



衡阳目标篇之一

政府工作报告 解读

提质增效强产业 打造发展“新引擎”

《政府工作报告》中一项项发展任务具体明确，一个个发展举措清晰可行，引领全市人民在新的一年里奋力朝着“加快建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年”的宏伟目标阔步前行

■本报记者 唐海强



关键词：高质量发展

【举措一】推动制造业优化升级。持续推进振兴实体经济“3311”工程计划和工业原地倍增计划，支持白沙绿岛争创国家级军民融合产业示范区，加快打造军民融合、有色金属、新能源汽车、轨道交通、精细化工、纺织服装等千亿元产业集群，新增规模工业企业100家以上。加快完善新一代信息技术、新材料、新能源、生物医药及高性能医疗器械、新型轨道交通装备、输变电高端装备和精密模具等先进制造业产业链。实施新一轮重点技术改造升级，引导有色金属、盐卤化工、钢管深加工等传统产业提质升级，创建2个以上省级绿色工厂（园区）、30家以上智能制造示范车间。

【举措二】着力打造区域创新高地。实施产业培育、创新人才集聚等六大工程，积极引导企业增加研发投入，力争全社会研发投入占GDP比重达1.5%以上，实现每万人有效发明专利突破225件。加快创新平台建设，实施“135”工程升级版，支持高新区打造国家创新型科技园区、衡阳科学城与深圳科技园合作打造一流区域性创新高地，新增省级以上工程技术研究中心和重点实验室5家以上。推进高新技术产业强基工程三年行动计划，加大力度引进一批重点新型研发机构和孵化机构，新增高新技术企业80家以上。全面落实人才新政，引进培育一批高水平创新创业人才和紧缺急需专业技术人才。

【举措三】积极扩大有效投资。发挥投资关键作用，紧扣国、省规划和重大战略，加大关键领域和薄弱环节有效投资强度。大力实施“1113”重大项目推进计划，加快比亚迪智能制造产业园、建滔电子信息产业园、湘南纺织产业基地、华泰汽车等重大产业项目建设，确保泛亚绿洲铜杆加工、豪漫新能源、稀土高强铝合金、奥瑞克电梯、九明生物等项目建成投产，力促特变电工南方智能电网产业园、界牌陶瓷产业园等项目部分投产。加快推进电网升级改造三年行动计划，力争再造一个衡阳电网。切实提高园区亩均投资、产值和税收。进一步创新投融资模式，力争民间投资占比达65%以上。

【举措四】提质发展现代服务业。聚焦重点企业培育、重点项目实施、重点园区建设、重点品牌打造，推动服务业与先进制造业融合。加快京东、工惠驿家、铁路口岸综合物流园等项目建设。创造条件打造临空经济产业园。做大做强现代金融业，实现“一县两行”县域全覆盖。鼓励企业利用电子商务转型升级，加强农村和农产品电子商务应用，力争全市电商交易额突破200亿元。深化“旅游重点项目建设三年行动”，重点抓好华侨城、绿地、梦东方等重大项目建设；力争南岳国家全域旅游示范区创建工作首批通过验收，创建国家4A级旅游景区1家，3A级旅游景区3—5家，旅游接待总人次、旅游总收入分别增长12%、13%以上，加快打造千亿级旅游产业。



关键词：改革开放再出发

【举措一】争当承接产业转移“领头雁”。抢抓湘南湘西承接产业转移示范区建设机遇，对接北上杭、对接粤港澳大湾区，探索完善产业链专题招商、股权投资、基金招商方式，发挥异地商会作用，扎实开展“迎老乡、回故乡、建家乡”等活动，围绕重点产业、重点企业开展强链补链延链招商行动，吸引“三类500强”企业来衡投资，力争引进世界500强企业8家以上，实际到位内资突破500亿元、增长12%。各县（市）区力争每年引进5个以上亿元产业项目，1个以上“三类500强”企业项目，各市直园区引进项目的个数和规模在县（市）区基础上实现翻番。

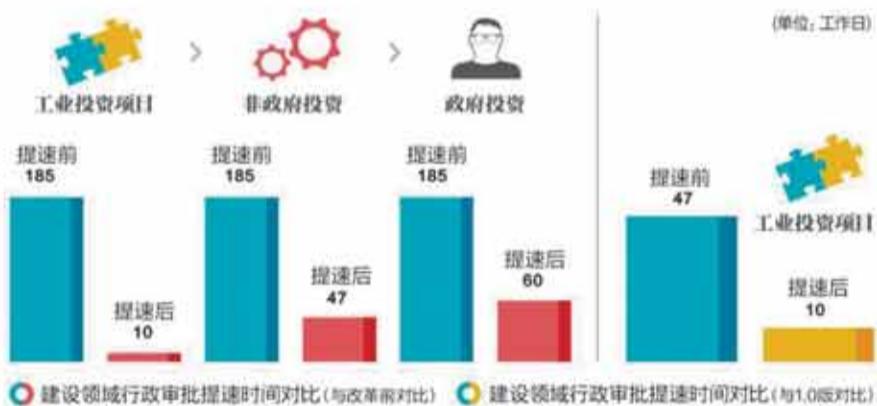
【举措二】稳步推进重点领域改革。认真落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧结构性改革，持续巩固“三去一降一补”成果，进一步破除旧动能、培育新动能。如期完成政府机构改革任务，优化政府机构设置和职能配置。加快国资国企改革，积极推进混合所有制改革，做强做优国有资本。理顺城区、园区管理体制机制，加大简放放权力度，充分调动城区、园区的发展积极性。抓紧推进中心城区区划调整。深化综合行政执法体制改革，提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。落实个人所得税改革等更大规模的减税措施。深化政府采购、政府购买服务等改革，统筹推进事业单位、财税金融等领域改革。

【举措三】推动形成全面开放新格局。深度融合“一带一路”建设，推进新引进外向型实体企业、外贸综合服务、跨境电商项目，加强出口示范基地建设和出口品牌建设。推动出口市场多元化，抓好重点企业、重点园区、重点县（市）的外贸业绩增长，引导扶持中小企业开拓国际市场，力争实际利用外资15亿美元，增长10%。强化综保区等平台作用，做好航空口岸申报和铁路口岸建设工作。积极发展同发达国家、先进地区友好城市关系，深入推进经贸、文化、教育、中医、体育、旅游等领域合作。



建设领域行政审批制度改革2.0版

通过推行工业项目承诺制“零审批”先建后验、重点项目模拟审批“零等待”先审后转，建设项目一站式审批“零距离”全程代办，进一步创新建设项目建设模式，再造审批流程，大幅压缩审批周期，提升审批效率，进一步深化我市建设领域行政审批制度改革，促进项目早落地、早开工、早投产。



关键词：区域协调发展

【举措一】提升中心城区功能品位。推进城市总体规划修编。加快来雁新城、滨江新区、陆家新区、鄱湖高铁新城等片区开发。坚持以“TOD/SOD”开发模式和城市经营为导向，大力实施城市“内外畅通”工程，力争比亚迪胶轮有轨电车示范线一期建成投用，启动北三环、长丰大道北延、红湘北路延伸等重点工程，提质更新蔡伦大道北段、立新大道西延等8条道路，打通一批断头路、堵点路，优化道路交通组织。加大城市“双修”力度，成片示范推进旧城改造，加快实施“三清三建”升级版。持续推进农贸市场提质改造。发展装配式建筑、绿色建筑，鼓励有条件的老旧住宅加装电梯。完成“三江六岸”规划管理立法工作；实施园林绿化提升工程，力争城市建成区绿化覆盖率达到41%。

【举措二】做强县域经济发展支撑。着眼于建设在全省乃至全国都具有强大竞争力的县域经济强县，支持各县（市）区发展特色产业，打造特色鲜明、竞相发展的区域板块。发展壮大城区经济，促进现代生产要素向中心城区集聚。鼓励衡南县发展高端制造和临空经济等产业；推动衡阳市加快西渡高新区和界牌陶瓷工业园发展；引导衡东县、衡山县、南岳区协同推进生态文化旅游产业发展，打造绿色发展示范高地；支持祁东县做大做优归阳工业园；加快常宁市两大千亿级产业发展；帮助耒阳市加快传统产业转型升级，培育壮大新兴动能。

【举措三】完善区域综合交通网络。围绕打造“布局合理、衔接顺畅、保障有力、安全高效”的综合交通网络，完成南岳机场站坪扩建工程，启动二期项目前期工作，实现通航城市30个、旅客吞吐量突破100万人次；建成大浦通用机场，打造“全省示范、全国一流”的通用航空产业基地；加快铁路枢纽改造工程前期工作，力争湘桂铁路城区段外迁取得实质性进展，推进安张衡铁路项目前期工作；加快祁东归阳千吨级码头一期工程、湘江衡阳至株洲二级航道建设，启动湘江永州至衡阳三级航道改扩建；推进G107等干线公路建设改造、祁东归阳至常宁蓬塘高速、S337泉溪大桥危桥改造、衡阳至祁东快速干线、南岳高速萱洲互通等项目建设，启动耒云快线前期工作。



关键词：一流营商环境

【举措一】提升政务服务环境。全面深化“最多跑一次”改革，深入推进“互联网+政务服务”建设，加快审批服务“四办”改革，着力打破部门间的“信息壁垒”，确保依申请类事项网上可办率达95%以上。鼓励有条件的园区推行不见面式审批服务。深化商事制度改革，抓实政府部门涉企信息统一归集公示工作，强化事中事后监管。深化简政放权，推进审批服务事项办理流程标准化，推行建设领域行政审批制度改革2.0版，力争企业开办时限压缩到5个工作日，行政审批事项精简率达75%。全面取消影响群众和企业办事的各类不合理法、不合理规定。

【举措二】大力支持民营经济壮大。坚持“两个毫不动摇、三个没有变”，全面落实支持民营经济发展的各项政策措施，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面为民营企业创造公平竞争的制度环境。落实各项减税降费措施，进一步减轻企业发展负担。坚持实事求是原则，在行政执法过程中避免简单化、“一刀切”。构建亲清新型政商关系，深入开展“一企一策”帮扶活动，严厉惩处对企业乱检查、乱收费等违纪违法行为。

【举措三】促进生产要素优化配置。建立健全普惠性政策，推动用地、排放、能耗、环境容量等指标向符合国家产业政策和环保要求的重大产业项目倾斜。做大做强担保公司，充分发挥金融信用信息服务职能，用好用活产业投资基金，着力解决企业融资“难贵慢”等问题；优化融资结构和信贷结构，提高直接融资比重，让金融回归服务实体经济本源。扎实推进城乡建设用地增减挂钩工作。积极争取工业直购直供用电、天然气井口气价等政策指标覆盖工业园区。