

衡山县：“核述评改”助推基层党建良性发展

本报讯（记者 刘思远 通讯员 夏建军 董检衡）“今年的党建述职评议会形式更新颖，内容更深入，述出了责任和差距，感觉肩上的党建责任担更重了”。1月28日，一名刚参加完衡山县2018年度乡镇党委书记和县直行业系统党（工）委书记抓基层党建暨落实意识形态责任制述职评议考核的乡镇党委书记如此感慨。

2018年，衡山县坚持改革思维，创新乡镇和县直行业系统党（工）委书记抓基层党建述职评议“核、述、评、改”方式，助推基层党建良性发展，获得党员群众的一致好评。

核，注重实际、摸准实情

过去，资料台账齐全规范，样样工作“留痕”，在调查核实中就更容易得高分，导致基层党务工作者大部分时间都花在做资料台账上，而忽视了工作实效。

去年，衡山县在调查核实前组织开展了乡镇党委“抓党建 晒业绩”

活动，全县12个乡镇党委总结一年来抓基层党建的工作成绩，在衡山党建网和衡山微组工公众号上公示，接受党员群众监督。调查核实时，县委检查组不再埋头查资料，而是询问乡村两级党组织书记、班子成员和普通党员群众等方式，通过回答情况比对，辅以资料印证，全面了解基层开展工作的情况。永和乡组织委员对调研核实组说，“督查方式一改，我们工作质量、效果都提高了不少”。

述，生动活泼、全面深入

与往年相比，这次党建现场述职展现了三个新特点：

在乡镇和县直行业系统党（工）委书记述职之前，现场播放了衡山县2018年基层党建专题片，全方位展现了一年來衡山基层党建工作取得的积极成效。

在述职内容上，把乡镇和县直行业系统党（工）委落实意识形态责任

制作为与基层党建工作内容并列的独立板块进行一并述职，两个板块又分主要做法及成效、存在问题及原因、下一步打算及举措等三部分内容来阐述，其中成绩要少讲，重在查摆问题、分析原因，谋划下阶段工作。

在述职形式上，每个单位都根据述职内容精心制作了ppt,在述职时同步播放，图文并茂，帮助参评人员更好理解述职内容。

评，一针见血、不留情面

对述职对象进行点评时，直面问题，结合具体事例实评严评，让述职对象坐立不安，感受到了强大压力。

比如，当面指出了一些乡镇存在的村级综合服务平台建设推进速度明显落后、村级集体经济缺少有效的思路和办法等具体症结；直言部分行业系统党委书记重业务轻党建，党建“第一责任”没有抓实扛牢。

测评阶段，在家的县委常委、县基层党建工作领导小组成员、县委组织部

务会成员和组长、乡镇专职党委副书记和组织委员、县“两代表一委员”中的村（社区）党组织书记参与了投票，最大限度保证了投票的权威性、客观性、公正性和广泛性。

改，定人明责、务求长效

述职工作本身不是目的，关键是要通过述职评议，查摆问题，传导压力，促进问题整改，推动全县基层党建工作水平再上一个新台阶。

每个乡镇和行业系针对自己查摆出来的问题、县委书记点评指出的问题以及平时党建督查问题，制定党建述职评议整改方案，建立问题整改清单，逐项明确整改措施、责任人和整改时限，实行销号管理，整改一项销号一项，确保所有问题全部整改到位。

针对乡镇和行业系统内部普遍存在的问题，制定完善相关规章制度，实现长效常效。县委组织部组织专门工作力量，调度跟踪问题整改情况，直到整改任务全部完成。

南岳区公路局：逐一排查桥梁安全隐患

本报讯（记者 刘思远 通讯员 旷铁良）1月30日，南岳衡山景区南西线玉板桥的桥下几名身着安全背心的工作人员正在仔细观察桥梁的拱圈、翼墙等，并在桥梁经常性检查记录表上认真填写各种桥梁病害和养护建议。

据了解，南岳区公路管理局此次重点对景区公路、干线公路的桥梁安全隐患进行排查，做到发现一处，处置一处，以确保桥梁的安全运营，切实保障人民群众和游客的生命财产的安全。南岳区公路管理局明确了每座桥梁的“一名责任领导、一名桥梁养护工程师、一名养护工”的三个一制度，落实了桥梁养护和安全运行工作责任，有效保障桥梁运营安全。

“小个子”闯出脱贫大路子——记蒸湘区雨母山镇新竹村脱贫典型唐云文

■通讯员 陆意 记者 唐翔

文被列为建档立卡贫困户。当时，村里和扶贫工作队为他提供了免费的蔬菜种子和技术。“家里就我一个人，我又做不得重体力活。我种地虽然不行，脑子蛮好，我想自食其力。”

2018年初，扶贫工作队联系蒸湘区商务局先后两次在村里组织开展电商扶贫培训，邀请专家到现场，手把手教大家简单地操作电脑，还将许多成功的农村电商案例进行分析讲解。期间，唐云文学得很用心。

培训后的唐云文跃跃欲试，在“湖南电商扶贫小店”微信公众号上注册了自己的小店。“开始我上门去收货，别人都以为我是骗子，不肯把东西卖给我。”唐云文告诉记者，村民们刚开始对电商行业不理解、不认可，没少让他吃“闭门羹”。后来，驻村扶贫工作队和村干部也轮流陪同

他人户走访，一边给村民讲解电商知识，一边说服村民向唐云文的电商小店供货。

苦心人天不负。终于，在唐云文的不懈努力和村干部的带头示范下，电商销货的便捷和效益慢慢凸显出来。村民们从最初互相观望，开始主动联系唐云文上门验货、销货。去年10月，唐云文又主动申请成立村镇两级电商平台。哪家有了好东西要卖，都上门来找他。据统计，从去年10月以来，唐云文的电商小店先后帮助村民代销各类农产品百余单，销售额度2.3万余元。

唐云文告诉记者，在新的一年里，他想在市里找个小门面开个线下实体店，再招募一批残疾朋友来帮忙。“在驻村扶贫工作队的帮助下，我开始申请专门针对贫困户的小额贴息贷款，准备继续做大自己的脱贫事业。”

经党中央国务院同意，中国证监会发布《实施意见》

科创板注册制试点改革方案出台

上交所负责发行上市审核，证监会负责股票发行注册，允许符合科创板定位、尚未盈利或存在累计未弥补亏损的企业在科创板上市，允许符合相关要求的特殊股权结构企业和红筹企业在科创板上市



在翘首盼望两个多月之后，中国资本市场迎来了科创板和注册制试点改革方案。记者30日晚间从证监会网站获悉，经党中央、国务院同意，中国证监会于2019年1月30日发布了《关于在上海证券交易所设立科创板并试点注册制的实施意见》（以下简称《实施意见》）。中国证监会和上海证券交易所（以下简称上交所）正在按照《实施意见》要求，有序推进设立科创板并试点注册制各项工作。从去年11月初黄浦江畔一声宣告，到今年1月30日改革方案发布，不到三个月时间，一个资本市场新板块酝酿成熟，一项牵动整个资本市场的制度性变革落地。科创板及注册制改革方案的出台，标志着资本市场改革迈出了关键一步。

根据《实施意见》，在上交所新设科创板，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，主要服务于符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可

度高的科技创新企业。重点支持新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业，推动互联网、大数据、云计算、人工智能和制造业深度融合，引领中高端消费，推动质量变革、效率变革、动力变革。上市条件方面，允许符合科创板定位、尚未盈利或存在累计未弥补亏损的企业在科创板上市，允许符合相关要求的特殊股权结构企业和红筹企业在科创板上市。

《实施意见》明确，在科创板试点注册制，合理制定科创板股票发行条件和更加全面深入精准的信息披露规则体系。上交所负责科创板发行上市审核，中国证监会负责科创板股票发行注册。中国证监会将加强对上交所审核工作的监督，并强化新股发行上市事前事中事后全过程监管。为做好科创板试点注册制工作，将在五个方面完善资本市场基础制度：一是构建科创板股

票市场化发行承销机制，二是进一步强化信息披露监管，三是基于科创板上市公司特点和投资者适当性要求，建立更加市场化的交易机制，四是建立更加高效的并购重组机制，五是严格实施退市制度。

《实施意见》强调，设立科创板试点注册制，要加强科创板上市公司持续监管，进一步压实中介机构责任，严厉打击欺诈发行、虚假陈述等违法行为，保护投资者合法权益。证监会将加强行政执法与司法的衔接，推动完善相关法律法规和司法解释，建立健全证券支持诉讼示范判决机制；根据试点情况，探索完善与注册制相适应的证券民事诉讼诉讼制度。

目前，中国证监会已起草完成《科创板首次公开发行股票注册管理办法（试行）》和《科创板上市公司持续监管办法（试行）》，上交所已起草完成《上海证券交易所科创板股票发行上市审核规则》等配套规则。相关规则正在按程序公开征求意见。（据新华网）

哪些科创企业能上？注册制试点怎么搞？发行价格怎么定？资金门槛多高？

科创板来了！众多亮点值得关注

中国资本市场1月30日迎来了科创板和注册制试点改革方案。证监会当日发布在上海证券交易所设立科创板并试点注册制的实施意见，上交所配套业务规则随即开始公开征求意见。这项将深刻改变中国资本市场的制度设计有哪些亮点和突破？一起来看！

谁能上？5套更包容指标 亏损企业可上

科创板来了，哪些科创企业能上？改革方案明确了科创板聚焦的行业，将重点支持新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业，推动互联网、大数据、云计算、人工智能和制造业深度融合。

科创板根据科创企业特点，设置多元包容的上市条件，允许符合科创板定位、尚未盈利或存在累计未弥补亏损的企业在科创板上市，允许符合相关要求的特殊股权结构企业和红筹企业在科创板上市。

同时，科创板引入“市值”指标，与收入、现金流、净利润和研发投入等财务指标进行组合，设置了5套差异化的上市指标，可以满足财务表现不一的各类科创企业上市需求。

注册制试点怎么搞？信披核心凸显 明确时间预期

注册制试点怎么搞是市场关注焦点之一。改革方案明确，合理制定科创板股票发行条件和更加全面深入精准的信息披露规则体系。上交所负责科创板发行上市审核，证监会负责科创板股票发行注册。证监会将加强对上交所审核工作的监督，并强化新股发行上市事前事中事后全过程监管。在试点注册制过程中，上交所还将设置科创板上市委员会与科技创新咨询委员会。

上交所表示，将着重从投资者需求出发，从信息披露充分性、一致性和可理解性角度开展审核问询，督促发行人及其保荐人、证券服务机构真实、准确、完整地披露信息。与此同时，明确审核时限，稳定市场预期，实行全程电子化审核，向社会公布关键节点的审核进度时间表，强化审核结果的确定性。

出口如何畅通？退市“三个更严”

科创板和注册制试点要推进，必须畅通退市出口。上交所相关负责人介

绍，在科创板退市制度的设计中有“三个更严”。

标准更严。不仅明确重大违法类退市情形，还多维度刻画“空心化”企业的基本特征，不再采用单一的连续亏损退市指标，同时增加信息披露或者规范运作存在重大缺陷等合规性退市指标。

程序更严。简化退市环节，取消暂停上市和恢复上市程序，对应当退市的企业直接终止上市。压缩退市时间，触及财务类退市指标的公司，第一年实施退市风险警示，第二年仍然触及将直接退市。已退市企业想再上市？要重新提出申请、接受审核，但因重大违法强制退市的，永久退出市场。

执行更严。“空心化”企业粉饰财务数据规避退市一直是个“老大难”问题，科创板退市制度对此特别规定，如果上市公司营业收入主要来源与主营业务无关，有证据表明公司已经明显丧失持续经营能力，将按照规定的条件和程序启动退市。

发行价格怎么定？全面采用市场化定价

股票发行定价一直是A股市场的一个难题。这次，科创板将建立以机构投资者为参与主体的市场化询价、定价和配售机制。

上交所相关负责人介绍，考虑到科创板对投资者的投资经验、风险承受能力要求更高，取消了直接定价方式，全面采用市场化的询价定价方式，将首次公开发行询价对象限定在证券公司、基金公司等七类专业机构。

值得关注的是，科创板拟允许发行人保荐机构的相关子公司等主体作为战略投资者参与股票配售，并设置一定的限售期。也就是说，券商保荐企业上科创板，需要和投资者一样拿出真金白银来买所保荐企业的股票，这也是为了让券商更尽责。

如何交易？涨跌幅限制放宽至20%

针对科创企业业务模式新、不确定性大等特点，科创板对交易机制进行了创新，以平衡“防止过度投机炒作”和“保障市场流动性”的关系。

与现有市场不同，科创板股票涨跌幅限制放宽至20%。为尽快形成合理价

格，新股上市后的前5个交易日不设涨跌幅限制。与此同时，科创板引入了盘后固定价格交易，以满足投资者在竞价撮合时段之外以确定性价格成交的交易需求。

为提升市场流动性，科创板不再要求单笔申报数量为100股及其整数倍，最低单笔申报数量提高为200股，可按1股为单位进行递增。

此外，为提高市场定价效率、改善“单边市”等问题，科创板股票自上市首个交易日起就可以作为融资融券标的。

谁能买？资金门槛50万元还要有两年经验

科创企业商业模式较新、业绩波动可能较大、经营风险较高，对科创板投资者的投资经验、资金实力、风险承受能力和价值判断能力也提出了更高的要求。

为此，科创板设立了投资者适当性制度。个人投资者参与科创板股票交易，证券账户及资金账户的资产不低于人民币50万元并参与证券交易满24个月。不符合这些条件的投资者，可以通过买公募基金等方式参与科创板。

如何持续监管？更合理的减持和激励制度

科创企业高度依赖创始人以及核心技术团队，保持股权结构的相对稳定至关重要。从股份减持着手，科创板进行了更有针对性的制度安排。

根据规则，为保持控制权和技术团队稳定，科创板公司控股股东在解除限售后减持股份，应当保持控制权稳定和明确；适当延长核心技术人员的锁定期，上市后36个月不得减持股份。

值得关注的是，对于上市时尚未盈利的公司，控股股东、董监高人员及核心技术人员在公司实现盈利前不得减持首发前股份，但公司上市届满5年的不再受此限制。与此同时，科创板也为创投基金等其他股东提供了更为灵活的减持方式，以便利创投资金退出，促进创新资本形成。

另外，科创板在股权激励制度设计方面也进行了创新，包括扩展股权激励比例上限与对象范围，提高限制性股票授予价格的灵活性，提升股权激励实施方式的便利性等。

（新华社北京1月30日电）

东阳渡司法所获评“全国模范司法所”

系全市唯一获此殊荣的单位

本报讯（记者 周琪 通讯员 王冠军 唐兰荣）1月30日下午，从司法部召开的全国司法行政系统表彰大会上传来好消息，珠晖区东阳渡司法所荣获“全国模范司法所”，系全市唯一获此殊荣的单位。在珠晖区分会场，东阳渡司法所所长罗厚良佩戴荣誉绶带接受司法部的表彰。

近年来，东阳渡司法所始终坚持“建一流服务，树一流形象”的发展定位，变“群众找上门”为

“服务到家门”；坚持践行“枫桥经验”，坚守在化解矛盾纠纷第一线，为人民群众排忧解难；坚持宽严相济，以心理帮扶教育辅助对社区服刑人员的日常监管；坚持以案释法，随时随地开展普法教育，在当地营造了学法、知法和守法的浓厚氛围。

据了解，截至目前，东阳渡司法所累计接收社区矫正人员92人，解除69人，在册23人。2018年累计排查矛盾纠纷20余次，指导和组织调解矛盾纠纷80余件，调解成功率100%。



1月31日，南岳区开展“迎春风送祝福”活动，佛道大师、书法名家共30余人现场为群众义务写春联1000余副。

情满旅途 志愿同行

衡东团县委组织开展春运志愿服务活动



本报讯（记者 谭晓波 通讯员 康敏祎）1月30日，衡东团县委组织洑水志愿者协会、中州书院在县汽车站开展“情满旅途·志愿同行”春运志愿服务活动，为回家的旅客带来了新年的祝福和浓浓的年味。

在县汽车站的站内站外，数十

个“红马甲”特别打眼，他们为旅客送姜茶、引导乘车、帮忙提行李、在售票窗口维持秩序……哪里有需要，哪里就有他们火红的身影。在车站前坪，9位小书法家正在那里挥毫泼墨，“一帆风顺年年好，万事如意步步高”“犬过千秋留胜迹，亥年跃马奔小康”……一副副翰墨飘香的春联配上一张张大红福字，给过往的旅客带来了真诚祝福和浓浓年味，有的驻足欣赏，有的一拿到春联就忍不住忙着拍照、发朋友圈……据了解，活动当天共送出了春联近200副。