从政府工作报告中读懂发展蓝图

2018年精彩答卷

1 创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行

扩大享受税收优惠小微企业范围

全年为企业和个人减税降费**约1.3万亿元**

针对融资难融资贵问题先后**4次**降低存款准备金率

多措并举

缓解民营和小微企业资金紧张状况

人民币汇率基本稳定

外汇储备保持在**3万亿**美元以上

2 扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展

制定并有序实施三大攻坚战**三年行动方案**

防控地方政府债务风险

改革完善房地产市场调控机制

化肥农药使用量实现**双下降**

加强生态环保督察执法

3 深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放

取消一批行政许可事项**“证照分离”改革**在全国推开

企业开办时间大幅压缩

工业生产许可证种类**压减三分之一以上**

全面推进“互联网+”运用新技术新模式改造传统产业

清理规范各类涉企收费，推动降低用电、用网和物流等成本

出台促进**居民消费政策**

4 深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升

强化企业技术创新主体地位

将提高研发费用加计扣除比例政策**扩大至所有企业**

制定支持双创深入发展的政策措施

技术合同成交额增长**30%以上**

5 加大改革开放力度，发展动力继续增强

下调部分商品进口关税

关税总水平由**9.8%**降至**7.5%**

一批重大外资项目落地

新设外资企业增长**近70%**

6 统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成

粮食总产量保持在**1.3万亿**斤以上

近1400万农业转移人口在城镇落户

新增高速铁路运营里程**4100公里**

新建改建高速公路**6000多公里**、农村公路**30多万公里**

7 坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众

提高退休人员基本养老金

城乡居民基础养老金

最低标准从每月**70元**提高到**88元**

提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例

17种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录

8 推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定

提请全国人大常委会审议法律议案**18件**

制定修订行政法规**37部**

生产安全事故总量和重特大事故数量继续**下降**

■本版制图 张静

2019年奋力前行

1 继续创新和完善宏观调整 确保经济运行在合理区间

▼深化增值税改革，将制造业等行业现行**16%**的税率降至**13%**，将交通运输业、建筑业等行业现行**10%**的税率降至**9%**，确保主要行业税负明显降低。

▼下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至**16%**

▼为支持企业减负，**各级政府要过紧日子**，想方设法筹集资金。

2 激发市场主体活力 着力优化营商环境

▼今年，要对所有涉企经营许可事项**实行“证照分离”改革**。

▼两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵，便利群众。

3 坚持创新引领发展 培育壮大新动能

打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。

▼今年中小企业宽带平均资费**再降低15%**，移动网络流量平均资费再降低**20%以上**，在全国**实行“携号转网”**

4 促进形成强大国内市场 持续释放内需潜力

▼要大力发展养老特别是社区养老服务业

完成铁路投资**8000亿元**

公路水运投资**1.8万亿元**

▼政府要带头讲诚信守契约，**决不能“新官不理旧账”**，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

5 对标全面建成小康社会任务 扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

开展贫困地区**控辍保学**专项行动

▼要稳定粮食产量，新增高标准农田**8000万**亩以上

▼推进**“厕所革命”**、垃圾污水治理，建设美丽乡村

6 促进区域协调发展 提高新型城镇化质量

▼落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措

▼**改革完善住房市场体系和保障体系**，促进房地产市场平稳健康发展

城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升

7 加强污染防治和生态建设 大力推动绿色发展

▼巩固扩大蓝天保卫战成果，**今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%**，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降

▼加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理

▼健全地方税体系，**稳步推进房地产税立法**。规范地方政府举债融资机制。

▶**下大气力优化民营经济发展环境**。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

8 深化重点领域改革 加快完善市场机制

▼以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，**发展民营银行和社区银行**

9 推动全方位对外开放 培育国际经济合作和竞争新优势

▼办好第二届中国国际进口博览会

▼赋予自贸试验区更大改革创新自主权，**增设上海自贸试验区新片区**

▼推进海南自贸试验区建设，**探索建设中国特色自由贸易港**

10 加快发展社会事业 更好保障和改善民生

▼居民医保人均财政补助标准**增加30元**

降低并统一大病保险起付线，报销比例由**50%**提高到**60%**

◀把**高血压、糖尿病**等门诊用药**纳入医保报销**

▼**继续提高退休人员基本养老金**。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。

■综合新华网

政府工作报告中的“减”与“增”

降低制造业等行业现行税率、降低企业社保缴费负担、减少污染物排放量、增加城镇就业人数、增加对小微企业贷款、提高居民医保人均财政补助标准……5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告，有不少亮眼的数字，其中的“减”与“增”格外引人瞩目。

“减”税降费降成本——

将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；

全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元；

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%，今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降；

今年中小企业宽带平均资费再降低15%；

两年内基本取消全国高速公路省界收费站，推动降低过路过桥费用，取消或降低一批铁路、港口收费；

……

“减”政激发新活力——

政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置；

要进一步缩减市场准入负面清单；

引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，清理规范银行及中介服务收费，综合融资成本必须有明显降低；

加快破除民间资本进入的堵点；

推动降低用电、用网和物流等成本；

……

“减”出百姓新实惠——

农村贫困人口减少1000万以上；

开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率；

落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享；

移动网络流量平均资费再降低20%以上；

……

“减”排放促环保——

单位国内生产总值能耗下降3%左右；

巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%；

重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降；

强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%；

……

减税降费直击当前市场主体的痛点和难点；不断深化“放管服”改革，推动营商环境大幅提升……一系列“减”的措施紧扣发展关键，聚焦民生重点，旨在提升经济社会发展与百姓生活的质量。

“‘减’的背后，是一系列政策措施释放的长久红利，是党和国家心系百姓、执政为民的宗旨体现。”全国人大代表、江苏省淮安市市长綦丽新说。

“增”出市场活力——

今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上；

加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款；

赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区；

加大吸引外资力度，推动出口市场多元化；

……

“增”出产业质量——

打造工业互联网平台，拓展“智能+”；

加强新一代信息基础设施建设；

支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域；

加快火电、钢铁行业超低排放改造；

引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用；

……

“增”出民生温度——

加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度；

城镇新增就业1100万人以上；

改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人；

居民医保人均财政补助标准增加30元，降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销；

国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数；

继续提高退休人员基本养老金，适当提高城乡低保、专项救助等标准，加大城镇困难职工脱困力度；

大力发展养老特别是社区养老服务业，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障；

城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施；

……

全国人大代表，上海社会科学院副院长张兆安说，一系列“增”的政策瞄准改革重点，回应市场关切、百姓期盼，给经济加活力，给企业强信心，给人民添实惠。

“减”“增”之间，既有大处落墨，也有点滴关心，细心品读，其中沉甸甸的分量凸显高质量发展指向和人民至上的执政情怀。

（新华社北京3月5日电）

政府工作报告起草组负责人解读报告　直接参与今年政府工作报告讨论修改的近1万人

“改革”出现105次为历年之最

5日，李克强总理在十三届全国人大二次会议上作了政府工作报告。这份报告是如何起草的？如何理解报告中的重大政策举措？国务院新闻办邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读政府工作报告有关情况。

报告起草集众智、汇众力

黄守宏说，报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神，充分体现了以习近平同志为核心的党中央决策部署。报告既有保持经济平稳增长、推进改革开放的重大政策举措，也有很多惠民生的实事、大事。

“报告最大限度地反映了社会各方的期待，也凝聚了各方的共识。”黄守宏说，政府工作报告起草组通过多种渠道听取各方面的意见和建议，渠道大体来源于四类：各地区、各部门的意见，社会各界特别是广大网民的意见和建议，有关方面转来的意见和建议，起草组直接听取的意见。

黄守宏说，直接参与今年政府工作报告讨论修改的近1万人，其中包括4000多位地方和部门有关负责人、参加两会的2900多名人大代表和2100多名政协委员，还有其他有关人士。这充分反映了党和政府坚持科学决策、民主决策、依法决策的施政理念。

“今年的政府工作报告19300多字，比去年少了600多字。”黄守宏说，报告对于各方面的意见和建议，包括网民建言，都是逐条研究、反复斟酌，能吸收的尽量吸收。今后几天，将根据人大代表、政协委员的意见建议继续进行修改。

“改革”出现105次为历年之最

黄守宏说，“改革”在今年的报告出现了105次，可以说是历年之最。“市场化”出现了10处，“市场主体”出现了10来处。在文字篇幅有限的情况下，用较多的篇幅、较高的频率出现这些词，不仅是为了表明一种决心、一种宣示，也是表明政策的取向、工作的导向。

黄守宏说，理解好今年的政府工作报告，有四点需要重点把握。一要把握住报告中深化改革、扩大开放的大逻辑。二要把握住报告中改善营商环境、激发市场主体活力的大举措。三要把握好报告中体现的坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署。四要把握报告中体现的坚持以人民为中心的发展思想。

报告提出了一系列优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措。黄守宏说，概括起来有四个方面的重要举措，即简政、减税、降费、融资。这些举措直击当前市场主体的痛点和难点，抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害。

推动经济发展和民生改善良性循环

黄守宏说，报告提出了很多措施，既是改善民生的措施，也是促进发展的措施，能够推动经济发展和民生改善良性循环。

“今年提出了就业优先政策。”黄守宏说，这是第一次把就业优先政策置于宏观政策层面，与财政政策、货币政策并列，不仅强化我们已有的就业促进政策，而且要把就业的问题置于经济社会发展全局的高度，来审视和推动。

“就业优先政策的含义非常丰富。”黄守宏说，报告提出两项跟就业有关的重大政策；一是今年高职院校要扩招100万人，并有相关的政策作为保障。二是今年从失业保险基金结余中拿出1000亿元用于1500万人次的职工技能提升和转岗转业培训。这既有利于缓解当前就业压力，也有利于解决技能人才严重不足的问题。

在民生方面，报告提出了促进居民增收的政策措施。黄守宏说，提高个人所得税起征点政策，大体上将使8000万纳税人无须再缴个人所得税；实施六项专项附加扣除政策，覆盖教育、养老等民生支出。

黄守宏说，在经济下行压力加大、财政收支紧张的情况下，今年保障民生的政策更加有力，保障基本民生的力度进一步加大，该办的民生实事一件也没有少。这不仅体现了党和政府以人为本、执政为民的浓郁民生情怀，也是中国发展制胜之道。

（新华社北京3月5日电）