

(上接第四版①)三是法院队伍中违纪违法问题仍有发生，司法作风有待进一步改进，司法廉政建设任重道远；四是人民法院受理案件数量呈逐年攀升态势，法院案多人少矛盾日益突出，法官常年超负荷工作，身心状况堪忧。对这些问题和困难,我们将切实采取措施，努力加以解决。

2019 年工作打算

2019 年，全市法院工作的总任务是：深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕全市工作大局，以加强队伍建设为基础，以提高办案质效为中心，以深化司法改革为动力，不断提高司法公信力，努力开创法院工作新局面，为推动衡阳经济社会发展和法治政府建设提供更加坚强有力的司法保障。重点抓好以下工作：

一是坚持法院工作正确方向。全市法院要更加扎实地贯彻落实党的十九大精神，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚定维护党中央权威和集中统一领导。加强意识形态工作，提高干警的政治鉴别力和自律能力，确保党对法院工作的绝对领导。着力打造最具执行力法院，坚决落实中央、省委、市委重要决策部署，为推动衡阳“振兴实体经济”、打赢“三大攻坚战”、成为“承接产业转移领头雁”提供更加有力的司法保障。

二是积极服务民营经济发展。认真贯彻落实习近平总书记任民营企业座谈会上的讲话精神，进一步加大产权保护力度，坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理，坚决防止将民事责任变为刑事责任，依法审慎适用强制措施，禁止超标的、超范围查封、扣押、冻结涉案财物，最大限度减少司法活动对民营企业正常经营活动的不利影响，真正做到让民营企业家人专心创业、放心投资、安心经营。

三是全力抓好好法办案。扎实推进扫黑除恶专项斗争，继续深挖黑恶势力保护伞，依法严厉打击涉及“官痞”“地痞”的违法行为，全力维护衡阳社会经济稳定。妥善审理涉生态环境资源、食品、药品安全、涉

农、涉群等案件，着力保障和改善民生。推动执行长效机制建设，巩固基本解决执行难成果，全力兑现胜诉当事人权益。坚持人民需求导向，充分利用信息化手段，提升诉讼服务水平。加强诉调对接平台建设，促进纠纷多元化解机制改革，推动形成化解矛盾纠纷的整体合力。

四是努力提升公正司法水平。主动聚焦全市经济社会发展新目标、新任务，依法履行审判职责。充分运用内设机构改革、审判团队建设等改革举措，进一步提高审判效率，化解案多人少压力。继续完善院长监督管理机制和专业法官会议制度，理顺审判权运行规律，提高应对疑难复杂案件的能力。建立健全违法审判责任追究机制及发改案件、再审案件分析评判制度，进一步提高案件质量。全面落实《全省人民法院与司法行政机关社区矫正信息化联网工作实施方案》，进一步提高刑罚执行效率，彰显司法权威。

五是着力打造一流法院队伍。把政治建设摆在首位,以党建带队建,确保法院干警在政治上站得稳、靠得住。把能力建设摆在关键位置,进一步完善高素质审判人才的引进、培养和使用机制,推进审判业务专家、青年后备法官队伍建设。强化履职保障,加强人文关怀,让长期超负荷工作的广大干警切实感受到组织温暖.加强纪律作风建设,坚持刀刀向内,努力建设一支忠诚、干净、担当的法院队伍。

六是自觉广泛接受监督。积极接受人大及其常委会监督，主动向市人大常委会报告法院工作，认真落实人大常委会的决议，积极配合执法信息档案建设。加强与代表、委员的沟通联络工作，认真办理代表建议和政协提案。贯彻落实监察法的有效实施，支持纪委监委派驻监督工作。主动向市政协、各民主党派、工商联、无党派人士、特约监督员通报法院工作，充分听取意见建议。自觉接受检察机关诉讼监督以及社会监督，进一步加强法律职业共同体建设，不断改进法院工作。

各位代表，新时代开启新征程。新的一年，全市法院将在市委的坚强领导，在市委大及其常委会的有力监督下，认真贯彻落实本次大会精神，不忘初心，牢记使命，奋发进取，扎实工作，为将衡阳打造成名副其实的省域副中心城市和最美地级市作出新的更大的贡献！

春运

2019 年湖南高速春运路网运行态势研判发布,春运时间为 1 月 21 日至 3 月 1 日,预计车流汇聚在京港澳、沪昆、长益、长韶娄等高速

春节假期小车免费 初六车流量达峰值

1 月 16 日，省公安厅交警总队和省高速公路集团有限公司联合召开 2019 年全省高速公路春运工作部署电视电话会议。会上，湖南省高速公路路网运行监测指挥中心、省高警局等联合发布了 2019 年全省高速公路春运路网运行态势研判。

2019 年春运为 1 月 21 日至 3 月 1 日，共 40 天，预计全省高速公路出入口通行车辆总数为 10409 万辆，车流汇聚在 G4 京港澳高速、G60 沪昆高速、G5513 长张高速长益段、S50 长韶娄高速、G55 二广高速等路段。其中，2 月 4 日至 2 月 10 日对行驶高速公路的七座以下（含七座）载客车辆实施免费通行。根据省气象预报，春节前后可能会出现两次低温雨雪（冰冻）天气过程，路网运行安全保畅形势严峻。

■政策

七座以下（含七座）客车免费走高速

预计 2019 年春运湖南省高速公路出入口通行车辆总数为 10409 万辆，同比增长约 7.5%，日均流量 260 万辆，是平日的 1.7 倍。2018 年高速公路峰值日流量达 482 万辆，预测 2019 年峰值日流量再创新高，将可能突破 518 万辆，是平日的 3.5 倍，预计峰值时间为正月初六（2 月 10 日），峰值流量同比增长约 8%。

对历年春运流量数据和运行态势比较分析，2019 年春运可划分为三个阶段：

第一阶段为春节前期（1 月 21 日至 2 月 3 日 14 天）。流量持续攀升并保持高位运行，此阶段货车占比高，客货车、大小车交织，车流量密

集，是道路运行状况复杂、安全保畅压力最大的阶段。此阶段前期为春运开始前至南方小时时段（1 月 29 日）共 9 天，主要以学生放假流和务工返乡流为主，预计第一波车流高峰出现在北方小年前一天（1 月 27 日），峰值流量达 291 万辆。此阶段后期为南方小年后至除夕前（1 月 30 日至 2 月 3 日）共 5 天，主要以企事业单位人员返乡车流为主，峰值流量出现在 1 月 30 日（腊月廿五），峰值流量为 308 万辆，达到春运第二波返乡流量高峰。

第二阶段为春节假期（2 月 4 日至 2 月 10 日 7 天）。对行驶高速公路的七座以下（含七座）载客车辆实施免费通行政策，货运车辆极少，以小型客车探亲出行为主，预计春节假期全省高速公路路网流量达 2518 万辆，占春运总流量的 24.2%，较去年同比增长 7.3%。2 月 4 日（除夕），全省路网车流量跌至春运谷底。在初五和初六两天形成密集返程车流，在正月初六达到春运流量最高峰，峰值流量为 518 万辆，形成春运第一波返程高峰，成为路网运行流量最大阶段，安全保畅压力较大。

第三阶段为春运后期（2 月 11 日至 3 月 1 日 19 天）。此阶段车流特征为前高后低，波段起伏、逐渐分散，货车流量逐日回升、恢复客货车、大小车混合交通模式，路面通行状况复杂，安全保畅压力增大。自正月十六开始，货物运输逐步回升，叠加“学生流”“务工流”，新一波返程车流显现，但整体流量较前阶段已有大幅下降，并日渐趋缓，直至常态。

其中，根据往年春运期间长益高速公路的流量数据综合分析，预测 2019 年春运期间，长益高速公路出入口总流量为 400 万辆左右，日均流量 10 万辆以上，与往年基本持平。长益高速仍然是往返长株潭城市群和益阳市区的最短路径，由于路径选择单一，仍会维持饱和运行状态，在节假日期间双向流量压力尤其明显，因此保畅形势依然严峻。

根据近年来春节期间长韶娄高速公路流量数据分析，预测 2019 年春运期间，长韶娄高速公路出入口总流量为 238 万辆左右，同比增长 15%。长韶娄高速公路连接京港澳复线、二广高速公路、长株潭环线等多条高速

■研判

长益、长韶娄等高速易拥堵缓行

预计 2019 年春运跨省总流量约 1628 万辆，较去年增长约 7%，春节期间跨省总流量 333 万辆，较去年增长约 12%。

热门省际通道主要集中在湘粤界的 G4 京港澳高速小塘收费站，G55 二广高速南风坳收费站，S11 平汝高速九龙江收费站；湘鄂界的道岳高速道仁收费站，G55 二广高速城头山收费站；湘赣界的 G60 沪昆高速金鱼石收费站；湘黔界的风火高速凤凰西收费站；湘桂界的 G72 泉南高速枣木铺收费站；湘渝界的 G65 包茂高速茶峒收费站。

春运期间，G5513 长张高速长益段、炎陵西枢纽互通路段、S50 长韶娄高速长沙段、塔岭枢纽互通路段、小塘至水龙枢纽路段、桂木山枢纽至隆回路段等易缓行和拥堵。

此外，根据往年春运期间长益高速公路的流量数据综合分析，预测 2019 年春运期间，长益高速公路出入口总流量为 400 万辆左右，日均流量 10 万辆以上，与往年基本持平。长益高速仍然是往返长株潭城市群和益阳市区的最短路径，由于路径选择单一，仍会维持饱和运行状态，在节假日期间双向流量压力尤其明显，因此保畅形势依然严峻。

根据近年来春节期间长韶娄高速公路流量数据分析，预测 2019 年春运期间，长韶娄高速公路出入口总流量为 238 万辆左右，同比增长 15%。长韶娄高速公路连接京港澳复线、二广高速公路、长株潭环线等多条高速

(上接第四版②)得到了市人大及其常委会的有力监督，得到了市政府、市政协和社会各界的大力支持！在此，我谨代表全体检察人员表示最衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市检察工作还存在一些问题和不足：一是检察机关围绕中心，服务大局，还存在上热下冷的情况，部分同志还存在机械办案的问题；二是法律监督刚性不足、效果不佳的局面没有得到根本扭转，对群众反映强烈的一些突出问题监督得不够到位；三是检察职责的履行还存在不充分、不全面、不平衡的问题，“弹钢琴”与抓重点的兼顾，在一定程度上还有欠缺；四是检察队伍建设离正规化专业化职业化还有差距，检察人员政治素质、业务素质还良莠不齐，检察工作的科技含量依然不高。对这些问题，我们将高度重视，认真解决。

2019 年工作安排

2019 年全市检察工作的总体思路是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持法律监督的政治站位和宪法定位，坚持以人民为中心，坚持讲政治、顾大局、谋发展、重自强，进一步强化司法办案，强化法律监督，强化改革创新，强化队伍建设，为推动衡阳加快建成名副其实的省域副中心城市和实现高质量发展提供更加有力的司法保障。

（一）坚持顾大局谋发展。坚持在市委工作大局中谋划和推进检察工作，紧紧围绕打赢“三大攻坚战”、“创新引领开放崛起”战略、“振兴实体经济 3311 工程”等重大决策部署，进一步发挥检察职能，提供优质高效的司法保障和服务。坚持把深入开展扫黑除恶专项斗争与优化营商环境相结合、依法惩处经济领域犯罪与营造法治化营商环境相结合、履行检察职能与延伸法律服务相结合，认真贯彻落实中央关于促进民营经济健康发展的重要部署，加强对民营企业生产经营的法律保护，让民营企业家人专心创业、放心投资、安心经营，助力衡阳真正成为承接沿海先进地区产业转移的“领头雁”。

（二）着力护公益保民生。认真贯彻落实市委、市政府《关于支持检察机关依法开展公益诉讼的意见》，加大

天天普法

恋人借贷留凭证 避免伤情又伤钱

在恋爱中，男女相互给付财物的情况非常普遍，有的是因一方经济困难产生的民间借贷，有的是为表达爱意和联络感情的无偿赠与，有的是共同生活支出的必要花费。恋人因为关系亲密，处理金钱往来一般比较随意，借贷一般也不打借条，而双方一旦分手，金钱的纠葛很可能随之而来。

恋爱支出无借款凭证 主张借贷不支持

案情回放
热恋期间，由孟先生付款购买了一辆轿车，车辆登记为孙女士所有。在 38.4 万元的购车款中，29 万元由孟先生转账给孙女士，再支付给汽车销售公司，其余的款项由孟先生直接交付。后二人分手，孟先生诉至法院，请求判令孙女士偿还购车款。孙女士认为，该车是孟先生在恋爱期间赠送给自己的礼物，双方之间不存在债权债务关系。法院经审理，认为孟先生提交的付款凭证、购车协议等证据，不足以证明其与孙女士之间存在民间借贷关系，判决驳回了他的诉讼请求。

法律提示
本案的争议焦点是孟先生所付购车款项的性质是否为借款。
民间借贷合同的成立与生效包括两个要素：一是双方形成了借贷合意，即双方以书面或者口头形式就借贷事项达成了一致意见；二是出借人实际支付了款项，这两个要素必须同时存在、缺一不可。本案中，孟先生向法院提交的证据只能证明款项的实际支出，不足以证明其与孙女士达成了借款的合意。结合购车时双方的恋爱关系，不能排除案件所涉购车是孟先生赠送给孙女士的礼物的可能性。

《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的解释》第十七条规定：原告仅依据金融机构的转账凭证提起民间借贷诉讼，被告抗辩转账系偿还双方之前借款或其他债务，被告应当对其主张提供证据证明。被告提供相应证据证明其主张后，原告仍应就借贷关系的成立承担举证证明责任。因孟先生未能进一步提供孙女士向其借款的证据，因此不能认定双方存在民间借贷关系。

分手协议未必构成借贷 合法有效须履行

案情回放
邹女士与麦先生恋爱期间存在多笔金钱往来，分手时双方签订了一份《分手协议》，其中邹女士承诺支付二人交往期间麦先生为其买房购车等费用共计 80 万元。此后，邹女士只支付了 30 万元。麦先生认为，二人的《分手协议》属于民间借贷，邹女士应偿还剩余的 50 万元借款，于是将她诉至法院。法院审理认为，麦先生和邹女士之间不构成民间借贷关系，但应当按照合同履行义务，判决邹女士向对方支付 50 万元。

法律提示
本案的争议焦点在于麦先生与邹女士之间的《分手协议》是否为民间借贷。邹女士与麦先生恋爱期间存在多笔金钱往来，分手时双方签订了一份《分手协议》，其中邹女士承诺支付二人交往期间麦先生为其买房购车等费用共计 80 万元。此后，邹女士只支付了 30 万元。麦先生认为，二人的《分手协议》属于民间借贷，邹女士应偿还剩余的 50 万元借款，于是将她诉至法院。法院审理认为，麦先生和邹女士之间不构成民间借贷关系，但应当按照合同履行义务，判决邹女士向对方支付 50 万元。

另外，李女士认为“结婚了就有义务为配偶偿债”，也是对法律及相关司法解释的误读。2018 年 1 月 18 日起施行的《最高人民法院关于审理涉及夫妻债务纠纷案件适用法律有关问题的解释》，明确了夫妻一方共同签字或夫妻一方事后追认等共同意思表示所负的债务，或者夫妻为家庭日常生活需要所负的债务，才能认定为夫妻共同债务，由夫妻共同偿还，并非是婚内发生的所有债务都是夫妻共同债务，并非只要结婚了就有义务为配偶偿债。

(据新华网)