



2019年1月9日 星期三

衡阳日报

聚焦2019衡阳“两会”特别报道

责编/多乐 校对/刘超 版式/欧阳梅

两会之声

# 代表委员献良策 振兴衡阳齐发声

市人大代表夏君山建议：

## 切实支持民营企业发展

本报记者 姚永军 实习生 谢婕

为切实解决民营企业在发展中遇到的各种实际困难，市人大代表夏君山建议政府建立企业诉求、问题处理进度信息反馈、评价机制，健全政企对接的长效机制，切实支持民营企业发展。

夏君山建议，一是建立限时办结制度。进一步优化工作流程，提高行政效率。定期召开专题会议，研究解决企业反映的问题。对法律法规、规章明确规定可以办理的问题，应在规定时限或承诺办理时限内完成。二是建立信息反馈制度。按照“谁负责、谁反馈”的原则，及时向企业反馈问题解决的有关情况，并向企业书面反馈办理结果。建立企业满意度反馈制度，企业对所反映问题办理结果满意的，作办结处理。对于企业不满意的，继续

挂账督办。对因法律法规、政策限制或其他因素，一时难以解决的问题，由承办单位向企业做好说明和解释工作。三是建立台账管理制度。及时将企业反映的问题登记在册，明确问题来源、主要内容、责任单位、办结时限和办理情况。要建立企业问题台账，强化在册问题的跟踪，对能够协调解决的，督促承办单位办理；对已办结的问题，实行销号制度。四是建立跟踪督查制度。组成联合督查组，开展全过程督查，及时掌握协调解决企业问题落实情况，对服务不到位、问题不解决的，追究有关负责人的责任。五是建立办理回访制度。对经办人员服务态度及办件质量效率等进行考核，原则上对每宗问题办理情况进行回访，切实提升服务满意度。

为此，市政协教科文卫体委、文化艺术界委员们建议：

## 保护地方戏曲 传承衡阳文化

本报记者 许珂

目前，我市传统戏曲有衡阳湘剧、祁剧、衡州花鼓戏、衡山影子戏、衡阳丝弦、衡山花鼓灯、衡南渔鼓、祁东渔鼓等，均有悠久的历史传统和独特的艺术魅力，是表现和传承衡阳文化的重要载体。近年来，衡阳戏曲院团发展遇到了严重困难，主要表现为市场化让戏曲人变成了生意人、产业化让重艺术变成了重利益、民间化让正规军变成了游击队。建设两个基地，以衡阳市艺术学校为依托，建立戏曲人才培养基地；将原设计为“影剧艺术中心”和“青少年活动中心”的所有用房整体打造成衡阳市非物质文化遗产传承展示基地。打造展示平台，每两年举

市人大代表彭爱国建议：

## 乡村要振兴 首先要“三治”

本报记者 陈润

“乡村振兴”工程是党的十九大报告的重要内容，也是破解“三农”问题的“金钥匙”，各地都在大力探索和实践。市人大代表彭爱国建议，乡村要振兴，基础是治理。当务之急，应当做到“三治”：

一要治脑，破除陈规陋习，倡导乡风文明。在农村部分地方，人情负担重、结婚彩礼贵、打牌赌博，红白喜事大操大办，这些陋习是农民致贫、返贫，难以脱贫的一个“包袱”。建议从思想理念、党委政府引导、乡规民约等层面来根治。同时，大力弘扬社会主义核心价值观，树立文明新风。

二要治乱，大力扫黑除恶，夯实基层政权。“村霸乡霸”“行霸”“市霸”以及宗族势力等，破

坏经济秩序、危害社会治安、甚至操纵基层选举，是基层农村的毒瘤，一定要予以坚决打击，除恶务尽。同时，要从热心公益、公道正派、能力突出的党员、乡贤、退伍军人、返乡务工群体中，培养发现更多后备人才，带头办实体、办企业。

三要治贫，补齐振兴短板，打造美丽乡村。要持续开展农村环境整治行动，加大农村基础设施改善和后续管理。路，不能重建轻管，要及时维修管护，增加安全设施；垃圾，不能重收集轻处理，要建设垃圾填埋场，乡镇要建设好污水处理厂，要扎实推进厨厕革命。同时，要加强村民建房规划，引导村庄建设呈现出乡土田园风情和地域文化特色，引导农民积极参与农村人居环境综合整治。

市政协委员魏启英建议：

## 培育市场化收购渠道 解决农民“售粮难”

本报记者 许珂

粮食生产和收储是国家粮食安全战略的重要环节，系国之命脉。我市粮食产量历年来都保持持续稳定增产态势，粮食储藏和供应处于一个比较安全的水平。然而，2018年国家调整粮食收储政策以后，我市出现了农民卖粮难的问题，主要表现为国家政策性收购网点太少、粮食市场化收购渠道不充分、粮农利益遭受损失。农民售粮时间成本、运输成本等大幅增加，而价格又较往年更低，使得本来利薄的粮食生产更加无利可图，挫伤了农民种粮积极性。

魏启英建议，各级政府要加强顶层设计。在确保耕地面积不减少、不抛荒的情况下，合理引导粮农及

民建衡阳市委建议：

## 推进湘南三市一体化 建立“飞地经济区”

本报记者 许珂

湘南的衡、郴、永三市，承接沿海产业转移已经有十多年了，目前共同存在的问题是：相对沿海来说，特别是相对粤北和赣南地区，湘南没有明显的政策优势，土地资源和人工成本优势大幅收窄，产业引导资金不足、用地困难、人才缺乏；统筹协调不力，同质发展、恶性竞争。

鉴于这一现状，民建衡阳市委建议：抓好高层协调，助推建立湘南与粤港澳跨区域协调合作机制。与粤港澳地区统筹规划、融合发展，建立跨地区的激励机制，加强人才培训交流。由省委省政府来推

动湘粤港澳四地合作，将衡郴永三地产业发展，编进粤港澳大湾区发展的总体规划，在湘南地区建立“飞地经济区”，鼓励粤港澳地区主动转移产业；抓好部门联动，助推建立省直部门联合审批“绿色通道”。做到项目审批要加快，用地指标要倾斜，融资限制要适当放宽，环保标准要适度，人工成本要降低。

市政协委员唐小平建议：

## 加强农村面源污染防治 推进美丽乡村建设进程

本报记者 许珂

农村面源污染直接影响到广大农村居民的生活环境、生命安全和农业的持续发展，主要表现为：农药、化肥尤其是氮肥大量使用；农药泛滥；养殖业迅速发展引发畜禽粪便污染，使得周边的河流富营养化程度加剧；农村日常生活所产生的垃圾和废水量日益增多。

“将农村面源污染治理与打造生态宜居城市相结合，是防治农村面源污染的必经之路。”唐小平建议，积极推广测土配方施肥，鼓励施用农家肥、新型有机肥、生物农药或高效、低毒、低残留农药等；

# 劳动创造财富 安全带来幸福

衡阳市安委办 衡阳市安监局 宣

安全生产举报热线12345



## 监管国有资产 推动高质量发展

市人大代表 谭丽霞

步入暖意融融的会场，代表们正议到振兴实体经济“3311”工程已拓展为“8311”工程，为衡阳未来奠定了发展格局，大城衡阳正在逐步找回历史荣光，我们都该做点什么？

听了《政府工作报告》，新的成就鼓舞人心，新的目标催人奋进。

《政府工作报告》提出“加快国企国资改革，积极推进混合所有制改革，做强做优国有资产”“强化公共资金、公共资产、公共资源交易、公共工程监管”，符合中央、省委相关文件精神，切合我市的发展实际，是壮大衡阳整体经济实力的重

要举措。

作为市人大常委会预算工委的成员，心中升腾起强烈的责任感和使命感，决心以市委、市人大常委会的一部署为指南，服从服务大局，瞄准经济社会发展这个目标，在预算编制及执行上，突出监督重点，致力服务名副其实的省域副中心城市和最美地级市的建设。

中央出台《人大预算审查监督重

点向支出预算和政策拓展的指导意见》《建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理制度的意见》，提高了审查监督的针对性和有效性，为监督提供了重要的方式和手段。省委也出台了相关文件。为了贯彻好中央、省委文件精神，做好预算监督和服务工作，市人大财经委和人大常委会预算工委根据市人大常委会的统一部署，做了一些工作，比如，在2018年的代表视察中，就国有资产管理，专程视察启迪古汉、北方光电等4个国有参股企业，走访国资委并就国有资产管理进行座谈，提出了加强国有资产管理的建议。

今后，我们将进一步贯彻落实中央、省委、市委文件精神，严格执行《预算法》等法律法规，进一步摸清我市国有资产底子，规范国有资产监管方式，强化国有资产监管手段，为推进衡阳经济社会高质量发展贡献力量。

## 在履职担当路上更有作为

市政协委员 屠苑

7日上午，政协衡阳市第十二届委员会第三次会议开幕。虽然今年是我第三次参加会议，但是激动的心情一如既往。

在过去的2018年，我在完成本职工作的前提下，积极参与到委员履职的各项工作中去，年初被推选为民主监督员受派到市住建局民主监督小组，参与了蒸水河的污水治理、城市街道内涝改造、污水处理厂的项目建设等城市建设各项工作的监督中。通过小组一年的努力工作，我们被评为“优秀民主监督小组”，我个人也荣获“优秀民主监督员”。年中，我参加了市政协组织的到浙江大学关于“加强协商民主制度建设”的学习；还担任了公务员面试观察员，通过三天的参与和观察，撰写了《视察实录与感悟》，并发表在《衡阳晚报》。作为妇联界别的委员，去年4

月我参加了界别和社法委组织的居家养老服务主题调研，形成了《关于积极推动全市居家养老服务稳健发展的建议》；8月参加社区矫正和安置帮教工作调研；9月参与“七五”普法中期督查；10月参与现场民主评议题残联工作。去年年末，我荣幸地参加了国、省、市政协委员年度视察。通过一系列调研和学习，我不仅扩大了自己的视野，也对社会各行各业有了更多的了解，提升了自己的履职能力，被评为“四有委员”。“有素质、有责任、有作为、有形象”将不断激励我在履职担当的路上继续努力。

2019年，我将继续加强学习，认真履行委员职责，提高履职意识和履职能力，为把衡阳建设成为名副其实的省域副中心城市和最美地级市建言献策，努力工作。



## 加强地方性法规的宣传与执行力度

——访市人大代表唐惠芳

本报记者 唐海强

2018年是新一轮创建全国文明城市的第一年，我市把创建全国文明城市作为“一号工程”强力推进，先后出台了两部地方性法规，《衡阳市城市市容和环境卫生管理条例》是其中之一，旨在深化全国文明城市创建活动，巩固文明城市创建成果，着力解决文明城市创建中市民关心的薄弱环节。市人大代表唐惠芳认为，制定地方性法规重在贯彻落实，要加强衡阳地方性法规的宣传与执行力度。

唐惠芳说，习近平总书记明确指出，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。《衡阳市城市市容和环境卫生管理条例》出台后，应进一步加强宣传和执行力度，划分责任，分片包干，严格执行，持之以恒，通过长期的执行落实，让干部成为城市市容和环境卫生的管理者、监督者，通过有效管理让群众充分认识到作为市民应该承担的社会责任，让保持维护城市市容和环境卫生成为市民的自觉行动，推动衡阳市民整体素质不断提高。

文明城市创建是重在建设、注重过程、常态长效的长期工程，是群众共建共治、以干部责任感换群众获得感的民生工程，群众的参与与素质提高至关重要。

唐惠芳说，市民素质是一个城市发展的重要标志，以城市市容和环境卫生管理为切入点，让高素质的衡阳市民成为衡阳市整体形象一张闪亮的名片，成为促进衡阳改革发展的动力。

## 精准“雪中送炭” 助民企过“寒冬”

——访市政协委员伍南方

本报记者 周连武

改革开放40年来，我市民营经济从无到有，从小到大，从弱到强，不断发展壮大，截至2018年底，全市民营企业数量超过5.8万家，个体工商户超过23.3万家。“总体来说，民营经济的发展，有喜有忧，喜忧参半。”市政协委员伍南方说。

2018年以来，一些民营企业发展遇到“寒冬”。伍南方分析其中原因有三：受国内外大环境影响，一些民营企业举步维艰，调整期还未过去，短期内可能会更差；部分民营企业经营比较粗放，热衷于上规模，负债过高，导致后续乏力；环保整治、监管执法不断加码背景下，民营企业面临新的压力。

纵观民营企业发展史，民营企业是在困难中成长起来。作为民营企业，持有足够的流动资金是根本。伍南方表

示，生意难做时要收缩战线，尤其不能过度负债上规模，改变经营策略，稳健相对保守为主，有助于度过这个“寒冬”。

同时，民企过“寒冬”，也需要政

府“雪中送炭”。为此，伍南方建议，要改善税收环境，制定税收政策时着眼

于企业发展，抓大放小、促进经济活

跃起来。要注意优惠制度实施标准

具体化，使之利于解决具体社会问

题，比如根据聘用员工的数量，给予某

种支持，鼓励聘用员工和自主创业。要

减免社会义务和杂费，非公经济大多数

规模较小，经营本身状况不稳定，承担

社会义务能力较弱，希望地方政府在减

轻非公经济税收负担的同时，考虑免

办缴纳杂费带来的关联管理费、人工费等。