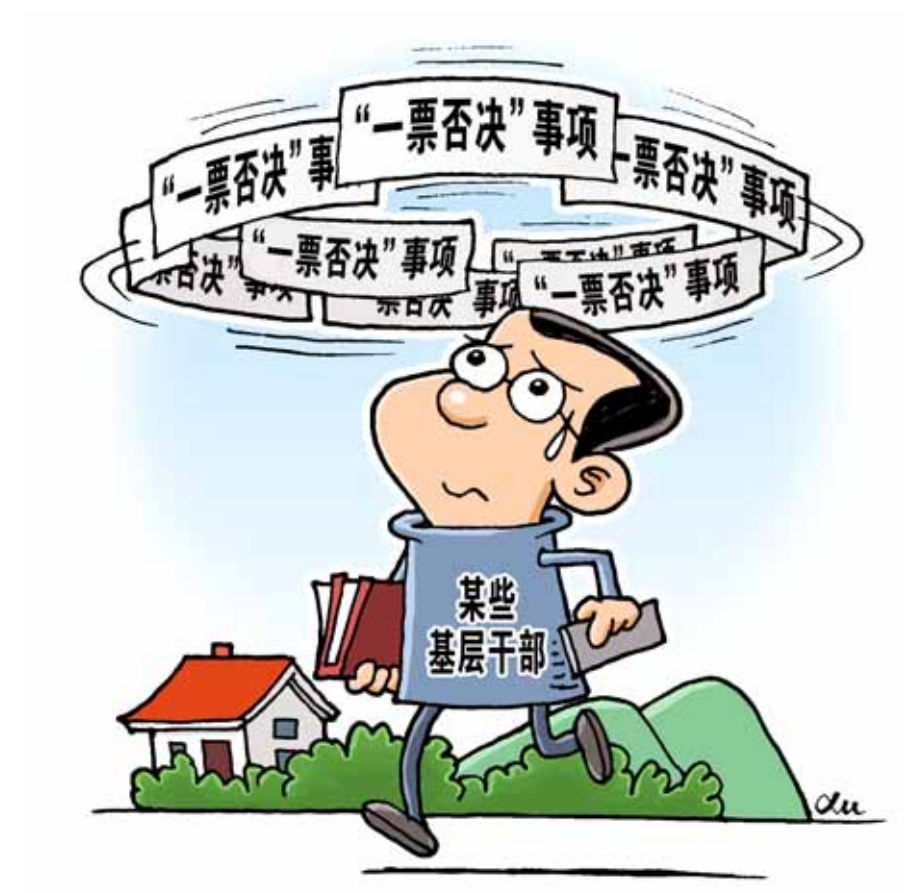


基层减负，严控“一票否决”

中共中央办公厅近日印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，决定将2019年作为基层减负年，其中提出严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。

通知在各地干部群众中引起热烈反响。目前，安徽、四川、湖北、浙江等多地已出台文件，要求严控“一票否决”事项。

“一票否决”作为干部考核制度，突出政府在特定时期的重点工作，在实践中起到了不少积极作用。此次基层减负为何严控“一票否决”？“新华视点”记者日前在安徽、江苏等地采访了解到，有些地方滥用“一票否决”，设置数量众多指标让基层干部不堪重负。



“一票否决”在基层被滥用

近年来，“一票否决”在基层出现滥用现象：除了中央明确实行的人口和计划生育、社会治安综合治理、环境保护和节能减排、安全生产和重大安全生产事故风险、党风廉政建设等项目外，不少地方还加入了教育科研、物价涨幅、城镇建设、税费征收、招商引资等诸多事项，几乎涵盖了社会生活的方方面面。

江苏北部某县一名基层干部告诉记者，最多的时候他们“头顶”17项“一票否决”事项。

在安徽中部某市，一区政府将“治理住宅区油烟”纳入“一票否决”项目；在一些地方，报刊征订、档案管理工作也要接受“一票否决”。江苏北部某县一乡镇干部告诉记者，当地信访和城建工作都纳入了“一票否决”，去年镇上有一户因合同纠纷去省里上访，“结果既当作信访问题，又作为城建问题，年底考核背了两项‘一票否决’，一年白干。”

此外，还有不少变形的“一票否决”考核压在基层干部身上。安徽一乡镇党委书记告诉记者

者，去年一年，他至少签了20份责任状，“多到自己都记不清”，不少责任状都明确表明与迁、评奖评优等挂钩，实际上是“一票否决”的延伸。还有干部介绍，类似的还有全员目标责任书、军令状、保证书等。

还有一些地方规定，“一票否决”不得直接出现，应根据领导批示、大会发言圈定当年考核事项。但一些受访干部告诉记者，“完不成全员扣奖金”“不达标全部下岗”等，是一些地方领导大会小会的口头禅。

“一票否决”被滥用易造成形式主义

“一票否决”为何在基层被滥用？

记者采访发现，一些“一票否决”的考核设置，罔顾工作实际，多年一成不变。一位基层计生干部表示，在放开单独二胎的今天，“计划生育一票否决制”在很多地方依旧沿用老的考核体系。如在育龄妇女自愿上环、结扎

等新规定下，仍将上环率、结扎率作为考核项，引起群众不满。

还有地方无视地区经济社会发展差异，“一刀切”地设置“一票否决”项目。记者采访发现，有偏远山区贫困县出台招商引资“一票否决”，要求全员外出拉项目。当地一干部说：

以更科学考核真正为基层干部减负

国家行政学院教授竹立家认为，“一票否决”滥用的原因，是上级部门不愿动脑筋思考更符合实际的考核方式，推卸责任，转移压力风险。南华大学经济管理与法学院副教授欧阳爱辉说，“一票否决”层层加码的根源，在于一些地方依法行政思想未能真正全面贯彻，科学的基层政绩评价体系和指标没能有效构建，加上个别部门存在急功近利追求政绩的心态。

今年1月底，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基层整合审批服务执法

力量的实施意见》，提出除中央和省级党委明确要求外，各部门不得以任何形式对乡镇和街道设置“一票否决”事项。

今年以来，多地积极为基层减负。记者不完全统计，已有超过7个省市出台文件，清理“一票否决”事项。安徽、四川等省份明确提出，凡是中央未规定或未经省委、省政府批准的“一票否决”事项一律取消；杭州、武汉等地市明确，严禁擅自对乡镇设置“一票否决”事项。

竹立家认为，当务之急是做好“一票否决”

“这不是丢了脱贫攻坚的主业吗？”

“一票否决”的滥用在实际工作中造成了不少形式主义。一名村干部告诉记者，为了迎接村容村貌的年终考核，他们连夜上街“地毯式”捡垃圾，一些地方在接受评估检查时甚至弄虚作假、蒙混过关。

《中国科技成果转化 2018 年度报告(高等院校与科研院所篇)》发布

让更多科研种子“开花结果”

作为经济社会发展的第一推动力，科技正在书写着越来越多的当代创富神话。我国科技成果转化现状如何？各地、各研究机构有哪些典型经验和做法？科技成果转化的瓶颈和未来的发展方向在哪？在《中国科技成果转化 2018 年度报告（高等院校与科研院所篇）》发布之际，请看记者带来的报道

日前发布的《中国科技成果转化 2018 年度报告（高等院校与科研院所篇）》（简称《报告》）是在科技部成果转化与区域创新司的指导下，由中国科技成果管理研究会、国家科技评估中心、中国科学技术信息研究所对我国2766家研究开发机构和高等院校的科技成果转化情况进行分析研究后，组织编写的。《报告》综合分析了这些单位科技成果转化进展和成效、典型经验等，看点多多。

A “三部曲” 后看进展

说起如何促进科技成果转移转化，业内人士往往会提及“三部曲”。这是个什么典故呢？

科技部成果转化与区域创新司副司长杨威武说：“2015年《中华人民共和国促进科技成果转化法》修订实施，2016年国务院颁布实施《促进科技成果转化法》的若干规定，国办印发《促进科技成果转移转化行动方案》，这3方面的工作，从修订法律、出台配套细则到部署具体任务，形成了促进我国科技成果转移转化的三部曲。”

“三部曲”后，中国科技成果转化有了哪些进展？国家科技评估中心主任解敏表示，总体进展有4个方面：

科技成果转化数量快速增长。2017年，2766家研究开发机构、高等院校以转让、许可、作价投资方式转化科技成果的合同金额、合同项数均增长迅速。其中，合同金额达121亿元，同比增长66%；合同项数为9907项，同比增长34%。

科技成果转化质量不断提升。科技成果转化交易合同均价显著提高，转化合同平均金额为122万元，同比增长24%。

科技创富效应进一步显现。科研人员获得的现金和股权奖励金额大幅增长，2017年达47亿元，同比增长24%，政策红利显著释放。

支撑“大众创业、万众创新”能力不断增强。高校院所输出技术和服务的平台不断强化，技术转让、技术开发、技术咨询、技术服务水平不断提升，2017年与企业共建研发机构、转移机构、转化服务平台6457家，同比增长37%，创设和参股新公司1676家，同比增长近33%。

这些进展也得到了专家认可。“改革取得的成效非常明显，成果转化迈上了新台阶。”清华大学成果与知识产权管理办公室主任王燕介绍，清华大学积极落实国家各项政策，及时出台配套文件，成果转化量质齐升。2015年至2018年，清华大学共审议通过科技成果处

置项目278项，涉及知识产权1836项，投资衍生企业113家。

她表示，现在学校里的优秀成果不愁转化，刚一发出就被业界争抢。例如：自动化系青年教师刘焯斌牵头完成的“基于深度相机的动态人体三维重建技术”，在申请6项专利并发表学术论文后，迅速引起业内关注，多家国内外公司主动联系要求合作。

B “高墙” 内外说服务

《报告》并不讳言调研的机构在科技成果转化中存在的问题，比如专业服务机构与专业人才的缺乏。2766家机构中，仅9.5%（264家）的单位设立了专门的技术转移机构。而未设立专门技术转移机构的单位，多由科技管理部门负责成果转化工作，缺乏专门服务岗位；即便设立了专门岗位，其专业化服务能力也明显不足。专业化成果转化管理和服务人才也很缺乏，特别是既懂得成果转化，又具备法律、财务、市场等专业能力的复合型人才。

“成果转化难靠什么解决？需要一支庞大的成果转化队伍。”中科院创业投资管理有限公司副总经理汪斌表示，国务院在《促进科技成果转化》中提出：要在“十三五”时期培养1万名专业化技术转移人才。目标已提出，要有步骤地、系统地往下推。

中科院创投是中国科学院首个面向全院以及3所知名高校的科技成果转化股权投资平台，其总经理曾军介绍，成立一年来，他们已通过市场化方式集聚了近百名懂投资、具有专业技术背景的复合型人才，较快筛选孵育了近50个具有一流技术的重要成果项目，发展势头很好。

一些专业服务机构在迅速成长并发挥重要作用。国际技术转移协作网络（ITTN）秘书长张璋介绍，ITTN是致力于促进国际技术转移合作与国际创新合作的专业组织，目前已聘请156名国际技术转移专家，协助在全球开展国际技术转移交流与合作促进工作。自2014



图为“蛟龙”号载人潜水器离开“向阳红09”科学考察船缓缓进入水中。■新华社发

年以来，ITTN已形成合作意向4500余个，形成项目成果近500个，创造经济效益180亿元。

一些高校也在与社会机构合作，开展专业服务工作。“老师们做科技成果转化，不管是把成果直接给企业，还是科研团队出去创业，难免会面临着法律、财务、公司管理等方面专业知识的欠缺。”南方科技大学技术转移中心项目主管廖晓介绍，他们在科技成果转化方面加强服务，在科研团队成立公司前就为其做辅导培训，并跟律师事务所、会计师事务所建立合作关系，为科研团队提供成果转化专业服务。

C 培育高价值“熟果”

《报告》也分析了科技成果转化中存在的其他突出问题，比如“满足转化需求的高质量科技成果仍然不足”。

这个问题是由多方面因素导致的：科技成

果多为实验室阶段成果，大多不能“即时转化”，企业对科技成果“接不住、用不了”；与科技成果中试、熟化相关的平台、技术、人才和资金投入不足，成果转化关键环节相关条件保障缺乏；部分研究开发机构、高等院校的科研选题与市场需求结合不紧密，研发过程与市场脱节，缺乏市场价值较高、技术较成熟的科技成果。

对此，成果转化工作好的单位，均通过体制机制改革实现了突破。《报告》显示，一些研发单位瞄准市场需求，注重科技创新源头设计，形成了大量高价值科技成果，在政策利好的大环境下持续转化。如山东理工大学“无氟氟聚醚化学发泡剂”项目实现成果转化5.2亿元，创单项成果转化金额最高纪录。

“高校科技成果转化，如同高温烤红薯，外面迅速加热到烤焦，但里面还不一定熟透。”上海交通大学先进产业技术研究院院长助理刘群彦告诉记者，当前，他们正积极构建面向广大教师的科技成果转化体系，通过下放知

识产权、搭建平台公司等举措，在科研合作、成果转化等方面成效显著。

以上海交通大学“腔镜手术机器人”项目为例，学校在课题组原有公司的基础上，将知识产权转让给课题组，由课题组采用知识产权增资方式将知识产权注入公司。2019年2月，该项目成功获得A轮资金6000万元，实现了科技创业的初级目标。

四川大学华西医院成果转化部项目主管宋驰介绍，他们自2018年起开始建立完善科技成果转化考核评价体系，已将科研成果转化纳入个人、科室、医院的考核指标中。医院还推行了将非专利技术的成果作价入股的改革尝试，2018年以系列科技成果作价8.23亿元新成立8家公司，科研人员均获得90%股权奖励。

本次《报告》是中国科技成果转化年度报告的首次发布。期待着中国科技成果转化工作越做越好，让科研种子在高校和科研院所的墙外开花结果，为中国经济发展注入新动能。

（据新华网）