

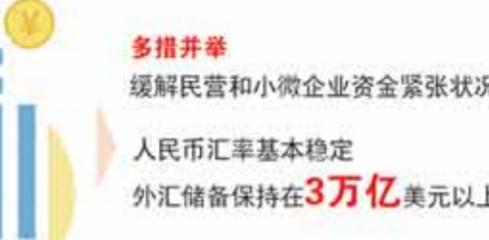


从政府工作报告中读懂发展蓝图

2018年精彩答卷

1 创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行

扩大享受税收优惠小微企业范围
全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元
针对融资难融资贵问题
先后4次降低存款准备金率



2 扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展

制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案
防控地方政府债务风险
改革完善房地产市场调控机制
化肥农药使用量实现双下降
加强生态环境督察执法



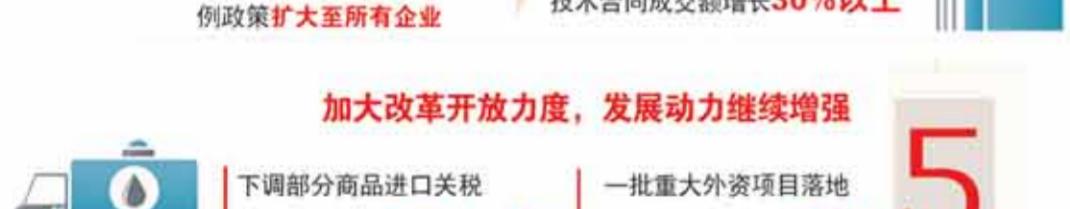
3 深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放

取消一批行政许可事项
“证照分离”改革在全国推开
企业开办时间大幅压缩
工业生产许可证种类压减三分之一以上



4 加大改革开放力度，发展动力继续增强

强化企业技术创新主体地位
将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业
制定支持双创深入发展的政策措施
技术合同成交额增长30%以上



5 坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众

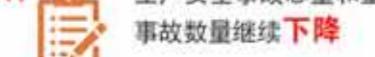
下调部分商品进口关税
一批重大外资项目落地
关税总水平由9.8%降至7.5%
新设外资企业增长近70%

粮食总产量保持在1.3万亿斤以上
近1400万农业转移人口在城镇落户
新增高速铁路运营里程4100公里
新建改建高速公路6000多公里、农村公路30多万公里



6 推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定

提请全国人大常委会审议法律议案18件
制定修订行政法规37部



7 生态文明建设迈上新台阶

提高退休人员基本养老金
城乡居民基础养老金最低标准从每月70元提高到88元
17种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录



2018年全年经济社会发展成绩单

国内生产总值增长6.6%

城镇新增就业1361万人

调查失业率稳定在5%左右的较低水平

居民消费价格上涨2.1%

居民人均可支配收入实际增长6.5%

货物进出口总额超过30万亿元

单位国内生产总值能耗下降3.1%

2019年全年发展的主要预期目标

国内生产总值增长6%—6.5%

城镇新增就业1100万人以上

城镇调查失业率5.5%左右
城镇登记失业率4.5%以内

居民消费价格涨幅3%左右

居民收入增长与经济增长基本同步

国际收支基本平衡，进出口稳中提质

单位国内生产总值能耗下降3%左右

政府工作报告中的“减”与“增”

降低制造业等行业现行税率、降低企业社保缴费负担、减少污染物排放量、增加城镇就业人数、增加对小微企业贷款、提高居民医保人均财政补助标准……5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告，有不少亮眼的数据，其中的“减”与“增”格外引人瞩目。

“减”税降费成本——

将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降低至16%；今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降；

今年中小企业宽带平均资费再降低15%；

两年内基本取消全国高速公路省界收费站，推动降低过路过桥费用，取消或降低一批铁路、港口收费；

“减”激发新活力——

政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置；

要进一步缩减市场准入负面清单；

引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，清理规范银行及中介服务收费，综合融资成本必须有明显降低；

“减”的背后，是一系列政策措施释放的长久红利——

加快破除民间资本进入的堵点；推动降低用电、用网和物流等成本；

“增”出百姓新实惠——

农村贫困人口减少1000万人以上；

开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率；

落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享；

移动网络流量平均资费再降低20%以上；

“减”排放促环保——

单位国内生产总值能耗下降3%左右；

巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%；

重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降；

强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%；

“增”出产业质量——

打造工业互联网平台，拓展“智能+”；

加强新一代信息基础设施建设；

支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域；

加快快车、钢铁等行业超低排放改造；

引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综保区作用；

“增”出民生温度——

加大三区三州等深度贫困地区脱贫攻坚力度；

城镇新增就业1100万人以上；

改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届

利是党和国家心系百姓、执政为民的宗旨体现。”全国人大代表、江苏省淮安市市长蔡丽新说。

“增”出市场活力——

今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上；加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款；

赋予自贸试验区更大改革自主权，增设上海自贸试验区新片区；

加大吸引外资力度，推动出口市场多元化；

“增”出产业质量——

打造工业互联网平台，拓展“智能+”；

加强新一代信息基础设施建设；

支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域；

加快快车、钢铁等行业超低排放改造；

引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综保区作用；

“增”出民生温度——

加大三区三州等深度贫困地区脱贫攻坚力度；

城镇新增就业1100万人以上；

改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届

毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招10万人；

“增”出市场活力——

居民医保人均财政补助标准增加30元，降低并统一

大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，把高血压、

糖尿病等门诊用药纳入医保报销；

国家财政教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上；中央财政教育支出安排超过1万亿元，继续增

加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数；

继续提高退休人员基本养老金，适当提高城乡低保、

专项救助等标准；加大城镇困难职工脱困力度；

大力发展养老服务特别是社区养老服务，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障；

城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电气路网等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施；

“增”出产业质量——

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安说，一

系列“增”的政策瞄准改革重点，回应市场关切、百姓期盼，

给经济加活力，给企业强信心，给人民添实惠。

“减”“增”之间，既有大处落墨，也有点滴关心，细心品读，其中沉甸甸的分量凸显高质量发展指向和人民至上的

执政情怀。

(新华社北京3月5日电)

政府工作报告起草组负责人解读报告 直接参与今年政府工作报告讨论修改的近1万人

“改革”出现105次为历年之最

5日，李克强总理在十三届全国人大二次会议上作《政府工作报告》。这份报告是如何起草的？如何理解报告中的重大政策举措？国务院新闻办邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读政府工作报告有关情况。

报告起草集众智、汇众力

黄守宏说，报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神，充分体现了以习近平同志为核心的党中央决策部署。报告既有保持经济平稳增长、推进改革开放的重大政策举措，也有很多惠民生的实事、大事。

“报告最大幅度地反映了社会各界的期待，也凝聚了各方的共识。”黄守宏说，政府工作报告起草组通过多种渠道听取各方面的意见和建议，渠道大体来源于四类：各地委、各部门的意见，社会各界特别是广大网民的意见和建议，有关方面转来的意见和建议，起

草组直接听取的意见。

黄守宏说，直接参与今年政府工作报告讨论修改的近1万人，其中包括4000多位地方和部门有关负责人、参加两会的2900多名人大代表和2100多名政协委员，还有其他有关人士。这充分反映了党和政府坚持科学决策、民主决策、依法决策的施政理念。

报告提出了一系列优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措，黄守宏说，概括起来有四个方面的重要举措，即简政、减税、降费、融资。这些举措直击当前市场主体的痛点和难点，抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害。

报告提出了许多措施，既是改善民生的措施，也是促进发展的措施，能够推动经济发展和民生改善良性循环。

黄守宏说，报告提出了很多措施，既是改善民生的措施，也是促进发展的措施，能够推动经济发展和民生改善良性循环。

“今年提出了就业优先政策。”黄守宏说，这是第一次把就业优先政策置于宏观政策层面，与财政政策、货币政策并列，不仅强化我们已有的就业促进政策，而且

要把就业的问题置于经济社会发展全局的高度，来审视和推动。

“就业优先政策的含义非常丰富。”黄守宏说，报告提出两项跟就业有关的重大政策：一是今年高职院校要扩招100万人，并有相关的政策作为保障。二是今年从失业保险基金结余拿出1000亿元用于1500万人次的职工技能提升和转岗培训。这既有利于缓解当前就业压力，也有利于解决技能人才严重不足的问题。

在民生方面，报告提出了促进居民增收的政策措施。黄守宏说，提高个人所得税起征点政策，大体上将使8000万纳税人的无须缴个人所得税；实施六项专项附加扣除政策，覆盖教育、养老等民生开支。

黄守宏说，在经济下行压力加大、财政收支紧张的情况下，今年保障民生的政策更加有力，保障基本民生的力度进一步加大，该办的民生实事一件也没有少。这不仅体现了党和政府以人为本、执政为民的浓郁民生情怀，也是中国发展制胜之道。

(新华社北京3月5日电)

2019年奋力前行

1 持续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间

深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业的税率降至10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低。

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。为支持企业减负，各级政府要过紧日子，想方设法筹集资金。

今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革。两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵，便利群众。

2 打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能

打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。今年中小企业宽带平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”。

要大力发展养老特别是社区养老服务。完成铁路投资8000亿元，公路水运投资1.8万亿元。

政府要带头讲诚信守契约，决不能“新官不理旧账”，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

3 对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。完成铁路投资8000亿元，公路水运投资1.8万亿元。

要稳定粮食产量，新增高标准农田8000万亩以上。推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。

4 落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措

落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措。改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。