

市人大常委会创新人大监督方式

全省率先出台环保监督办法

该《办法》共 16 条,明确规定了环境保护年度报告的主要内容、应当报告的重大环境保护事项、报告的程序和时间、承担的责任、人大怎样进行监督等

本报讯（记者 唐海强 通讯员 林小红）12 月 27 日下午，在衡阳市十五届人大常委会第 18 次会议上，《市人大常委会关于环境状况和环境保护目标完成情况的监督办法》（简称《办法》）获得高票通过。这是市人大常委会全省率先出台此类环保监督办法。

新修订的《环保法》实施以来，市人大常委会已连续 3 年听取和审议了市政府关于全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告。但报告存在不规范、不全面的现象，影响了人大监督的效果。

据市人大城环资委负责人介绍，当前我市正在建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市，自然生态环境之美是重要的基础。为了更好地贯彻新《环保法》的规定，真正把我市

的环保监督工作纳入法治化、规范化轨道，迫切需要制定该《办法》，以更好地发挥市人大常委会对全市环境状况和环境保护目标完成情况的监督作用，督促各级政府和相关部门压实生态环境保护责任，为建设最美地级市提供坚强的生态保障。

该《办法》共 16 条，明确规定了环境保护年度报告的主要内容、应当报告的重大环境保护事项、报告的程序和时间、承担的责任、人大怎样进行监督等等。同时创新人大监督方式：实施联网监督制度。市人大城环资委对全市环境状况和环境保护目标完成情况实施联网监督。市政府生态环境主管部门应当将数字环保信息与市人大城环资委实行共享，并向市人大城环资委定期报送全市环境状况、环境保护

目标完成情况以及重大生态环境保护项目进展情况。市人大常委会组成人员、市人大代表将采取明察和暗访相结合的方式进行调查，并对环境保护目标完成情况进行现场核查。

《办法》规定,市人大常委会必要时可以对上一年度环境保护年度报告的审议意见的研究处理情况进行满意度测评.测评采取无记名投票方式,当场宣布测评结果,并对社会公布.测评时满意和基本满意合计未过半数的,市政府必须认真整改,并在下次市人大常委会会议上报告整改情况。

“衡阳市人大常委会出台的这个《办法》开了全省先河，针对性、时效性和操作性强。”省人大环资委相关负责人认为，“《办法》中的联网监督、暗访和满意度测评，具有创新之意和刚性约束，值得全省人大系统学习借鉴。”

筑牢农村治安第一道防线

邓柯赴常宁开展宜水巡河并调研督查政法综治工作

本报讯（记者 姚永军 通讯员 殷秀成 实习生 谢婕）12 月 26 日，市委常委、市委政法委书记邓柯深入常宁市开展宜水巡河工作，并实地调研督查政法综治工作。

邓柯来到常宁市自来水取水口实地查看水源保护、水厂生产和管网维护情况。他指出，宜水是常宁市区的饮用水水源，要全力保障河水清澈、水质安全，让全市人民喝上安全水。查看宜水草桥溪入河口、潭水邓家溪入河口及常宁市污水处理厂后，针对排污口和黑臭水体问题，邓柯要求制定可行方案，尽早进行处理，守护好一泓碧水。

下午，邓柯深入西岭镇平安村、三角塘

镇盐湖派出所，查看警务室建设情况和“一村一辅警”工作落实情况，并考察了常宁市强制隔离戒毒所项目施工情况。他要求，扎实推进“一村一辅警”工作，抓好驻村辅警招聘、培训、管理和农村警务室建设，切实筑牢农村治安第一道防线。要加强重点人员动态管控，坚决防止发生重大突发事件。要以深挖彻查为重，纵深推进扫黑除恶专项斗争，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。要持续推进禁毒攻坚战，依法严打毒品犯罪，加强禁毒宣传，抓好强制隔离戒毒所建设，提升禁毒工作整体水平。

切实把湘江治理好、管理好、保护好

曾艳阳巡查湘江水质、沿河排污口整治等情况

本报讯（记者 许珂）12 月 26 日下午，市委常委、常务副市长、湘江衡阳段河长曾艳阳率相关部门负责人，乘船沿河巡查湘江水质、排污口整治和城区段河道保洁落实情况。

湘江衡阳段干流长 266 公里，自祁东县归阳镇清塘村流入境内，从衡东石湾镇和平村出境进入株洲市，占湘江在湖南境内里程的 39.7%，境内河面平均宽度为 650 米。市环保部门在湘江干流衡阳段共设置了 11 个水质监测断面，2018 年湘江干流的 11 个水质监测断面水质年均值全部达到《地表水环境质量标准》Ⅱ类标准。市城区已建成并运

营的松亭、铜桥港和江东 3 座生活污水处理厂，日处理生活污水达 40.5 万吨。

曾艳阳要求，各级各部门要不折不扣落实好河长制，加强河道监督管理，做实做细河道生态环境保护工作；要进一步加大污水处理厂的建设力度，加快完成城市排污管网工程，坚决取缔沿线所有排污口，减少城区生活污水直排，全力保护饮用水源；要严格控制农业面源污染，加大对流域内的农作物农药化肥施用的管理力度，降低水环境污染风险；要充分调动各方面力量，形成护河的强大合力，切实把湘江干流治理好、管理好、保护好。

衡阳市人民代表大会常务委员会公告

衡阳市第十五届人民代表大会第四次会议时,实有代表 521 名。此后,衡阳市第十五届人民代表大会代表出缺 9 名：衡南县人大常委会决定接受谢先东辞去衡阳市第十五届人民代表大会职务；耒阳市人民代表大会选举产生的衡阳市第十五届人大代表李少先因病去世，耒阳市人大常委会决定接受李向阳辞去衡阳市第十五届人大代表职务；雁峰区人大常委会决定接受周圣杰辞去衡阳市第十五届人大代表职务；蒸湘区人民代表大会选举产生的衡阳市第十五届人大代表刘兴强调离衡阳；驻衡解放军决定接受贺小坤辞去衡阳市第十五届人大代表职务,其选举产生的衡阳市第十五届人大代表陈宏、易文和、彭勇栋调离衡阳。依照法律规定,谢先东、李少先、李向阳、周圣杰、刘兴强、贺小坤、陈宏、易文和、彭勇栋等 9 人的衡阳市第十五届人民代表大会资格终止。

根据选举法的有关规定，刘兴强的市人大代表职务终止后，其担任的衡阳市第十五

届人民代表大会内务司法委员会委员职务相应终止。

根据工作需要,衡山县人大常委会于 12 月 26 日依法补选曾艳阳、刘晓阳为衡阳市第十五届人民代表大会代表;常宁市人大常委会于 12 月 26 日依法补选刘国文为衡阳市第十五届人大代表;耒阳市人大常委会于 12 月 24 日依法补选刘正兴、吴旭东为衡阳市第十五届人大代表;雁峰区人大常委会于 12 月 25 日依法补选王玮为衡阳市第十五届人大代表；驻衡解放军于 12 月 19 日—20 日依法补选耿保民、阳耀、贺红兵、毛恒路为衡阳市第十五届人大代表。衡阳市第十五届人民代表大会常务委员会第十八次会议同意代表资格审查委员会的审查报告。现在,衡阳市第十五届人民代表大会实有代表 522 名。

特此公告。
衡阳市第十五届人民代表大会常务委员会
2018 年 12 月 27 日

“议案建议办理工作回访”

推动“巡回法庭”进村庄

■本报记者 邹雪峰

【建议摘要】市人大代表彭爱国在《建议“巡回法庭”进村庄》中说，巡回审判虽在我国的司法实践中一直存在，但是没有形成制度，今后，要建立巡回法庭，且做到常态化，制度化，主动上门做好司法服务。他建议“巡回法庭”进村庄，进基层，主动将法庭设在田间地头、村落屋场。除刑事案件外，一些民事案件、民间纠纷等，可以组织巡回审判，就地化解矛盾纠纷。

【办理成果】市中级人民法院对这一建议高度重视，交由研究室承办，并安排专人牵头负责，安排相关人员到部分基层法院进行调研，发现推行“巡回法庭”对节约诉讼资源、方便群众诉讼、宣传法院工作、优化

普法效果等有十分重要的意义，并形成了在民事审判中倡导推行巡回审理的六条意见。

【措施打算】市中级人民法院决定在民事审判过程中推行巡回法庭机制：当事人行动不便、不能到庭参加诉讼的案件；双方当事人均在同一村庄的赡养纠纷、邻里纠纷、借贷纠纷、侵权纠纷等简单民事案件；承办人或合议庭认为适合开展巡回审理的其他事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的简单民事案件原则上应当巡回审理。

一方当事人不到庭参加诉讼的案件；当事人强烈反对巡回审判或申请不公开审理的案件；巡回审理有重大安全隐患的案件不宜开展巡回审理。

政协提案跟踪

大雁回衡，“雁城”名副其实

■本报记者 武孝军

【提案摘要】市政协委员谢明芳、周胜在《关于引进和人工培育大雁等野生鸟类入湿地公园，使雁城有雁的提案》中说，大雁是衡阳的标志，衡阳在唐朝以前就被称为雁城。而今衡阳的现状是来雁看不见雁来，雁栖湖无雁栖息，回雁峰上也只有石头雕塑的几只大雁，苦等了几十年亦不曾见鸿雁回归，雁城无雁是多少衡阳人心中的痛。

谢明芳、周胜建议，湿地公园的建设应尽快从平整土地、造人工建筑、移栽名贵花草与树种的模式上，转化到恢复湿地生态系统上来；由市政府牵头，引进和人工培育大雁、天鹅、绿头鸭等野生鸟类，让鸿雁回归雁城变成可能。

【办理成果】全市建立 6 个湿地公园，面积达 11984.2 公顷；建立了 8 个自然保护区。湿地公园和自然保护区管理机构通过开展联合执法、加强日常巡查、实施综合整治及划定禁伐区、禁采区、禁猎期、禁渔期等措施，使湿地珍稀鸟类得到有效保护。江口鸟洲自然保护区和衡山萱洲、衡东汴水国家湿地公园发现了中华秋沙鸭、鸳鸯、豆雁等重点保护鸟类，湿地公园野生鸟类数量大幅增加，终结了“雁城无雁”的尴尬。

【措施打算】下阶段，我将强化公众生态意识，营造爱雁护雁氛围；落实湿地修复制度，加强湿地公园建设；人工繁育野生鸟类，重现“平沙落雁”美景。

“人大重点工作回眸”②

司法监督“衡阳经验”在全省推广

■本报记者 谭浩泉

2018 年，市人大常委会坚持狠抓《“两院”司法工作人员执法信息管理暂行办法》《关于加强市人民检察院法律监督工作的办法》等制度的落实，强化了监督力度，提升了监督实效，促进了司法监督工作规范化。10 月，省人大内司委在常德召开全省人大司法监督工作座谈会，衡阳市人大内司委在会上作了题为《做实人大司法监督的衡阳探索》的典型经验介绍，并被省人大内司委向全省推广。

开展案件评查，推动提升办案质量。今年，市人大内司委以案件评查为抓手，开展了对检察机关不捕、不诉、撤回起诉，人民法院发回重审、二审改判、超期审理等重点案件集中清理审查。并就发改案件普遍存在的认定事实有错误、适用法律不全面、判决书制作有瑕

疵、释法说理不充分等问题提出了加强整改、提高办案质量和建立案件评查长效机制的意见。

加强检察机关法律监督。司法和监察体制改革后，检察机关的工作回归到法律监督本位。为帮助检察机关正确认识自己的职能职责，提振士气，充分发挥法律监督刚性作用，市人大常委会制定了《市人大常委会加强检察机关法律监督工作的办法》。市检察院制定了实施细则，将办法落实到法律监督实践中，今年，市人大内司委通过联合监督机制向市检察院移交案件线索 5 件，有 3 件得到办理，2 件正在审查过程中。

加大涉法涉诉案件审查力度。今年，市人大内司委按照委室五人轮流值班的模式每周接待一天群众来信来访，全年接待涉法涉诉信访案件 82 件。对群众反映强烈的案件实行

重点督办，适时听取案件情况汇报，并要求相关单位三个月内报告办理结果。一些问题案件在市人大内司委的监督下，通过法院内部监督程序得以纠正，一批多年信访、缠访的案子通过调处，矛盾得以妥善化解。

突出关注民生，着力推动依法行政。今年，市人大常委会组织对《中华人民共和国工会法》全市执法工作情况进行了深入调研。切实维护了广大基层劳动群众及弱势群体的正当权益，提升了群众的幸福感、获得感。针对非法集资、网络传销等涉众型经济犯罪案件多发频发，市人大常委会组织专题调研组，对祁东、衡东、石鼓、雁峰等县（市）区开展调研。提出了加强风险摸排、提升主动防控，建立公安机关跨部门协作办案机制等多项建议措施，对打击涉众经济犯罪，维护人民群众利益不受侵害，起到了积极的作用。

市政协机关

各项工作齐头并进 “有为政协”形象凸显

■本报记者 武孝军

今年以来，市政协机关准确把握职能定位,讲大局、善创新、敢担当,党建工作、文明创建、脱贫攻坚等各项工作齐头并进、亮点纷呈,树立了“忠实履职”和“有为政协”的良好形象。

市政协党组坚决落实全面从严治党的主体责任，坚持把政协系统党建工作列入党组重要议事日程,将党建工作与履职工作共同研究、共同部署、共同推进。思想建设方面,集中组织党员学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和全国政协、省政协党建工作座谈会精神，深入学习相关法律法规和政协业务知识,确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致.组织生活方面,认真组织党员过好党费收缴日、集中学

习日、主题党日、政治生日、组织生活日等“五个日子”,推动“三会一课”、民主生活会、组织生活会和民主评议党员等党内政治生活有效落实。廉政建设方面,认真贯彻执行中央八项规定、省委九项规定和市委十条规定,机关“三公”经费支出减少了 20%以上，圆满完成了公车改革和办公用房清理整顿任务。

今年，市政协机关实行目标管理,全力以赴创建市二星级文明单位。机关干部参加学雷锋先进事迹座谈会、到社区进行义务劳动、慰问孤寡老人等活动,大力宣传雷锋精神;参加文明创建知识、礼仪常识、敬业精神等方面内容的学习培训，发出《文明旅游倡议书》《文明上网倡议书》《文明祭祀倡议书》，开展“五优委室”评比，提升自身素质,丰富文明创建内涵,增强文明创建能力;到罗荣桓元帅故居缅怀开国元勋,到湘

北社区开展志愿服务活动、宣传文明创建知识,开展包路段、交通安全劝导志愿服务等活动,干部职工的文明素养整体得到了大幅提升。

市政协机关以“三个一”扶贫行动和“三联三助”活动为主要载体,持续组织干部职工和政协委员开展了“助力脱贫攻坚、全面建成小康社会”活动。机关副科以上干部全部结对帮扶贫困户,并组织专班，定期对衡阳县井头镇的脱贫攻坚工作进行督查,帮助该镇压实工作责任,推动工作落实。市政协继续动员和组织驻衡省、市、县三级政协委员积极参与“三个一”扶贫行动，与 3198 户贫困户进行了结对帮扶;持续开展了以“联学校、联企业、联农村、助残、助贫、助弱”为主题的“三联三助”扶贫帮困活动，发动全市各级政协委员和社会爱心人士为社会弱势群体和社会公益事业捐款捐物 1800 多万元。

【廉政勤政审计人】系列报道之六

廖秋生：退岗不褪色的“老审计”

■本报记者 张建新

53 岁的廖秋生在审计工作岗位上已整整 20 个春秋了。去年，他主动申请改任非领导职务，让优秀年轻干部上台阶。尽管年纪渐长，他在工作上却不松懈；尽管手握权力，他坚守着清廉底色。在他心中，始终保留着“退岗不褪色”的情怀。

胸有大局 他用责任带出一帮审计骨干

1998 年，廖秋生从衡阳县财政局办公室主任岗位调任县审计局任纪检组长、副局长。在班子成员分工时，廖秋生总是主动承担急、难、险、重的工作。

2017 年，县审计局要对西渡高新技术开发区管委会主任刘运文进行经济责任审计。廖秋生主动请缨，用半年时间，完成该区 100 多个招商引资项目、涉及 500 多个单位、上百亿

资金的审计，起草审计要情 4 篇，写出综合审计调研报告达 16 万字，得到县委、政府主要领导的好评和高度肯定。

2017 年底，他主动向组织上提出申请，改任非领导职务，推荐优秀年轻干部进入局班子。组织问他有什么要求，他摇摇头说：“组织培养了我，我对组织只有感恩，会坚持做到退岗不褪色。”

“改非”后，他更加勤勉工作。局里近年来新招进一批年轻人，他手把手教他们学习审计业务。通过他“传帮带”，如今，一批新进审计队伍的年轻人都成了局里的审计骨干。

心有戒律 他用廉洁为审计队伍树旗帜

从事审计以来，廖秋生常怀廉洁戒律，守住底线，不以权谋私，不触规章制度红线。有

一次，他在县里一临时机构做财务收支审计，发现县委办一名工作人员涉嫌严重经济问题，当事人自恃是权力机关工作人员，同时请人出面打招呼说情，都被他拒绝了。当事人便给他送红包，可他义正严辞，将当事人的违纪线索和证据移交县纪委，使当事人受到了纪律的惩处。

2017 年，在对西渡高新技术开发区审计时，发现一家企业不仅欠缴土地出让金，而且还欠缴耕地占用税和契税 40 多万元。企业负责人知道后，给他送来一个大红包，被他坚决拒绝。此事他为县财政挽回经济损失 40 多万元。

为了加强审计干部队伍建设勤廉建设，他制定了一系列规章制度，如廉洁从审“十不准”“十做到”、重大审计情况报告制、审计要情报告制、审计人员廉洁从审承诺制以及审计人员廉洁自律民主评议制等制度。

成处副处长周韶峰分别作了题为《学习贯彻全国教育大会精神，办人民满意的职业教育》《新时代推动中职发展的思考与设想》的主题报告,核工业卫生学校校长马嫦娥和衡东县职业中专校长驻耀文分别就产教融合与校企合作的职业教育模式介绍了办学经验。（通讯员 蒋晓飞）

蒸湘短波

12 月 26 日，衡阳市职业教育“产教融合、服务发展”论坛暨衡阳市职业教育与成人