



市人大代表蔡熙中建议：

强化律师维权处理联动机制

■本报记者 陈 润

2017年6月，最高人民法院、最高人民检察院等六部门发布了《关于建立健全维护律师执业权利快速联动处置机制的通知》（以下简称《通知》），要求建立健全维护律师执业权利快速联动处置机制，加强沟通协调，力求从工作机制上解决侵犯律师执业权利救济规定落实不到位问题。

根据衡阳市律协收到执业律师的反馈意见来看，律师会见、阅卷、调查取证、裁判文书、辩护意见和代理意见衔接等一系列执业权利受到侵害的情况仍时有发生。《通知》中关于联动处理机制的规定，具有较强的概括性和抽象性，不便于实际操作，收效甚微。

市人大代表蔡熙中建议，建立联络员制度。在市级检察院和国安部门、市律协设立联络员，制定联络员制度和建立联络员联系平

台，及时受理、移交律师投诉材料，第一时间反映、调查、反馈、处理。联络员负责协调本级机关和下级机关律师维权事宜，如遇重大事件及时报告上级处理，必要时成立联合调查组处理。

建立预警制度。对于敏感性案件、群体性案件、热点案件以及涉及恐怖犯罪、黑社会组织犯罪等可能危害律师人身安全的案件启动预警制度，由相关部门沟通，提前采取防范措施，预防侵害律师人身和执业权利行为的出现。

建立考核制度。对公检法司维权工作应实行考核制度，每年在汇总和统计律师维权案件的基础上，形成年度数据分析，总结成绩和不足，在此基础上实现奖励和惩戒，并通过微信公众号等网络平台进行披露，形成保障律师执业权利的氛围。

市人大代表丁琼建议：

在中小学校统一开设“三点半课堂”

■本报记者 谢小青

目前，我市中小学生在放学后学的3:30—5：30时间段，父母亲正在上班，特别是低年级学生没有专人接送的，放学回家途中安全问题令家长感到担心，许多家长不得不把小孩交由校外托管机构接送。

但是，校外托管机构的服务质量良莠不齐，乱像丛生，收费较高，存在严重的消防、食品等方面的安全隐患。为此，市人大代表丁琼建议，在全市中小学统一开设“三点半课堂”。认真贯彻落实《教育部办公厅关于做好中小学课后服务工作的指导意见》文件精神，根据学生身心发展特点和家长需求，利用学校现有的场地、资源和社会力量开展“三点半课堂”课后服务工作，解决放学后家长不能按时接送的困难。

建议出台具体落实措施办法。市政府及教育部门出台关于在全市

中小学统一开设“三点半课堂”的实施意见，统一明确课后服务时间段、服务内容、服务方式、责任主体和经费、师资其他配套保障措施。

建议市政府明确课后服务经费来源。根据教育部办公厅教基一厅【2017】2号文件第五条，可以通过“政府购买服务”“财政补贴”等方式对参与课后服务的学校、单位和教师给予适当补助。建议市政府将在中小学开设“三点半课堂”课后服务作为一项惠民工程实施，将课后服务经费列入财政预算；或者出台政策，允许学校或提供课后服务合作机构向服务对象收取适当的材料费、课时费，以给在保证按质按量完成正常职责工作任任务前提下的教职工、参与校内课后服务工作人员发放相应的劳务报酬。

市人大代表赵冰峰建议：

大力推进我市医联体建设

■本报记者 唐海强

近年来，珠晖区探索建立医疗联合体取得了初步成效，但在探索过程中也遇到了一些瓶颈，如现阶段我市的医联体配套政策比较匮乏，家庭医生签约经费没有保障，双向转诊通道有待畅通等问题。下一步需要大力推进我市医联体建设。市人大代表赵冰峰为此建议：

加大医保政策引导。连续计算起付线,对在医联体内就诊、转诊患者给予优惠；报销比例向基层倾斜，用利益引导、鼓励基层首诊。扎实推进家庭医生签约服务。

家庭医生作为居民健康的“守门员”，对落实分级诊疗、基层首诊存在重大意义。保障家庭医生签约经费，对调动基层积极性、提高签约服务质量都存在重要意义。建议将家庭医生签约服务费用列入医保基金支付范围，在门诊统筹基金中增设支付项目“签约服务费”。

引导患者基层首诊和向下转诊。通过网络、期刊杂志等多种渠道加强医联体的宣传和医疗知识普及，增加患者对医联体的理解和对合理就医的认同，以便其做出理性的医疗选择。

搭建“先锋阵地” 打造“先锋队伍”

我市近年来不断深化城市“先锋家园”建设，打造城市区域化党建新格局

■本报记者 李怡筱

雁城党旗红⑨

城市党建共驻共建难、党员教育管理难、党员作用发挥难、服务水平提升难等,已成为城市基层党建的普遍难题。为解决此类问题,我市近年来不断深化城市“先锋家园”建设,把组织联合起来,把党员凝聚起来、把资源整合起来、把党员作用发挥出来,打造城市区域化党建综合体,使之成为组织和党员参加活动的温馨家园、发挥作用的重要舞台、服务群众的示范窗口。

以264个社区先锋阵地建设为主,以整合各类驻区单位的场所资源、拓展

域外各类基地为补充,建好“先锋阵地”。强化街道社区党组织的领导核心地位,并建立党建联系会和群团联合会,构建区域党建利益共同体,筑牢“先锋堡垒”。引导党员到“先锋家园”报到、参加活动、认岗领责、接受监督,打造“先锋队伍”。开展各类服务,不断满足居民群众日益增长的个性化需求,展现“先锋形象”。目前,全市先后有5.3万名在职党员、流动党员到“先锋家园”亮身份、作贡献,有30余万余名居民群众直接受益。

在我市雁峰区先锋街道沿江社区,有家只对志愿者开放的微店。社区会给每位志愿者发一张“微店能量卡”,每次对志愿者们的服务活动都会进行认定登记,每1个小时记为5个积分,志愿者可

以凭志愿积分在店内兑换肥皂、牙膏、洗衣粉、被子等14种日常生活用品,以此创新社区志愿服务模式。

志愿者张哲闻说:“微店的设立对我们志愿者有一个很好的激励作用,我们可以通过积攒积分,兑换到更多的奖品。同时提升了我们志愿者服务的趣味性、积极性,增强了凝聚力。”

先锋街道各社区结合地处市中心老城区商业圈的优势,在全市率先成立了“红色商圈”党支部。通过引导辖区内党员到“先锋家园”学习、到“先锋家园”活动、到“先锋家园”服务、到“先锋家园”奉献,以“家”的理念提升认识、凝聚人心。

在雁峰区黄茶岭街道衡常村社区,有一支47名党员组建而成的社区文艺队,文艺队队长万龙带领着队员们发挥着先锋模范带头作用,教居民唱歌、跳舞、学知识,利用各种文体活动向居民宣传党的惠民政策,倡导健康文明的生活方式。这支文艺队伍走进社区的大街小巷,为居民送去丰富多彩的文艺汇演节目,营造出欣欣向荣的文化氛围,提升了社区的精神文明内涵。

如今,随着“先锋家园”平台的创建和推进,我市已基本形成城市区域化党建格局。而后续需城市基层党组织共同努力,结成目标同向、措施同步、工作同进的区域化党建“大联盟”,实现“组织共建、资源共享、活动共办、基层共治”的新时代城市基层治理新模式。

建设

市政协委员夏崇礼、陈嘉等建议：

建设大浦航空小镇 打造衡阳新亮点

■本报记者 许珂

航空小镇是指围绕通航核心业务与基础设施,具备居住、商务、休闲、旅游、会展等多种功能的城镇化聚焦区。市政协委员夏崇礼、陈嘉等建议,要趁势而为,建设大浦航空小镇、打造衡阳新亮点。

一要加强组织领导。建议在市级层面成立高规格的“大浦航空小镇建设指挥领导小组”,领导推进项目的规划、立项、审批等相关工作,统筹协调航空小镇发展的重大问题,积极争取国家和省层面在基础设施建设、产业布局、用地指标、资金扶持等方面的政策支持。

二要制定好规划。尤其要综合考虑当前大浦的城镇建设、基础布局、产业发展等因素,做到多规统一、协调推进。

三要建立好的发展机制。首先是建立一个开发机制,以建设航空小镇为“手段”,采用合资或合作成立管

理公司的开发模式,制定航空小镇整体招商开发方案。其次是建立一个人才信息保障机制,与航空院校、大型航空类企业、相关专家等紧密合作,聘用业内权威专家,组建成立顾问专家组、智囊团等专家团队,帮助做好航空小镇定位、规划、建设、招商、管理、运营等工作。再次是建立一个建设机制,明确特色定位。如,通过打造航空主题乐园、发展航空科普、模拟飞行、航模体验等项目,吸引激活中、低端旅游消费人群;通过开展高空跳伞、动力三角翼等航空运动,整合周边南岳等优质旅游资源开展低空旅游业务。

四要打造“通航+运营、通航+物流、通航+旅游、通航+制造”四大特色产业。同时,考虑航空小镇建设投资高、回收周期长、资金难平衡的特点,适当延伸服务空间,科学规划发展地产业,为航空小镇提供供收益支柱。

市政协委员万春生、封臣建议：

挖掘衡阳文化特色 加快旅游民宿发展

■本报记者 许珂

近年来,我市乡村旅游呈快速发展态势,乡村旅游市场份额(接待人次、实现综合收入)已占比全市旅游总量35%以上,呈现出“自助游”“观光游”“体验游”“养生游”等多种形态,与市场需求相配套,乡村旅游民宿不断涌现。

为更好发展这一产业,市政协委员万春生、封臣建议:要规划先行,将特色县域经济重点县、重点生态功能区、旅游业改革创新先行区、旅游线路重点线、旅游度假区、已列入城镇发展规划或拟建的特色小镇、示范建设城镇,国家级和省级历史文化名镇名村、传统文化村落、民族特色乡镇村寨、美丽乡村示范村,以及特色小镇村寨、美丽乡村旅游村,以及特色小镇景区景点、自然生态园区周边等列为发展乡村旅游民宿的重点地区,集中力量支持引导其发展乡村旅游民宿。

要政策激励,营造乡村旅游民宿发展的良好环境。明确奖补政策,设立民宿示范村创建奖励项目;降低准

入门槛,制定乡村旅游民宿管理相关规章制度,明确乡村旅游民宿的经营资格等。在确保安全的前提下,制订准入门槛和审批办法,对符合达标要求的民宿发放证件;鼓励各类市场主体参与,拓宽乡村旅游民宿投资渠道。

要规范引导,提升乡村旅游民宿的建设标准。一是加强行业引导,建议组建市旅游民宿行业协会,对乡村民宿进行技术方面的指导。二是加强精品示范,引导乡村旅游民宿行业,充分挖掘衡阳文化特色,将衡阳文化和乡村旅游民宿产品相结合,在全市打造一批示范精品特色乡村旅游民宿。

要完善配套,提升乡村旅游民宿的服务品质。加快对已有乡村旅游民宿村落道路、通信、绿化、亮化、健身等配套设施的改造;加大对民宿所在村组的空气治理、生态环境的修护、水流域环境的改善、垃圾污水的集中处理等;结合文明创建行动,加强对乡村旅游民宿所在区域的文明创建工作。

市人大代表肖有志领衔建议：

加快农村“断头路”改造

■本报记者 陈润

近年来,随着脱贫攻坚的深入实施,政府对各贫困村基础设施建设投入了大量资金,但由于相邻行政区划间各自为政、互不协调,加上没有政府规划,地方缺乏项目资金,我市部分农村依然存在已通达、未硬化的断头路,影响了群众的生产生活。

市人大代表肖有志领衔建议,坚持政府主导、分层负责,由市交通部门下达各县乡镇全面排查农村“断头路”现状,编制乡村“断头路”建设专项规划,统计上报交通厅编制农村断头公路建设专项规划;地方各级政府要加强领导,分层负责,争取公路

建设的财政补助和支持力度,“断头路”的相关乡镇应积极申报或联手申报,共同筹资,争取早日开工建设。

建立协调监督机制。在协同发展的新格局下,村庄与村庄之间开展协同发展的环境也已经形成,当前面临的主要问题是同级政府的利益协调问题、对接问题。交通部门要把打通“断头路”纳入规划中,确保打通各地交通连接的“断头路”,实现乡村无缝连接,促进农村人口往来,实现互联互通。

相关部门要研究制定减少“断头路”的指导意见,尽量避免在今后的规划和建设中产生新的“断头路”。

民进衡阳市委建议：

建设湘南健康城 抢占健康疗养新高地

■本报记者 许珂

受传统养老观念的影响和社会经济发展水平的制约,目前我市养老机构无论数量还是质量,都不能满足广大老年人日益增长的多样化养老需求。因此,建设休养舒适型养老机构、构建医养结合的养老综合体和湘南健康城,是推动我市养老医疗服务产业发展的思路之一。

民进衡阳市委建议:要科学组织我市优质医疗资源,鼓励有条件的医疗机构通过多种形式,依法依规开展养老服务;引导街道卫生服务中心建立护理院或小型养老机构;鼓励中医医疗机构自建、托管养老机构或对护理院、康复疗养机构开展技术指导;由政府主导,南华附一、附二、市中心医院等三甲医院具体推进,建设医养高度结合的健康综合体,实现养老业连锁经营模

式。

探讨建立医养结合养老中心。该模式可结合国家卫计委实施的家庭医生政策、全科医生培养战略及医生多点执业政策,充分盘活用好社区闲置房资源、公共用房资源,充分发挥我市医疗资源优势,协同推进社区医养结合体与大医院的“双向转诊”。

可选址离市区较近的城郊发展衡阳特色健康小镇。依托生态资源,支持开展PPP模式,鼓励、引进民间资本、社会力量进入,共建社区医养结合模式,建设1—2个面向省内外的高端养老聚集区,形成健康体检、看病治疗、康复理疗、晚年养老等“一站式”服务体系。

要保障养老医护人才供给。按照养老从业人员100:5的从业比例,依托本地高校开办相关养老护理专业,保障老年医护人才供给。

致公党衡阳市委建议：

全力推进“绿色制造业”发展

■本报记者 许珂

《中国制造2025》是我国制造强国战略的第一个十年行动纲领,该战略明确提出将“绿色制造工程”作为重点实施的五大工程之一。

致公党衡阳市委建议,要加快制造业绿色转型升级,全面推进钢铁、有色、化工、建材、轻工、印染等传统制造业绿色改造,大力研发绿色工艺技术装备,积极引领新兴产业高起点绿色发展,大幅降低电子信息产品生产、使用能耗及限用物质含量,建设绿色数据中心和绿色基站,大力促进新材料、新能源、高端装备、生物产业绿色低碳发展。

要完善技术标准与管理规范,传播绿色发展理念。依托行业协会,对我市现行节能减排、清洁生产、环境保护等行业标准

进行全面清查和评价,清理重复设置、目标错位的标准。配合绿色标准体系建设,制定实施“绿色领跑者”制度,增强绿色标准的引领带动作用,传播绿色发展理念。

要构建绿色制造示范,推动产业集群集聚发展。推进一批绿色园区(工厂)建设,探索不同行业绿色发展模式,提升全市绿色制造水平;加快园区绿化改造,立足既有优势,延伸产业链;加大重点企业兼并重组力度,推进资源向优势企业集中,提升企业高端绿色产品研发实力。

要加强人才体系建设。培养和引进绿色装备系统设计、集成技术和关键零部件研发人才。推动我市综合性大学、工程技术院校和高等职业学校开设与绿色制造、绿色营销、绿色物流、绿色管理有关的专业,夯实人才基础。

农工党衡阳市委建议：

让农民过上“城里日子”

■本报记者 许珂

近年来,我市相继建成垃圾收集点37264个、乡镇转运站116座、生活垃圾无害化处理设施6个,非正规垃圾堆放点190处,各县(市)每年无害化处理农村生活垃圾约160万吨,农村人居环境有所改善。但必须看到,这项工作仍然存在诸多困难和问题。

农工党衡阳市委建议:立足管建并重,坚持科学谋划。坚持问题导向,针对当前农村主要污染问题、污染源,加大力度优先整治,引导村民有序集中连片规划建设,实现村庄建设规划管理全覆盖。

严格落实责任,加快设施建设。全面推进我市5座已规划的垃圾焚烧发电厂建设,确保衡阳市北部、祁东县、耒阳市生活垃圾焚烧发电厂年内开工、2019年建成投产;要加快推进污水处理设施建设,加快推进便于使用管理、投资农民可承受的“厕所革命”,注重与生活污水治理有效衔接。

健全保障机制,大力发挥支撑作用。创新治理监管机制,健全资金保障机制,形成“本级财政奖补、上级单位争取、部分投入整合、受益群体自筹、集体经济补充、社会捐赠赞助”的多元化格局。



2018年“慈善一日捐”余音袅袅

不少单位、企业和个人继续奉献爱心

本报讯（通讯员 成珊珊）2018年“慈善一日捐”活动虽然告一段落，但社会捐赠依旧热情不减，不少单位、企业和个人仍继续奉献爱心。

市慈善总会相关负责人介绍，“捐赠一万元，爱心人士不留名”的谢先生，在时隔两个月后，又一次捐出自己和老伴的10000元积蓄；王一常先生捐出9000

元；中华慈善楷模奖获得者邹肇睿个人捐出8007元；湖南工学院捐赠42788元；922医院捐赠30000元，华融湘江银行衡阳分行捐赠7160元；市社科联捐赠5000元；市党史研究室捐赠6805元；市第十四中学捐赠1000元。

据统计，截至目前，“慈善一日捐”共募集资金1700余万元。