在侦办当中，社会大局稳定不断巩固，人民群众安全感不断增强。

下一步，该市将以“黑恶积案清零、问题线索清零”为目标，坚决打好大案攻坚仗，集中力量破获一批有影响力的涉黑涉恶要案。围绕耒阳发展大局，严厉打击强揽工程、恶性竞标、非法占地、阻挠拆迁等干扰影响工程顺利建设的涉黑涉恶违法犯罪。紧

盯群众反映强烈的非法集资、电信诈骗、“套路贷”、“软暴力”等新型犯罪，以及群众身边形形色色的村霸、街霸、市霸、路霸等霸痞分子，重拳打击侵害群众利益的违法犯罪。勇于刀刃向内，加强基层党组织建设，持续深化重点行业、重点领域综合治理，从源头上全面压缩黑恶势力滋生空间。



石东村：修渠修坝忙 脱贫干劲足

本报讯（记者 陈薇西 见习记者 赵姝蕾）4月8日，衡山县福田铺乡石东村一处山塘旁一片繁忙，二十余位村民正在村组干部和扶贫工作队的带领下，有条不紊地对山塘堤坝和灌溉水渠进行硬化。

由于农田灌溉系统较为简陋且年久失修，石东村不少地方的水田出现了“天晴则旱，下雨即涝”的情况，直接影响到村民耕种积极性。因此，近两年来，村支两委和县委组织部驻村扶贫工作队将水利建设作为精准扶贫工作的重要抓手，想方设法筹集资金修建修复水利设施。驻石东村扶贫工作队队长、“第一书记”杨海霞告诉记者，截至目前，全村已经维修灌溉渠道1000米，清疏河道500米，修建水塘4口，建天然蓄水池2口，饮水井4口。

石东村总支书记易文诗表示，由于资金方面的原因，目前村里还有些骨干塘和灌溉水渠没有完全修缮，希望上级政府和水利部门能够加大支持力度，让全村灌溉水渠工程早日完工。

据了解，近年来，通过衡山县委组织部驻村扶贫工作队和乡村两级干部群众的共同努力，目前村67户建档立卡贫困户中已脱贫60户，贫困村退出已完成县级验收。

黄美荣：让残疾村民“站”对人生

■通讯员 常伯秋 本报记者 谭晓波

让残疾村民“站”对人生

■通讯员 常伯秋 本报记者 谭晓波

屋漏偏逢连夜雨，丈夫弃她而去。在这般困境之下，黄美荣又及时伸出援助之手，他向亲友筹钱让黄英在县人民医院接受手术治疗。当时的县医院还没有电梯设备，一切检测及送手术室，无一亲人在场的情况下，都是黄美荣背着黄英上下楼梯，来回奔波。医务人员询问黄英这是您的啥亲戚？当黄英说，黄美荣是没有亲属关系的好心人，医务人员无不竖起大拇指。经过两周多的手术医治，黄英终于解除了屁股溃烂长达八个多月的痛苦。

2008年，黄美荣要求去广东办厂的儿子将工厂迁回家乡。在工厂开业之时，黄美荣做的第一件事，就是安排厂里技术人员上门教会黄英做外发产品的电子操作工艺。在长达七年的岁月中，黄美荣优先给黄英送原料上门，接产品到厂。而这些都是黄美荣风雨无阻骑着摩托车完成的。每年他至少往返200多次，每年需行程1000多公里。据初步统计，自从办厂以来的11年，黄英创收达14万元以上，成功地解决了她家的生活和3个子女求学的困境。

2011年，黄美荣退休后，仍时刻关心着黄英的生活情况，逢节假日和春节，他还安排儿子为黄英送去慰问金，及时提供帮助。

“退役不褪志，退伍不褪色！”问及缘何十八年如一日地照顾黄英，今年已经70岁的黄美荣淡然地告诉记者，作为一名退役军人、一名党员干部，帮助百姓解决困难，是他应尽的责任。

在党的扶贫政策和黄老的帮助下，黄英的日子越过越甜。“我是不幸的，但是能遇到黄老这样的好心人是我的幸运，在我心里，黄老和父亲一样亲！”黄英告诉记者，去年，她迁进安置房，两个女儿已成年，最小的儿子也已考入大学，对于未来她很有信心。

“只要勤劳肯干，就能改变一切”——雨母山镇七里山村民谢先友脱贫小记

■通讯员 陆意 本报记者 唐翔

说起谢先友，那可是雨母山镇七里山村的名人，懒了大半辈子的他，去年变得勤快起来，成了大家嘴里乐道的“新闻”。

“我现在在蘑菇种植基地打工，一个月下来也能赚1000多元”，谢先友一改以前的懒散，说起话来侃侃而谈，“不过现在还不到大量种植蘑菇的时候，所以打了一份零工。虽然不是天天有事做，但每天也能赚个百八十块。”

谢先友家住七里山村皂角树组，50岁前是出了名的懒汉，加之脚有点跛，一直不怎么好好干活。据悉，他的妻子有精神方面的疾病，孩子在6岁时因无人看管溺亡了。随着父母过世，妻子出走，孩子离世，日子越过越紧，谢先友干脆破罐子破摔，家中的菜米油盐都是靠兄弟姐妹接济。时间长了，长贫难顾，谢先友也就愈发懒散了。

“第一次走进他家时，那股子味道真的没法描述。”2017年3月，刚到七里山村作为驻村工作队队长的罗美生回忆道，“住的地方简陋不说，还破旧，家里也从来不收拾。特别是那个锅盖，拿起来一看，一层厚厚的锅

灰，锅碗都发霉了。”罗美生说，没有其它办法，只能用行动来带动他。

当年开春种地，工作队给他送来了种子，督促他种地。了解到他住的房子是危房，立马给他申报了危房改造，另选新址建了40平方米的房子。有时间罗美生就和谢先友谈心聊天，告诉他穷不要紧，现在有政策，只要自己勤快就能过上好日子。

“工作队没有放弃我，在他们的带动和鼓励下，自己再不干活就真的说不过去了。”谢先友被感动了，慢慢行动起来，越来越勤快了。在老房子附近，他种了萝卜、白菜。今年年初，谢先友搬进了新房，不仅把家里收拾得干净，还在庭院里种下了桂花、玉兰、橘子等树苗。

“他现在越来越有干劲了，这一年的变化真得很大。”蒸湘区检察院副检察长吴国益是他的结对帮扶人，每次走访都能感受到他的变化。得知谢先友要搬进新家，吴国益帮他向区检察院争取到了2万多元置办了家电，让他生活更便捷。

谈及今后的生活，谢先友很直白，那就是要多赚点钱。当务之急就是准备好蔬菜种子，清明过后，就要种黄瓜、辣椒了。如今，他越来越明白一个道理，那就是“只要勤劳肯干，就能改变一切”。

茶园村：千亩油茶助村民脱贫致富

本报讯（记者 李怡筱 通讯员 刘铭凯）近年来，衡山县白果镇茶园村紧扣精准扶贫、精准脱贫的要求，因地制宜，持续加强油茶产业发展，带动贫困户稳定增收。

茶园村位于白果镇偏远的最南端，山多地少，生活生产相对落后。为了让村民早日摘掉“穷帽”，村支两委积极探索新出路，根据山形地貌因地制宜，走油茶种植发展之路。通过多方努力，村支两委和村民联合创办了十里种养专业合作社，通过开展“合作社+农户”的发展模式、村民入股的方式，鼓励带动农户积极参与，待投产后果民可得纯利润75%的分红，5%作为村集体经济，20%留作合作社日常运转和后续发展项目，带动该村建档立卡贫

困户23户70余人在家门口就能增收致富。

据悉，该村油茶基地共有1100亩，合作社现有油茶种植基地4个。下一步，该合作社计划在2020年完成2500亩的种植目标以及成立8个基地的管理目标，进一步推进专业茶油加工提炼建设，启动配套设施项目，开发养老休闲、旅游观光等休闲养生项目，走出一条“靠山养山、养山兴山、兴山富民”的油茶产业扶贫之路。

