国家发展改革委负责人回应中国经济热点问题

中国经济一定会继续保持稳中有进态势

十三届全国人大二次会议6日在梅地亚中心举行记者会。国家发展改革委主任何立峰和副主任宁吉喆、连维良围绕“大力推动经济高质量发展”主题回答了中外记者提问。

3月6日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请国家发展和改革委员会主任何立峰，副主任宁吉喆、连维良就“大力推动经济高质量发展”相关问题回答中外记者的提问。　■新华社发

中国经济一定会继续保持稳中有进态势

2018年，面对复杂的国内外形势，我国国内生产总值增长6.6%，总量站上90万亿元新台阶，交出一份稳中有进的成绩单。

何立峰表示，从主要经济指标、就业、脱贫看，中国经济运行“稳”字突出，总体呈现出“稳中有进”的态势。党和国家机构改革力度前所未有，进展平稳顺畅；供给侧结构性改革取得新的更大进展；营商环境有更大进步和改善。

“在去年经济下行压力大、全球经济波动比较剧烈的情况下，中国能交出这份成绩单，确实非常不容易。”何立峰表示，相信中国经济一定会继续保持稳中有进的态势，实现今年预定发展目标。

促进形成强大国内市场，推动消费平稳增长

“形成强大国内市场有必要也有可能。”何立峰说，我国拥有近14亿人口，市场主体据不完全统计达1.1亿户，“这就说明中国有庞大的生产资料消费市场，也有非常庞大的生活资料消费市场。”

谈到中国经济新变化，他说，新产业、新业态、新模式发展非常快，传统产业特别是传统制造业改造升级潜力巨大，新型城镇化正在加快发展，城乡居民消费水平、消费能力、消费意识不断增强。相信通过深入推进供给侧结构性改革，认真落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，不断提供更多高质量的产品和服务，国内市场就会越来越强大。

政府工作报告提出，充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

2018年，消费对经济增长的贡献率达到76.2%。宁吉喆说，我国消费持续扩大的基本面没有改变。今年将落实好促进汽车、家电、信息和养老服务等多方面消费的政策措施，并通过简政减税降费、补齐公共服务短板等进一步促进城乡居民增收。

他说，要促进实物消费升级，推动老旧汽车报废更新，继续执行新能源汽车购置优惠政策，加快开展5G商用部署等。同时，要促进服务消费扩大，发展壮大旅游产业，扩大文化娱乐消费的好势头，拓展体育健身健康消费新空间。

进一步打开民营企业参与混合所有制改革的大门

谈到支持民营企业参与国有企业混合所有制改革，连维良说，首先要打开“进”的大门，在重点领域混改，鼓励社会资本进入；在完全竞争领域混改，允许社会资本控股。围绕“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”，推进所有混改企业能够真正构建起完善的法人治理结构，实现国有资本和各类社会资本优势互补，共同发展，提高“改”的质量。

连维良说，要平等保护各类股东产权和合法权益，真正做到各类股东按资说话、依股行权，保障“在”的权益。还要畅通“退”的通道，遵循市场化、法治化原则，既让各种社会资本能够有序进入，同时也能够依法退出。

促进民间投资平稳健康发展

何立峰表示，2018年民间投资增长幅度是8.7%，比整个投资增长幅度高2.8个百分点，民间投资占固定资产投资的比重继续保持在60%以上的水平。

他说，我国正采取降低准入门槛、扩大准入空间等一系列措施，促进民间投资平稳健康发展。同时，也要严防各级政府投资形成新的债务，严格防止“半拉子”工程。

“不能搞‘大水漫灌’，要突出精准投资，实现产业政策精准调控，拉动和撬动社会资本主要是民间资本在国民经济中的投资。”何立峰说。

让诚信成为企业和个人的“可变现资产”

当前，全社会对信用建设的关注程度、接受程度、重视程度越来越高。连维良表示，要从根本上扭转失信问题高发态势需要标本兼治，下一步将着力加大失信联合惩戒力度、拓展守信联合激励、构建以信用为核心的新型监管机制。

他表示，国家发展改革委将凝聚社会合力，及时对严重失信行为“亮剑”，加大跨地区跨部门的联合惩戒力度，使相关市场主体不敢失信、不能失信、不愿失信。

他说，今年还将重点完善“让守信者处处受益”的体制机制。大力推动信用惠民便企，广泛推广信易贷、信易租、信易游、信易行、信易批等信用创新产品和服务，让诚信成为每个企业和个人的“可变现资产”。

（新华社北京3月6日电）

两会新华视点

靶向准　落点实　承诺硬

——透视政府工作报告的民生指向

民之所盼，政之所向。

提交十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告指出，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过上好日子。

报告提出的民生目标和任务靶向准、落点实、承诺硬，勾勒了令人期待的美好生活图景。

靶向准：聚焦民生痛点难点

“我粗略计算了下，政府工作报告中涉及民生的内容，占了整个篇幅的约四分之一。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕手上的政府工作报告，涉及民生的部分画满了圈圈点点。

收入、消费、医疗、就业、教育、养老、扶贫……李燕说，中央始终坚持把人民福祉放在推动发展的落脚点上，今年涉及民生的工作更加具有针对性，靶向更准。

就业是民生之本。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加。

报告提出“就业优先政策要全面发力”“今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面”“必须把就业摆在更加突出位置”……不少代表委员认为，这体现了中央对就业的高度关注，抓住了民生改善的“牛鼻子”。

聚焦民生痛点、热点、难点，靶向施策准——

针对癌症和常见慢性病报告提出，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点，并要求做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；

为发展更公平更有质量的教育，报告指出，今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元；

针对就业压力和高技能人才短缺，报告提出，加快发展现代职业教育。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。

“从基本医疗卫生服务方面看，报告抓住了百姓健康和医疗的关键问题，通过医疗、医保、医药等方面综合发力。”全国政协委员、中国医院协会副会长方来英说，以实际问题为靶向，就找准了民生工作的突破口和切入点，制约发展的“瓶颈”“老大难”也将更好缓解。

落点实：任务举措细致实在

民生事办得好不好，关键是实不实。

报告既着眼关系全面建成小康社会的攻坚问题——为推动生态环境持续改善，报告提出，巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。强化水、土壤污染防治。

报告也关注百姓生活中的操心事、烦心事——婴幼儿照护写进报告；大力发展养老，对在社区提供日间照料、康复护理等服务的机构给予税费减免、资金支持；居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险……

“一枝一叶总关情，报告中民生干货实实在在，落点都在百姓最关心、最直接、最现实的利益问题上，扛起的是千家万户的责任。”全国人大代表、山东省济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立说。

城镇新增就业1100万人以上；全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%……代表委员认为，报告中细化的数字和清晰的任务描述，凸显了民生工作之实。

“政府工作报告一系列民生数字有‘加’有‘减’，非常具体细致，这将给百姓带来实实在在的利好。”全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说。

承诺硬：明确硬指标、时间表

政府工作报告提出，今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。

翻开今年的政府工作报告，“确保”“决不”“坚决”等字眼不少，硬承诺达标的意味更加凸显。

民生任务一诺千金，如何说到做到？

坚决为民生保障筑牢财政根基——

改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力。

坚决守住人民群众生命健康的防线——

药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高6000万农村人口供水保障水平。

坚决守护好人民群众的平安生活——

完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题。

民生保障无终点，只有不断的新起点。

全国人大代表、湖北省潜江市市长龚定荣说，民生工作“硬承诺”意味着必须完成的任务，这体现了以人民为中心的发展思想，也对抓好落实提出了“硬约束”。

（新华社北京3月6日电）

两会新消息

今年养老金拟按平均约5%上涨

今年政府工作报告提出，继续提高退休人员基本养老金。1.14亿退休人员非常关心，今年养老金涨幅能达到多少？

拟按平均约5%上涨养老金

3月5日对外发布的《关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告》提出，提高养老保障水平。从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

这意味着，今年退休人员的养老金将实现“十五连涨”。这对广大退休人员来说是一颗“定心丸”，今年拿到手的养老金又会变多，生活更有保障。

养老金涨幅与去年持平

预算草案提出的平均约5%的涨幅，与2018年养老金5%左右涨幅持平。

数据显示，2016年养老金总体上调6.5%左右，2017年养老金总体上调5.5%左右，2018年养老金总体上调5%左右。

还有这些民生将改善

在加强和改善民生方面，预算草案还提出，积极促进就业创业。中央财政就业补助资金安排538.78亿元，增长14.9%，再通过调整失业保险基金等支出结构，大力促进就业创业。

中央财政支持学前教育发展资金安排168.5亿元，增长13.1%，促进公办民办并举扩大普惠性学前教育资源。

在基本住房保障方面，中央财政城镇保障性安居工程专项资金安排1433亿元，增长12.4%。支持城镇公租房建设和老旧小区改造，开展住房租赁市场发展试点。

此外，强化民生政策兜底。中央财政医疗救助补助资金安排271.01亿元，适度提高医疗救助水平。加大对困境儿童、农村留守儿童的保护力度。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策。

（据新华网）

两会议政录

陈华元代表：

提升我国建筑行业国际竞争力

新华社北京3月6日电　“现行《中华人民共和国建筑法》已经施行多年，近年来随着建筑市场环境发生重大变化，其中一些条款已不能适应新形势需要。”全国人大代表、中国建筑第三工程局有限公司董事长陈华元认为，当前亟待修订相关法规，进一步提升中国建筑行业的国际竞争力。

陈华元说，政府工作报告中提出，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，这为建筑业的发展提供了新的契机。建筑业是国民经济的支柱产业，对经济社会发展意义重大。但与部分发达国家相比，我国建筑业依然是劳动密集型行业，国际竞争力不够强。“建筑业法规不完善，且与市场经济快速发展相比存在滞后性，这是造成竞争力不强的基础性原因之一。”

陈华元建议，一方面，调整法规名称、适用范围和适用主体，按照国际公认概念，明确界定“建设工程”的法律含义，不再局限于各类房屋建筑及其附属设施的建造和与其配套的线路、管道、设备的安装活动；另一方面，重新梳理监管范围。

陈华元同时建议，根据权利义务对等的原则，加强对建设单位的约束以及对违法行为的处罚，在承包人提供履约担保的同时，加强对发包人指定分包、供材行为的法律监管和处罚力度，确保双方权责对等。

两会新华时评

把减税降费这件大事办成办好

深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%；下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降；全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元……政府工作报告对减税降费做出非常细致的安排。

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。报告的一系列具体措施落到了企业的心坎上，回应了社会各界期待。减税降费的效果，从眼前看，有利于减轻企业负担，增强企业信心和抗风险能力，有效稳定市场预期。从长远看，有利于持续激发市场主体活力，有利于稳增长、保就业、调结构，有利于增强发展后劲，为改革发展注入新动能，为经济平稳运行创造条件。

一“减”一“降”，伴随的是一系列攻坚克难的改革举措。中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回；地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产……面对减轻企业税收和社保缴费负担给各级财政带来的压力，政府工作报告对政府部门过紧日子提出了要求。

把减税降费这件大事办好，需要紧抓落实不放松，瞄准“切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受”这个目标，追根溯源，制定细则，确保应减尽减，应降尽降。各地各部门要打通梗阻，推动政策落地，把真招做实，把好事办牢。各级政府部门应充分平衡财政收支关系，深化机构改革和职能转变，提高财政资金使用效能，为减税降费创造更大空间，还应在减税降费过程中，同步降低融资、制度性交易等多重成本，真正让企业轻装上阵，心无旁骛搞经营，把潜力释放出来，让活力迸发出来。

税费的“减法”中，蕴含着各类市场主体效益的“加法”。把减税降费这件大事办成办好，换来的将是经济社会发展的“乘法”。

（新华社北京3月6日电）

两会好声音

“脱贫‘摘帽’不是终点”

“脱贫‘摘帽’不是终点！”——全国人大代表、江西省瑞金市委书记许锐。

“脱贫攻坚，‘啃’掉的是硬骨头，获得的是新希望。”——全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮。

“攻克贫中之贫、困中之困，为全面打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。”——全国政协委员、甘肃省治沙研究所知识产权办公室主任马全林。

“蓝天保卫战必须打赢，没有退路。”——全国政协人口资源环境委员会委员、生态环境部大气环境管理司司长刘炳江。

“绿色发展可以‘逼’出高质量发展。”——全国人大代表、河钢集团邯钢三炼钢厂精炼车间副主任周文涛。

“越是外部环境复杂、困难挑战众多，越是要集中精力办好自己的事情。”——全国人大代表、江苏省淮安市市长蔡丽新。

“推进高质量发展就要紧抓科技创新这个‘牛鼻子’。科技创新要耐得住寂寞，研发出来的东西虽然可能不是马上就能用上，但现在就要为将来做好准备。”——全国人大代表、奥盛集团董事长汤亮。

“太空探索是人类共同的事业，我们将逐步把科学数据向全世界开放，为人类和平利用太空、推动构建人类命运共同体做出贡献。”——全国政协委员、中国探月工程总设计师吴伟仁院士。

（新华社北京3月6日电）