责编 / 伍施施　美编 / 张　静　校对 / 陈爱晖　版式 / 肖　青　　2019 年 1 月 9 日　星期三

衡阳目标篇之二

政府工作报告 解读

打造民生“升级版” 增强百姓幸福感

《政府工作报告》中桩桩民生实事谋划精准，贴近百姓，振奋人心。这些民生实事落地后，将不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为我市全面建成小康社会收官打下决定性基础

■本报记者　唐海强

关键词：三大攻坚战

【举措一】坚决打好防范化解重大风险攻坚战。严守政府性债务红线，强化政府债务限额管理与预算管理，规范政府举债行为，坚决杜绝变相融资举债，积极消化存量债务。推动融资平台公司市场化转型，按要求完成市县融资平台公司整合任务。发展普惠金融、科技金融、供应链金融，支持企业债券、公司债券、上市、新三板、股权融资。强化互联网金融和非法集资风险排查和预防预警，加强对地方金融组织全过程监管，严防严打非法集资等违法违规金融活动。

【举措二】坚决打好精准脱贫攻坚战。把继续攻坚和成果巩固摆在同等位置，力争3.96 万贫困人口脱贫，实现除一类低保兜底对象外贫困人口全部脱贫，全市贫困人口发生率下降到 0.36%。进一步加大产业扶贫力度，深入实施就业、基础设施扶贫，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，激发贫困地区和贫困群众的内生动力。全面落实教育、健康、住房等扶贫政策，加强扶贫资金管理。研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题，不断提高扶贫的满意度和实效性。

【举措三】坚决打好污染防治攻坚战。加快国家生态文明先行示范区建设。实施最严格的环境准入制度，帮助企业制定环境治理解决方案。继续发动污染防治“夏季攻势”，扎实抓好中央环保督察及“回头看”反馈问题整改。大力推进大气污染防治联防联控，加强对工业企业无组织排放、建筑施工扬尘、餐饮企业油烟等方面的重点管控，限期关停取缔淘汰类“散乱污”企业，确保城区空气质量优良率继续保持在 80%以上。启动实施湘江保护和治理第三个三年行动计划，统筹推进“一江四水”保护与治理，加大水口山、合江套及蒸水不达标水体等重点区域环境综合整治力度。

关键词：乡村振兴战略

【举措一】深化农业供给侧结构性改革。推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，坚守耕地保护红线，建设高标准基本农田 10.43 万亩，推进全国首批第三代杂交水稻创新基地建设。完善农村宅基地制度，抓紧出台农村宅基地节约集约利用奖励政策。加快农村集体产权制度、现代农业发展体系等重点改革，持续推进“两权”抵押贷款。着力增加优质绿色农产品供给，加快农产品质量安全追溯体系建设，推动农业发展由增产向提质转变。深化供销合作社综合改革。加强对农村土地流转的规范管理和服务引导，建立健全农村产权（流转）交易市场。发展多种形式的新型农业经营主体。扎实推进农村土地和集体未承包到户资源股份制合作。

【举措二】推进农村产业兴旺。深入实施“8135”发展战略，大力发展农产品精深加工，延伸产业链条，打造千亿级农副产品种植加工产业。大力实施品牌强农，持续创建“三黄两茶”品牌，新增油茶林 30 万亩，加快建设“一馆三中心”。抓实农业“三个百千万”工程，发展“一县一特”“一乡一业”，创建省级现代农业特色产业示范园 10 个。创建一批国家级、省级农业产业强镇和农村一二三产业融合发展试点县，打造一批有特色、上规模、效益好、带动强的休闲农业企业。落实促进农民收入持续较快增长三年行动计划，确保农民稳定增收。

【举措三】改善农村人居环境。开展“千村整治、百村示范”创建活动，推进农村环境整治“五大工程”和“四好农村路”建设，完成环境综合整治行政村 500 个，创建美丽乡村示范村 33 个，加快雨母山、茶山坳等片区建设，打造美丽乡村升级版。推动村规、土规两规合一，力争村庄规划编制覆盖率达 100%。深化农村“厕所革命”，改建卫生厕所 31 万户。抓好第二次全国农业污染源普查。打好农村面源污染防治攻坚战。加强传统村落保护。实施“明靓雁城”乡村亮化工程。全面开展“五边”造林，建设一批森林县城、森林乡镇和森林村庄。

【举措四】加强农村基层基础工作。实施公共服务水平提升工程，推动城镇和乡村基础设施互联互通，加快优质教育、文化、医疗等向农村延伸。关心关爱基层干部，加强农村人才队伍建设，提升“三农”服务能力。完成自然村通水泥（沥青）路 1680 公里，抓好农村公路窄路加宽和安防工程建设。推进农村水利工程建设。加快农村通讯设施改造，实现所有行政村 4G 网络全覆盖。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。完善农村社区建设。加强农村精神文明建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

关键词：文化强市建设

【举措一】强力推进全国文明城市创建。坚持把创建全国文明城市作为“一号工程”，加大单项城市荣誉品牌创建力度。深入开展社会主义核心价值观教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。积极创建国家历史文化名城，抓紧推进历史文化街区整修、文化遗产保护、历史文化挖掘、人文环境建设等“四大工程”。实施“相约文明”市民素质提升工程，广泛开展身边好人、最美人物、时代楷模、优秀志愿者等典型选评和宣传活动。

【举措二】完善公共文化服务体系。扎实推动公共文化服务标准化均等化发展。推进行政村综合性文化服务中心和中央广播电视节目无线数字化覆盖工程。加快图书馆总分馆服务体系建设，推动全民阅读。建成影剧艺术中心、青少年活动中心、市图书馆，启动市博物馆、科技馆、规划馆建设。继续开展文化惠民活动，完成送戏下乡 1010 场、送电影下乡 5 万场。强化文化娱乐、新闻出版、广播影视等市场监管，加强网络空间治理和内容建设。

【举措三】大力发展现代文化产业。引进培育骨干文化企业。壮大新闻出版、广播影视等传统文化产业，积极发展新型文化业态。大力发展“文化+”，深入挖掘文化内涵，促进文化与旅游、农业、科技等领域融合发展。进一步繁荣文艺创作，力争电影《援军明日到达——1944 衡阳保卫战》成功开拍。推进本土特色文化传承发展，举行“纪念王船山诞辰 400 周年”系列活动。

关键词：保障改善民生

【举措一】提高就业质量和居民收入水平。实施就业优先政策，确保城镇登记失业率控制在 4.5%以内。实施创新创业带动就业工程，培育一批创业孵化基地。重点抓好高校毕业生就业创业，吸引在衡高校毕业生扎根衡阳。继续实施“雁归兴衡”行动计划，促进返乡农民工创业。拓宽退役军人、去产能分流职工、农村转移劳动力、城镇就业困难人员等群体就业渠道。抓好农民工工资清欠保支。

【举措二】完善社会保障体系。强化兜底保障功能，落实基本养老保险中央调剂金制度。实施统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和医疗救助制度，加快推进异地就医联网直接结算。健全最低生活保障、特困人员供养和临时救助制度，完善社会救助体系。健全农村“三留守”人员关爱服务体系，切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人等弱势群体权利。完成 1.21 万套“两房两棚”改造任务。完善住房市场体系和住房保障体系。

【举措三】发展公平而有质量的教育。持续加大教育经费投入。推进标准化学校建设，新建、改扩建义务教育学校 63 所，新增学位 7.8 万个，加快消除大班额。高质量发展公办教育，加快铁一中初中部、市十七中、市七中迁建和市华新实验中学改扩建等项目建设；推进居民小区配套规划建设中小学校、幼儿园，实施第三期学前教育行动计划。加快衡南县、衡山县、衡东县特殊学校建设。全力推进衡阳幼师高专、市示范性综合实践基地建设。推动市城区教育信息化建设项目，启动市直教育信息化工程。

【举措四】推进健康衡阳建设。大力推进医联体建设，完善分级诊疗体系，打造湘南区域性医疗中心。落实国家基本药物制度，加强基本药物供应保障。促进生育政策和相关配套政策衔接，加大对计划生育家庭扶助力度，落实优生优育、出生缺陷防治等生殖健康服务。推进医疗卫生与养老服务相结合。健全医疗纠纷防范和处理机制。大力发展社区体育，广泛开展全民健身运动。

【举措五】打造共建共治共享的社会治理格局。推进应急管理体制改革，落实地方党政领导干部安全生产责任制，强化企业主体责任，着力堵塞监管漏洞。深入推进“扫黑除恶”专项斗争和新一轮禁毒人民战争。强化社会治安立体化防控体系建设，全面落实“一村一辅警”制度，打造“衡阳快警”空地网一体化巡防体系，完成“雪亮工程”建设任务，着力打造“平安衡阳”升级版。

【举措六】大力支持国防和后备力量建设。推动军民科技基础要素融合，加快军民融合产业项目建设，争创国家军民融合创新示范区。加强退役军人事务管理，抓好新形势下全民国防教育，强化新时代国防动员和后备力量建设，做好民兵预备役和人防工作，巩固军政军民团结的良好局面。