

抢抓重大利好机遇 推动高质量发展

■本报记者 邹雪峰

高质量发展将是我市2019年经济工作的核心关键词。12月29日召开的市委十一届六次全会暨市委经济工作会议对2019年全市的经济工作进行了谋篇布局。从会议透露的信息来看,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,以供给侧结构性改革为主线,深入实施创新引领开放崛起战略,争当承接东部产业转移“领头雁”,持续开展“产业项目建设年”和“基础设施补短板年”活动,全力振兴实体经济,突出打好“三大攻坚战”,扎实推进乡村振兴战略,统筹做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期各项工作,将是衡阳经济在新一年的重要着力点。

深刻把握系列重大利好机遇

——从外部看,政策调整、战略布局迎来利好要素叠加。国家为应对全球经济下行风险和中美经贸摩擦,在宏观政策上进行了一系列调整,比如实施“加力提效”的财政政策和“松紧适度”的货币政策,进一步加大创新研发投入,实施更大规模减税降费,大幅增加地方政府专项债券规模,着力为民营经济和中小企业解决融资难融资贵问题。省委经济工作会议明确以供给侧结构性改革为突破口,实行“六大倾斜”,即财政支出向高质量发展和民生领域倾斜,减税降费向微观主体倾斜,金融资源向实体经济和企业倾斜,投资向产业项目和基本公共服务建设倾斜,就业扶持向大中专毕业生和转移劳动倾斜,转移支付向县乡基层和贫困地区倾斜。这些政策调整对我市都是重大利好,必须学深钻透弄懂、用足用活用好,获取更多政策“红利”。我市获批国家大城市、湘南湘西承接产业转移示范区、湘南地区中心城市,凸显了在全省、在中部甚至在国家战略布局中的重要地位;荣获陆港型国家物流枢纽承载城市、国家先进制造试点示范城市、国家“守信激励创新奖”等金字招牌,展示了我市在发展中的坚实基础和明显优势。这些战略布局对我市都是重大机遇,必须把握节点、相机而动,抢占发展先机。

——从自身看,换道超车、提速发展的动能不断积蓄。扎实推进“五大对接”活动,大力推进产业链招商、以商招商,争当承接东部产业转移“领头雁”,8大千亿级产业集群悉数落户,积蓄了扩投资、稳增长的强大能量。全面推进园区、口岸、机场等开放平台建设,打造要素保障和营商环境洼地,开放之门越开越大,拓宽了人才聚集、财富云集的可喜局面。防范化解政府性债务风险减轻了政府负担、激活了社会投资潜力,脱贫攻坚改变了农村面貌、增加了农民收入、调动了广大农民振兴乡村的积极性,污染防治使生态、环保、旅游形成新的经济增长点,尤其是广大党员干部在攻坚克难中锤炼了作风、重塑了理念,为未来发展提供了坚强组织保障。

突出抓好七个方面工作重点

——突出项目建设,推动产业高质量发展。一要狠抓8大千亿级产业集群项目建设。军民融合产业集群要着力推进康养小镇、质子治疗中心、健康大数据中心、稀土高强铝合金、独居石等项目建设,支持白沙绿岛争创国家级军民融合产业示范区,开创军民融合深度发展新局面。有色金属产业集群要确保水口山铜铅锌产业基地20万吨铜、泛亚绿洲32万吨铜杆等项目建设投产。新能源汽车产业集群要加快华泰汽车南方总部基地、华夏幸福汽车产业新城、恒天新能源汽车、长丰特种车、豪曼新能源、芯顶动力电池等项目建设。精细化工产业集群要扎实推进环树脂、石墨烯智能地暖等项目建设。轨道交通产业集群要加快比亚迪智能制造产业园建设,确保跨座式单轨产业项目建设投产。纺织服装产业集群要加快推动常宁“牛仔新镇”建设,实现400家以上服装纺织企业开工建设、部分投产达产。全域旅游产业集群要着力打造南岳国家全域旅游示范区,扎实推进来雁新城、滨江新区、梦东方、东方唐韵、雨母山等重点文旅项目建设。农副产品精深加工产业集群要重点推进“三黄两茶”(黄花菜、黄贡椒、湘黄鸡、油茶、茶叶)的品牌创建和标准化生产,尤其要全面落实“油茶九条”政策,大力建设全国油茶第一强市。二要全力承接产业转移。要创新承接理念,严格环保、投资强度和税收门槛,变招商引资为挑商选资,决不能“捡到篮子都是菜”。要突出招商重点,围绕优势产业集群做好补链、延链、强链文章,变招项目为招产业,推进企业抱团入驻、集群发展。要持续优化营商环境,全面落实支持民营企业发展相关政策,大力推动民营经济发展;配套企业需求、量身定做标准厂房,全力打造“135”工程升级版;扎实推进“放管服”改革,深化“互联网+政务服务”改革,实现“最多跑一次”改革市县乡村全覆盖;着力构建亲清新型政商关系,推行“一站式”“保姆式”“母亲式”服务,全力帮助企业纾难解困。加强政府诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信建设,深入开展优化营商环境专项整治行动,严厉打击“官痞”“地痞”及涉企犯罪活动。三要加快制造业转型升级。深入实施“工业原地倍增”计划,支持富士康、瑞达电源、华菱星马、恒生制药、湖南

机油泵等企业投资倍增、产能倍增、效益倍增。扎实推进新一轮技术改造升级,重点引导有色金属、盐卤化工、钢管深加工、纺织服装、装备制造等产业瞄准国际、国内先进标杆,加速产品技术、工艺装备和质量效益升级。

——突出创新引领,加快建设国家创新型城市。一要夯实创新平台。深入实施高新技术产业强基工程三年行动计划,支持高新区打造国家创新型特色园区,推动衡山科学城与深圳科技园共建高科技产业新城。加快新建一批博士后工作站、院士专家工作站、重点实验室、孵化器、众创空间等科研创新平台,确保国家级创新平台达到6家,省级创新平台达到50家。深入实施“人才雁阵”行动计划,大力引进一批高层次的创新创业人才和团队,重点培育一批企业紧缺的高技能人才。支持“双一流”高校和特色学科建设。二要支持企业自主创新。营造良好创新生态,引导企业增加研发投入,力争全社会R&D经费支出占GDP比重提升到1.5%。鼓励企业建立健全自主研发机构,建设科技创新基地,加快关键领域核心技术攻关。培育细分行业的创新领军企业和“专精特新”科技型“小巨人”,力争高新技术企业达到230家以上,科技型中小企业达到300家以上。三要推动工业化信息化融合发展。实施智慧衡阳创建工程,培育和推广工业互联网新模式、新业态,打造全流程智能化管控的工业互联网标杆工厂。对接国家规划,协调运营商启动5G网络技术及试验网相关工作,扎实推进“光网衡阳”“无线衡

阳”“高清衡阳”等重点工程和工业互联网“企企通”建设。

——突出动能蓄积,深入推进改革开放。一要突出供给侧结构性改革主线。一方面,要破除旧动能,加大“僵尸企业”市场出清力度,加快煤矿、水泥、非煤小矿山等落后产能市场化退出,巩固烟花爆竹企业关停退出成果。另一方面,要培育新动能,在降低制度性交易成本、税费成本和要素成本上实现协同发力、形成长效机制,有效降低企业综合营商成本。二要深化重点领域改革。全面完成党和政府机构改革。推进园区管理体制改

——突出城乡统筹,有序推进区域协调发展。一要增强中心城区辐射带动能力。加快来雁新城、滨江新区、雨母山、陆家新区等重点片区建设。完成黑臭水体整治,加大城郊塘坝沟渠治理力度,加强城市停车场、城市公厕等基础设施和公共服务平台建设。大力实施“微整治”“微添绿”“微循环”工程,扎实推进社区“三清三建”升级版建设,大力推进棚户区改造三年攻坚计划。加快调区扩规步伐,拓宽中心城区发展空间。二要加快县城提质升级步伐。各县市要健全规划体系,进一步明晰城市发展定位,高标准有序推进新区开发,拓展县城发展空间。三要推动小城镇快速发展。鼓励有条件的乡镇培育一批园区社区产区和

——突出乡村振兴,加快推进农业农村发展。一要强化规划引领。分期分批制定村庄发展规划,实现市区、县城周边的乡村规划全覆盖。二要发展现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革,继续实施“百千万”工程和“六大强农”行动,提高粮食综合生产能力,推进全国首批第三代杂交水稻创新基地建设。推进“一镇(乡)一品”“一村一品”特色产业发展,打造以精细农业为特色的优秀农产品供应基地。大力开发农业多种功能,发展休闲农业、创意农业、农耕体验、乡村旅游等新产业新业态。三要扎实推进农村人居环境整治三年行动。大力实施美丽乡村提升工程,打好农村面源污染防治攻坚战,狠抓集镇环境卫生综合整治,扎实开展秸秆禁烧和垃圾清运专项行动,大力推进农村“厕所革命”。加大农村电网改造升级、农村道路提质改造、乡村亮化等工作力度。有序推进庭院绿化、环村林带建设、街道绿化。努力将雨母山、横江、茶山坳、洲洲打造为全省领先、全国一流的美丽乡村核心片区。加大农村移风易俗力度,旗帜鲜明反对铺张浪费、反对大操大办、反对厚葬薄养、反对庸俗表演,自觉抵制封建迷信活动。

——突出问题导向,全力打好“三大攻坚战”。一要全力打好防范化解重大风险攻坚战。建立健全金融风险预警及监管机制,加强对小贷公司、融资担保公司的全过程监管,严厉打击违法违规金融活动,坚决守住不发生区域性金融风险的底线;进一步规范政府举债行为,做到坚定、可控、有序、适度。严格落实安全生产责任制,统筹抓好道路交通、采矿、建筑等重点行业领域安全生产工作,坚决遏制较大及以上安全事故发生。二要全力打好脱贫攻坚战。完成3.96万贫困人口脱贫,实现除政策兜底外贫困人口全部脱贫,贫困发生率下降到0.36%。巩固脱贫成果,减少和防止贫困人口返贫,特别要解决新出现的突出问题。三要全力打好污染防治攻坚战。巩固并用好中央环保督察成果,铁腕推进常宁大义山省级自然保护区生态环境整治。深入推进衡阳市污染防治攻坚战三年行动计划,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。扎实推进“散乱污”企业综合治理,推进小火电机组超低排放改造,加快燃煤锅炉淘汰改造,巩固砖瓦厂关停拆除成果,稳步提升空气质量。统筹推进实施湘江保护和治理第三个三年行动计划,深化“河长制”工作,扎实开展“一江四水”净水行动,运用PPP模式加快推进乡镇污水处理设施建设。建立土壤与重金属污染防治项目储备库,积极推进农用地和污染地块修复试点。

——突出发展惠民,持续保障和改善民生。一要将稳就业摆在突出位置。完善落实好扶持就业政策,统筹推进重点群体就业。鼓励创业带动就业,打好就业创业政策“组合拳”。切实做好大中专毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、改制分流职工等群体就业。二要健全社会保障体系。落实“房子是用来住的,不是用来炒的”要求,稳房价、稳地价、稳预期。建立完善城乡基本养老、医疗保险接续转移机制。实施全民参保登记计划,鼓励进城农民工参加城镇职工养老保险,健全医疗卫生服务体系和全民基本医保。健全社会救助体系,做好优抚安置等工作,加大对特殊困难群体兜底保障力度。三要全面发展社会事业。均衡城乡师资配置,完成“全面改薄”任务,持续优化城乡学校布局,基本解决“大班额”“择校热”和进城务工人员子女上学难等问题。加强基层医疗卫生服务体系建设,发展健康养老产业、打造湘南区域性医疗中心和康养基地。持续深入开展文化惠民活动,促进文化事业与文化产业协调发展,开拍电影《援军明日到达——1944衡阳保卫战》,精心办好纪念王船山诞辰400周年系列活动。四要强化社会综合治理创新。深入推进“雪亮工程”、综治中心、网格化管理建设,扎实推进“一村一辅警”和“城市快警”建设。纵深推进扫黑除恶专项斗争,严厉打击毒品犯罪,大力压降刑事治安发案率。深入开展“平安衡阳·我们在行动”等平安创建活动,全面排查化解各类矛盾纠纷和安全隐患。五要强力推进全国文明城市创建。强化宣传造势,创新参与渠道,丰富创建活动,健全志愿服务长效机制,不断激发全社会参与热情,共同掀起创建全国文明城市的新高潮,确保2019年我市全国文明城市程度指数测评成绩大幅提升。

