攻坚克难 稳中求进

——全国两会前夕看改革发展新答卷

“全国两会时间”即将开启——2019年是新中国成立70周年、全面建成小康社会关键之年。今年的全国两会，格外引人注目。

直面风险挑战，坚定沉着前行，稳中求进的中国，正以自身改革发展的优异表现为世界经济注入更多确定性。

智能搬运机器人在位于江苏无锡的菜鸟未来园区的仓库内进行搬运作业（2018年11月8日摄）。■新华社发

不惧风雨 中国发展答卷令世界瞩目

“你们在创新发展上有什么打算和建议？”春节假期刚过，全国人大代表张天任就来到相关企业展开密集调研。

“这是电动堆垛车上的控制器，是基础性核心部件，目前主要依靠进口。”在地处浙江省长兴县的诺力智能装备股份有限公司，董事长丁毅拿起一个书本大小的零部件对张天任说，“我们正全力进军具有自主知识产权的高端智能产品，期盼国家继续加大基础研究力度，鼓励企业研发。”

技术攻关、减税降费、融资问题……企业的发展和期盼，是张天任代表准备带到全国两会上的声音。

“调研中一个信号特别清晰：大家越来越深刻地认识到，不管外部环境怎么变，加大研发和技改力度，是企业转型升级的必由之路。中央简政减税降费、加大金融支持力度，让民营企业发展的信心更足。”张天任说。

站在时间的轴线上观察，当今中国，发展面临诸多两难和多难问题。

透视国内，经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展不平衡不充分问题和各种周期性、结构性、体制性因素交织叠加；

环顾全球，世界经济复苏势头分化，保护主义、单边主义抬头，不稳定不确定性因素有增无减。

面对复杂严峻的国内外形势，2018年，中国交出的发展答卷令世界瞩目——

经济总量首超90万亿元，经济增速达到6.6%，对世界经济增长贡献率接近30%；

城镇新增就业1361万人，农村贫困人口减少1386万人，全国居民人均可支配收入增速“跑赢”人均GDP增速，社会保障制度逐步健全，生态环境持续优化；

消费对经济增长的贡献率达到76.2%，服务业占GDP比重达52.2%，高技术制造业增加值同比增长11.7%，经济结构优化升级势头明显；

市场主体超过1亿户，日均新登记企业1.84万户，新产业、新产品、新业态、新模式不断成长，重大科技成果不断涌现……

“中国面对的挑战众所周知，但对中国政府最新措施和发展规划的分析令人乐观，从长远看更是如此。”瑞银集团董事会主席阿克塞尔·韦伯说。

迎难而上 坚定不移办好自己的事

乌黑的煤粉送入生产线，出来的是清澈的柴油、石脑油。奇幻的变化发生在国能集团鄂尔多斯煤制油分公司，这家企业运营着全球首条百万吨级煤炭直接液化生产线，所产柴油硫含量仅为国V标准的十分之一。

“没有转型升级就没有内蒙古的现代煤化工产业。”全国人大代表、内蒙古发改委主任龚明珠说，过去一些产煤区有“速度情结”，走了不少弯路。如今，通过引导企业延长产业链，内蒙古煤炭转化率达到38.4%，现代煤化工企业呈集群化发展态势。

能源重地的凤凰涅槃，正是中国经济迎难而上、奋力前行的鲜明注脚。

来之不易的发展答卷，源于宏观调控更加精准有效——

当1月份中国人民币贷款增量创单月历史新高时，出现个别质疑之声。但英国《金融时报》讲述了不一样的故事。

“我们对中小型企业调查发现，企业经营者申请贷款更容易了。”文章把目光聚焦中国信贷领域，指出更多贷款流向私营企业，且贷款申请批复速度加快。

中国人民银行的数据印证了这一结论：在1月社会融资规模增量中，投向企业的贷款占比明显增加，表明信贷支持实体经济力度逐渐增强。

既要防风险、不能“大水漫灌”，又要稳投资、保持经济运行在合理区间，面对两难乃至多难的考验，中央不断推出精准有效的宏观调控政策。

新年伊始，各地纷纷加快重大投资项目建设；1.39万亿元2019年新增地方政府债务额度已提前下达各地。

聚焦脱贫攻坚、生态环保、社会民生、能源交通基础设施等关键领域促进有效投资，加快补上重大技术装备短板……企稳回升的投资增速为短期经济回稳、长期可持续发展提供关键支撑。

“中国经济呈现出比刚刚过去的一年更好的前景。这是中国提振经济应变能力的生动体现。”西班牙《国家报》如此评价。

来之不易的发展答卷，源于坚定不移推进供给侧结构性改革——

从大别山区一家小铸造厂起步，跻身核电设备、航空发动机等高端装备关键零部件研发制造企业，安徽应流集团近年来在核心技术上不断突破。当普通铸件论“吨”计价时，应流的航空发动机和燃气轮机叶片得论“克”卖。

转型升级，既有阵痛，更有机遇。“企业要发挥科技创新主体作用，通过技术创新提升核心竞争力。”全国人大代表、应流集团董事长杜应流说。

深化改革巩固成果、优化环境增强活力、加快创新提升水平，通经活血畅通金融血脉……中流击水，供给侧结构性改革正向深层发力。

“要把有利于长期经济增长的供给侧结构性改革放在首位，这条主线不能变。”全国政协委员、国务院发展研究中心主任李伟说，坚定不移推进供给侧结构性改革和三大攻坚战，虽然短期产生一定阵痛和紧缩效应，但经济实现平稳增长，为高质量发展奠定基础。

来之不易的发展答卷，源于以人民为中心的价值导向——

去年全国两会期间，全国人大代表、重庆市酉阳土家族苗族自治县桃花源街道天山堡村委会主任冉慧建议，将重庆市新增易地扶贫搬迁意愿的4万多贫困人口纳入国家“十三五”搬迁计划。

“去年7月，国家发改委有关负责同志专程来到酉阳，实地调研，征求意见。”冉慧说。此后不久，国家对重庆新下达易地扶贫搬迁指标4.6万人，其中，酉阳应搬尽搬指标9000人。“老百姓拍手叫好，说这是脱贫攻坚的一场及时雨。”

实施就业优先政策、确保今年再减贫1000万人以上、部署加强癌症早诊早治和用药保障措施、实施个人所得税专项附加扣除……把发展的目标聚焦于人民，中国改革发展的答卷绘出暖心亮色。

砥砺奋进 书写高质量发展新篇章

春节假期，全国零售和餐饮企业实现销售额约10050亿元，银联网络交易总额达1.16万亿元。“两个万亿”显示中国消费市场的巨大潜力。

美国《华尔街日报》注意到，尽管经济下行压力有所加大，但近期优衣库、高丝、雅马哈等日本消费者导向型企业的中国业务都出现两位数增长。

一个拥有近14亿人口、区域辽阔、加快发展转型的大国，面临的困难多、挑战多、矛盾多，但潜力大、空间大、机遇也大。

重庆，一家名为“猪八戒网”的人才共享平台经过十余年发展，已汇集全球1000万家企业用户和1400万家人才服务提供商，个人在平台被孵化成公司的超10万家。

“把数亿劳动者的创造力发挥出来，是应对经济下行压力、稳住就业的关键。”全国人大代表、猪八戒网创始人朱明跃建议，加大小微企业和自由职业者减税降费力度，推动人才共享解决养人难和人才缺口两大难题。

超过1亿户市场主体，近9亿劳动力、1.7亿受过高等教育和职业教育的高素质人才——激发微观主体活力、充分释放人才红利，根本靠改革。

2018年年底，《市场准入负面清单（2018年版）》正式发布。从此，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

这项世界没有先例的重大制度创新，释放了持续破除市场准入壁垒、进一步释放市场活力的决心和勇气。

加快国企国资改革、推进混合所有制改革；支持民营企业发展，营造法治化制度环境；深化金融体制改革和财税体制改革；简政减税降费力度不断加大……着力激发市场活力、需求潜力和内生动力，深化改革为高质量发展注入澎湃动能。

全国两会前夕，一支由沙特阿拉伯官员和企业家组成的高规格代表团来到中国，与中国相关政府部门、企业和金融机构展开深入探讨。

“寻求与中国双向投资、贸易、人文交流等全方位合作。”沙特阿拉伯能源、工业和矿产资源大臣哈立德·法利赫说，沙特“2030愿景”与中国“一带一路”倡议高度契合，有广阔的合作空间。

美国全球发展中心网站近日发文称，中国的“一带一路”倡议今年将为全球贸易增加1170亿美元。

沈阳华晨宝马、上海特斯拉汽车、湛江巴斯夫石化、惠州埃克森美孚、西安三星闪存芯片……受益于中国大幅放宽外商投资限制，去年四季度以来，一大批外资项目落地。

“今年一季度抓紧推进第二批重大外资项目落地，单个项目投资额都将达到几十亿美元乃至上百亿美元。”国家发改委副主任宁吉喆说。

以开放促改革、促发展，在世界经济的海洋中搏击风浪，与全球市场更好互利共赢，这是推动中国经济高质量发展的坚定选择。

2019年，距全面建成小康社会还有不到两年时间。面对千年梦想的召唤，即将召开的全国两会，将汇聚更加磅礴的改革发展力量，书写更为优异的经济社会发展答卷！

（新华社北京2月26日电）

谱写依法治国新篇章

——全国两会前夕看民主法治建设

2019年全国两会召开在即，举世关注。

70载风雨兼程，我们来到决胜全面建成小康社会的关键节点，也站在了实现民族复兴伟大梦想新的起点。

新时代大潮奔涌，奏响人民当家作主与全面依法治国共同谱写的恢弘乐章，更激荡着社会主义中国的蓬勃生机。

作答发展新课题

1月30日，北京，春意渐近。

人民大会堂全国人大常委会会议厅气氛庄重。经过两天审议，全国人大常委会组成人员按下表决器，决定将外商投资法草案提请十三届全国人大二次会议审议。

“与一审稿相比，二审稿作了多处修改和完善，草案更加成熟。”全国人大常委会委员李飞跃说。

将外商投资法草案列为全国人代会重要议程来审议，其背后正是中国推动新一轮高水平对外开放的决心和承诺。

一年来，立法工作亮点频频，无不直面改革发展中的重点、焦点、难点问题。

电子商务高速发展，网上购物方便快捷，由此也引发大量纠纷和投诉。

避免大数据“杀熟”，规范搭售行为，确保押金顺利退还……2018年8月31日，历经四次审议的电子商务法表决通过，让消费者维权的腰杆可以硬起来。

伴随着2019年新年的钟声，新的个人所得税法和个税专项附加扣除政策正式实施。

从子女教育到大病医疗，从住房贷款到赡养老人，一时间，许多人的朋友圈被“晒减税”刷屏。

“老百姓享受到实实在在的减税实惠，体现了立法是真正为民的，也促进了社会的和谐温馨。”全国人大代表、上海市长宁区萍聚工作室理事长朱国萍说。

依法而治，循法而行。

全面实施市场准入负面清单制度，进一步释放市场活力；设立上海金融法院，增设北京、广州互联网法院，不断适应新经济新业态发展形势……一年来，法治与改革始终同频共振，确保经济社会发展既平稳有序又生发出源源动力。

扫黑除恶专项斗争在全国掀起凌厉攻势，加强产权司法保护助力优化市场环境，全国县(市、区)公共法律服务中心覆盖率达99%，交管、户政、出入境等“放管服”改革大礼包如约而至……一年来，法治建设向纵深推进，让公平正义更加可触可感。

2018年8月24日，法治中国建设迎来一个具有里程碑意义的时刻——

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话，对全面依法治国作出新的重大部署。

今年全国两会前夕，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议强调，完善法治建设规划提高立法工作质量效率，为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境。

天下大治，起于法治。

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，开启了法治建设的新征程，将我国民主法治建设推向一个新的历史阶段。”中国政法大学教授马怀德说。

夯实善治新基石

搜集资料、核对数据、查阅文献……全国政协委员马全林的这个春节假期，在准备提案的忙碌中度过。

马全林是甘肃省治沙研究所知识产权办公室主任兼学术委员会主任。去年全国两会期间，他提交的4份与生态有关的提案全部立案，加大沙区退耕还林还草面积等建议均被相关部门采纳落实。

“保护生态就是保护民生。”马全林说，“这是科技工作者的使命，更是政协委员的责任担当。”

让每个人的智慧闪光，融入国家治理大格局，“中国式民主”因此生机勃发。

“有事好商量”“众人的事情由众人商量”。一桩桩民生小事，写就“中国式民主”的大文章。

在广州，得益于市政协构建的“有事好商量——民生实事协商平台”，仅2018年上半年就完成加装电梯审批许可567宗，相当于过去一年的审批量，让许多老楼房的居民终于圆了“电梯梦”。

在安徽肥西，废弃的预制厂整治成小公园，扰民的老电影院拆除改建为便民的公共停车场……“村事民定”工作法成为村民们交口称赞的好做法。

社会主义愈发展，民主也愈发展。

当前，我国不断发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，从各层次各领域扩大有序参与，使广大人民群众反映意愿的制度更加健全、形式更加多样、渠道更加通畅，国家治理和社会生活不断显现新气象。

生长在中国大地上，社会主义民主法治不断进步的轨迹，辉映着国家治理现代化的历程。

协商议政求取人民意愿最大公约数，爱国统一战线巩固发展集纳睿智箴言；基层立法联系点让群众心声直达国家立法机关，规范性文件备案审查制度让人民更有效监督宪法法律实施……党和政府的工作做到哪里，民主法治就延伸到哪里。

推进科学民主决策，避免公共决策“拍脑袋”“一言堂”；全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”……民主法治思维和方式，日益贯穿于改革发展各项工作之中。

“推进国家治理现代化，注定要以推进民主政治发展为旨意内涵。”中央党校(国家行政学院)教授许耀桐说。

民主法治，国之基石。

如今，越来越多人感悟到其中深意——中国发展的每一次跨越，国家治理体系和治理能力的每一次提升，民主法治始终是坚固的基石，不断彰显出中国特色社会主义政治制度的巨大优越性。

护航逐梦新征程

早春二月，秦巴山区的寒意还未褪去。

骑着摩托车行进在崎岖山路上，全国人大代表、陕西省石泉县邮政分公司邮递员赵明翠一边分送信件、包裹，一边和乡亲们交流，用随身携带的记事本，记下他们关于农村发展、乡村振兴的心里话。

“今年全国两会要开了，我准备继续提交加大贫困山区基础设施建设投入力度的建议。”赵明翠说。

瞩目人民圆梦之路，无不透射民主法治之效，无不呼唤民主法治之力，无不贯穿民主法治之义。

2018年岁末，疫苗管理法草案首次提请全国人大常委会审议，引起社会广泛关注。这也是我国首次对疫苗管理单独立法。

数月前，吉林长春长生公司问题疫苗案件爆发，多少家庭为之忧心忡忡。面对万千期盼，疫苗管理法立法提速，以“最严监管”举措，重塑公众对疫苗的信心。

人民有所呼，立法有所应。

完成民法典编纂、制定学前教育法、修改未成年人保护法、制定社会救助法……本届全国人大常委会的立法规划中，直面民生焦点的项目成为醒目重点。

对大气污染防治法实施情况展开力度空前的执法检查，首次对“两高”工作开展专题询问……人大监督瞄准公众关切，不断增加人民群众的获得感、幸福感和安全感。

2018年10月1日，国庆假期第一天。

全国政协委员周延礼收到一条信息：“全国政协将于10月1日至24日围绕‘优化营商环境，促进民营经济高质量发展’议题举办第一次网络议政、远程协商活动，请各位委员积极参与讨论、互动交流、议政建言。”

随后20多天里，先后有800多位全国政协委员登录履职平台，围绕议题畅所欲言，提出意见建议近10万字。

人民期盼时刻记挂心头。围绕“解决中小学生课外负担重问题”“巩固破除以药补医改革成果，完善公立医院运行新机制”等资政建言，聚焦“打赢精准健康脱贫攻坚战”“农村面源污染防治与人居环境整治”等奔走在田间地头……协商议政格局进一步丰富，让以人民为中心的发展思想不断落到实处。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

正如党的十九大报告指出：人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

“体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，是社会主义民主政治的根本追求。”中央党校(国家行政学院)教授卓泽渊说。

（新华社北京2月27日电）