

精准“开方”拔穷根 白沙起舞展新姿

——常宁市白沙镇脱贫攻坚纪实

■本报记者 张 闽 谭晓波 通讯员 贺林贵

白沙黄牛、无渣生姜、牡丹芍药、猕猴桃等产业基地如同一颗颗璀璨的珍珠，串起绿色发展的链条；贫困户以土地等资源资产入股，喜收分红“大礼包”；宽敞整洁的水泥路、光纤网络进村入户，乡村颜值不断“刷新”……4月1日，记者在常宁市白沙镇，惊喜地发现脱贫攻坚的如椽大笔，已经描绘出一幅村美民富的新画卷。

近年来，白沙镇上下将精准扶贫工作与美丽乡村建设相结合，不断探索营造大扶贫格局，有力发展特色产业，积极推行惠民政策，逐步走出了一条扶贫新路。

白沙镇是常宁市的一个偏远乡镇，2014年该镇共识别省级贫困村2个、贫困人口100人以上非贫困村9个，建档立卡贫困户828户2994人。如何实现全面脱贫是摆在镇党委、政府面前的一道难题。截至2018年底，该镇累计实现658户2482人成功脱贫，其中昆帽峰村、观坪村两个省级贫困村分别于2016年和2017年实现脱贫摘帽，贫困人口发生率由2014年建档立卡8.7%下降为1.5%，下降比例达85%，取得了脱贫攻坚工作阶段性成效。

“有条件”的“扶起来” 特色产业铺就“致富路”

青梨、黄花梨、柑橘……近日，记者漫步在杜西村，看见农家小院里、草山草坡上都种植着这些农家土特果品，成为村民脱贫致富的“绿色银行”。

白沙镇党委书记欧伯春介绍，近年来，白沙镇党委从发展农村庭院经济入手，按照“人无我有、人有我优、人优我特”的产业发展要求，因地制宜，有针对性地制定“一户一品”帮扶措施，有效地促进了土特果品产能的提升。该镇以白沙黄牛、黑色山羊、无渣生姜、牡丹、白芍、尾生等中药材，优质猕猴桃等高效增收脱贫产业为抓手，大力实施优质特色农业提质增效行动计划。

据了解，2016年以来，白沙镇累计调整农业种植结构1万亩以上，覆盖农户500户以上，实现户年均增收

3000元。全镇各村基本建有“村社合一”的农业专业合作社，每个贫困户有一个增收项目。

农产品的量上来了，销路成了最大问题。去年6月，刚刚进驻杜西村的衡阳日报社扶贫工作队充分发挥媒体资源优势，积极对接衡阳市三德利水果批发市场，开辟了杜西村扶贫农产品专门销售渠道。与此同时，衡阳日报社扶贫工作队结合实际，因势利导，举办了杜西村首届黄花梨采摘节，让贫困户在家门口卖自己的农副产品，村集体经济首次实现旅游收入1.2万元。今年，初尝甜头的村民自发成立杜西村农产品供销社，办起了电商小店；修葺、打造村里有着300多年历史的龙华庵、十八罗汉石林和排排岩溶洞探险等旅游景点。“乡村旅游+电商平台”产业扶贫模式正给杜西村带来前所未有的实惠。

“没条件”的“带起来” 资产性创收鼓起“腰包”

针对部分贫困群众缺乏劳动能力、难以自我发展的客观实际，白沙镇采取联营式、托管式合作模式，通过吸纳贫困户拨付资金、土地等资源资产入股，参与产业发展。固化贫困户与企业、基地、合作社的利益联结，让农户有一份稳定的资产性收益。

2015年，市、县两级公安机关作为扶贫后盾单位，出资180万元，按贫困户免费分配2000元/户入股的方式在关坪村成立盈收农林观光合作社、观坪农业专业合作社。衡阳市公安局驻关坪村扶贫工作队队长朱骏介绍，盈收农林观光合作社发展特色种植业，重点种植猕猴桃、芍药、油茶、无渣生姜等产

“带不了”的“保起来” “两线合一”兜底保障

白沙镇和谐村，平均海拔400米，常年干旱缺水，是常宁市典型的高寒喀斯特石漠化偏远贫困村。全村有贫困户103户411人，贫困发生率达到18.9%。在衡阳市经信委驻村扶贫工作队大力扶持下，2018年底，74户，280人成功脱贫，还有29户131人未脱贫。在这些未脱贫人员中伤残、大病人员、丧失劳动力6户29人，针对这些自主脱贫难度较大的贫困户，白沙镇都一律施行政府兜底政策。

近年来，白沙镇将政策向丧失劳动能力的贫困群众聚焦叠加，实施贫困线

面提标，努力将符合条件的贫困人口纳入低保范围。该镇44户96人实行全面兜底，保证每月对养老保险按时足额发放。全面落实健康扶贫的举措，实行贫困户新农合基金50%由政府代缴，贫困户住院“先诊疗后付费”推行一站式结算，报销比例提高10%达85%等优惠政策，严格落实“三个一批”行动计划，推行大病患者救治一批、慢性患者签约一批、重病患者兜底一批，贫困户受益巨大。据统计，2018年1月至12月健康扶贫共报销住院人次1505人，报销总金额380万元。对因病、因灾造成生活困难的30户贫困户，发放救济款9万元，确保了贫困户基本生活得到保障。



昆帽峰牡丹花吸引众多游客观光旅游



昆帽峰村村容村貌华丽蝶变



后盾单位工作人员给猕猴桃套袋



拿到售梨款，杜西村贫困户喜笑颜开



关坪村牡丹芍药种植基地已成规模

“住不了”的“建起来” 户户皆有安居住房

50平方米，两室一厅一卫一厨，墙壁洁白光亮，厨房和卫生间地板还贴上了地板砖，自来水、有线电视、煤气入户，国家还补贴一部分水电费。76岁的贫困户李贱英做梦都没想到能住进这样漂亮的房子。此前，李贱英与儿子、儿媳住在已成危房的土砖房中，2018年12月23日拎包入住新房。在白沙镇与李贱英家一样搬进新房的共有43户184人，他们都是各村整体易地搬迁下来的无房贫困户。结合危房改造年度实施方案，精准

确定农村危房改造补助对象，严格执行农户申请、村民会议或村民代表会议民主评议、乡镇审核、县级审批的补助对象认定程序，优先帮助住房最危险、经济最贫困农户解决最基本安全住房。

2016年以来，白沙镇累计投入资金4100万元完成易地搬迁185户771人，完成贫困户危房改造184户，并顺利通过省市相关单位评估验收，已全部搬迁入住，贫困群众住房安全率达到100%。2018年，白沙镇被评为“常宁市易地扶贫搬迁工作先进单位”。

“建好了”的“靓起来” 村村都有新面貌

到过白沙镇的都知道，如今的昆帽峰村是白沙镇里最漂亮的村落。新修的联村联组道路蜿蜒着进入各家各户，绿化带、太阳能路灯林立道路两侧，村内实现全面集中供水，光纤网络均已进村入户。每年4月，漫山石缝牡丹艳，当属昆帽峰一绝。以“昆帽峰”景点为中心，山峰周围的美化、亮化、特色花木形成了有树、有庵、有古道，成为赏花、登高、住宿、餐饮和休闲于一体的绝佳景点。

为了眼前的这一切，衡阳市畜牧水产局驻昆帽峰村扶贫工作队在这里默默奉献了四年。这四年，扶贫工作队新修村级道路共4.2公里，拓宽道路7.1公里，500亩油茶林均已开荒完毕。为了增加村集体经济收入，该村光伏发电项目由常宁市统一建设并网，年收入达22600元。扶贫工作队队长华德超告诉

记者，除了注重短期的庭院经济和中期的种植业经济结合发展之外，工作队还大力推进乡村旅游发展，如今，村级旅游服务中心已经完成，外坪硬化和绿化正在抓紧进行，村级旅游编制规划也已制作完成。

近年来，白沙镇坚持立足长远，全域规划，大力推进镇村联动和美丽乡村建设，让贫困群众在干净、漂亮、整洁、舒适的环境中实现脱贫。在衡阳市、常宁市两级帮扶单位的帮扶下，全镇累计投入基础设施建设资金7000万元，完成农电网改工作，结束白沙镇小水电自供区用电难的历史；高标准启动杜阳村、杜西村、黄源村等村旱改水田项目；新修水泥公路16公里，改造加宽14公里，新建农村综合服务平台5个等基础设施，贫困村基础设施达标率达到100%，为脱贫攻坚打下了坚实的基础。

干部作风“实起来” 赢得百姓赞誉满满

白沙镇按照市委的部署和要求，共选派驻村工作队队员28人，组建11个扶贫工作队分赴全镇两个贫困村和9个贫困人口100人以上的非贫困村开展驻村帮扶工作，结队帮扶实现贫困户全覆盖。

驻村工作队队员进驻村后，镇党委、政府紧紧围绕中央、省、市脱贫攻坚的重要决策和工作，强化业务学习培训，组织集中学习培训10次，

召开工作队队长队员例会15次，明确工作队队员的职责任务、工作纪律、请销假制度，实行驻村工作队钉钉远程打卡考核。

各结队帮扶责任人按照衡阳市“六个一”活动走访要求，做到每两个月走访一次，及时解决贫困户的生产生活困难，广大队员吃住在村，与群众同吃同住同劳动，实现了干部作风根本好转，群众满意度不断提升。



杜西村甜高粱试验种植田