

“五个坚持”“六个稳”勾勒明年经济工作方向

中央政治局会议传递 2019 年经济工作五大信号

中共中央政治局 13 日召开会议，分析研究 2019 年经济工作。

面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，政治局会议传递出 2019 年经济工作的重要信号。

信号一：“五个坚持”“六个稳”勾勒 2019 年经济工作方向

这次会议对 2019 年作出重要定位——

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。

围绕关键之年的经济工作，会议强调，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，并要求进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，“五个坚持”和“六个稳”勾勒出明年我国经济工作的主要方向。特别是在改革开放 40 年之际，强调加快经济体制改革，推动全方位对外开放，重申坚持以市场化取向的改革方向，具有重要意义。

国务院发展研究中心副主任张军扩认为，面对复杂局面，关键要坚定不移深化改革、扩大开放，着力完善有利于推动高质量发展的体制和政策环境。

会议指出，着力激发微观主体活力。分析人士指出，明年工作重点将继续支持民营企业发展，提高金融可及性，减轻各类负担；深化国有企业改革；持续增强金融服务实体经济的能力。

打赢三大攻坚战，是全面建成小康社会必须跨越的关口。会议强调，明年要继续打好三大攻坚战，按照已确定的行动方案，针对突出问题，打好重点战役。

信号二：辩证看待国际环境和国内条件变化

当前，外部环境发生明显变化，国内发展不平衡不充分问题和各种周期性、结构性、体制性因素交织叠加，加大了经济工作的难度。

张军扩说，展望明年及未来一个时期的国内外发展环境，总体呈现下行压力加大、不确定性更多、风险和挑战更加复杂的局面。

会议强调，要辩证看待国际环境和国内条件的变化，增强忧患意识，继续抓住并用好我国发展的重要战略机遇期，坚定信心，把握主动，坚定不移办好好自己的事。

“中央对于我国仍处于发展重要战略机遇期的判断没有改变，展现出强大的战略定力和发展信心。”王军说，要增强忧患意识，对面临的困难和挑战有更清醒的认识，化危为机，通过进一步改革开放解决存在的问题。

会议指出，要保持战略定力，注重稳扎稳打，加强协调配合，聚

焦主要矛盾，把握好节奏和力度，努力实现最优政策组合和最大整体效果。

今年以来，中央多次强调加强政策协调配合。中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，当前关键要聚焦经济运行的主要矛盾，加强宏观政策统筹协调，形成政策合力，避免政策协调不够、节奏力度把握不好，为经济运行营造良好预期。

信号三：推动制造业高质量发展

制造业是一国经济的根基。中国经济要实现高质量发展，必须有高质量的制造业作为支撑。

会议提出，推动制造业高质量发展，推进先进制造业与现代服务业深度融合。

工信部副部长辛国斌说，当前，我国制造业大而不强问题依然突出。必须在“破”与“立”上同时发力，培育发展新兴产业和改造升级传统产业齐头并进，推动制造业高质量发展。

制造业高质量发展，重中之重是培育与之相适应的产业生态。

工信部总经济师王新哲说，要进一步深化“放管服”改革，创新行业管理方式，加强事中事后监管，鼓励大中小企业融通发展；促进完善工业研发、投资和技术改造的政策环境，进一步降低企业税费负担；加快人才培养，弘扬劳模精神和工匠精神；大力推动创新驱动发展，努力拓展发展空间。

信号四：促进形成强大国内市场

强大的国内市场，可以有效化解外部冲击，提升我国在全球经济产业体系中的影响力。

会议指出，促进形成强大国内市场，提升国民经济整体性水平。

形成强大国内市场，要充分发挥消费的基础性作用和有效投资的关键作用。中国宏观经济研究院研究员王蕴说，要以制度创新、技术创新和产品创新培育形成新供给，形成具有较强增长带动力的消费新增长点，不断推进消费提质升级。

会议要求，扎实推进乡村振兴战略，巩固发展“三农”持续向好形势。促进区域协调发展，发挥好各地区比较优势。

分析人士指出，以乡村振兴撬动巨大发展空间，通过区域协调发展优化经济空间布局，我国发展韧性将更加强劲。

信号五：着力解决好群众反映强烈的突出问题

经济形势复杂多变，民生工作重要性尤为凸显。会议明确要求，加强保障和改善民生，着力解决好群众反映强烈的突出问题。

就业是民生之基。今年以来，我



国出台一系列高含金量的稳就业措施，全国城镇调查失业率维持在 5%左右的较低水平。

人力资源社会保障部副部长张义珍说，今年以来，我国就业形势保持总体稳定。与此同时，国内外不稳定不确定因素增多，对部分企业生产经营和就业会带来一些影响。再加上就业领域固有的总量压力和结构性矛盾，劳动者对高质量就业、自主创业的需求日益增加，要进一步加大政策力度，完善措施保障。

分析人士指出，把加强保障和改善民生作为明年重点工作之一，意味着 2019 年就业、教育、医疗、养老、住房、社会保障等民生重点领域将有更多实质性政策出台，切实增加百姓

福祉。

中国政法大学法学院院长焦洪昌说，做好民生工作，不仅能增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，更有助于维护社会稳定、为我国发展提供良好社会环境。

专家指出，会议强调了做好经济工作，必须提高党领导经济工作的能力和水平，这一点十分重要。只有加强党中央集中统一领导，激励干部担当作为，加强学习 and 调查研究，创造性贯彻落实党中央方针政策和工作部署，才能切实做好明年经济工作，从而为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

(新华社北京 12 月 13 日电)

央行连发三文规范黄金业务，要求不合规机构 2020 年底前整改

黄金定投只能在银行开户

日前，央行一气发布三个有关黄金业务的文件，引起市场关注。这三个文件分别是：《关于黄金资产管理业务有关事项的通知》《金融机构互联网黄金业务管理暂行办法的通知》和《黄金积存业务管理暂行办法》。央行表示，这些文件是为了加强对黄金市场的监督管理，规范相关黄金业务，防范黄金市场风险，维护市场秩序，保护投资者权益，不符合黄金资产管理新规的金融机构应在 2020 年底前整改。

黄金资产管理产品仅限金融机构发起设立

所谓黄金资产管理业务，是指银行、信托、证券、基金、期货、保险资产管理机构、金融资产投资公司等金融机构接受投资者委托，将受托的投资者财产投资于实物黄金或黄金产品的金融服务。黄金产品是指除实物黄金外，以黄金账户记录黄金持有人持有黄金重量、价值和权益变化的产品，以及以黄金为基础资产的衍生品。

央行发布的《黄金资产管理业务有关事项的通知》强调，黄金资产管理产品仅限金融机构发起设立，是金融机构的表外业务。代理销售机构不得提供黄金账户、清算、结算、交割等服务，不得将代理销售黄金资产管理产品这一事项用于宣传本机构或其他机构的任何其他业务。

通知要求，对黄金资产管理产品投资的实物黄金应当进行登记托管，登记托管服务仅限金融机构和上海黄金交易所等经国务院、金融监管部门批准的黄金交易场所提供。金融机构应当在上海黄金交易所开立总账户，登记所托管的实物黄金。

上海黄金交易所和金融机构应当为每一只黄金资产管理产品投资的实物黄金或黄金产品，开立独立的黄金账户进行专户管理。

互联网机构代销黄金门槛提高

5 月 8 日，央行金融市场司发布《互联网黄金业务暂行管理办法（征求意见稿）》。此次发布的《暂行办法》与征求意见稿相比，进一步提高了代理销售金融机构黄金产品的互联网机构的门槛。要求机构注册资本应不低于 3000 万人民币，且必须为实缴货币资本，需具备互联网行业主管部门颁发的许可证或者在互联网行业主管部门完成网站备案，近三年未受

到过金融监管、互联网行业主管等部门的重行政处罚、未开展非法金融业务活动。

该办法还规定，通过互联网机构代理销售其开发黄金产品的金融机构，应当具备上海黄金交易所银行间黄金询价市场做市商资格（含尝试做市商）。在金融机构互联网黄金业务中，由金融机构提供黄金账户服务，互联网机构不得提供任何形式的黄金账户服务。互联网机构对其代理销售金融机构的黄金产品，可提供产品展示服务，不得提供黄金清算、结算、交割等服务，不得提供黄金产品的转让服务，不得将代理的产品转给其他机构进行二级或多级代理，不得将代理销售黄金产品这一事项用于宣传本机构或其他机构的任何其他业务。

值得注意的是，对黄金资产管理业务，金融机构及代理销售的互联网机构不得承诺保本保收益，不得以任何形式刚性兑付。

办法提醒，金融机构和互联网机构在向投资者推介黄金产品时，应当向投资者说明产品特性，并提示产品相关风险。应当做好投资者适当性管理，建立有效的投资者保护机制和风险评估能力评估体系，在开展业务前要充分评估投资者的风险承受能力，不得向风险承受能力不足的投资者销售黄金产品。

黄金积存仅限银行开办

所谓黄金积存，是指金融机构按照与客户的约定，为客户开立黄金账户，记录客户在一定时期内存入一定重量黄金的负债类业务。黄金积存产品最小业务单位为 1 克。

央行发布的《黄金积存业务管理暂行办法规定》明确，黄金积存业务仅限银行业存款类金融机构开办，开办此业务的银行业存款类金融机构应当有熟悉黄金业务的工作人员。客户所积存的黄金可以从银行业存款类金融机构处购买。黄金积存业务应当支持客户提取实物黄金或将黄金卖出获得相应的货币资金。

办法强调，银行业存款类金融机构应当将黄金积存业务纳入资产负债表管理。银行业存款类金融机构应当根据自身黄金业务状况，建立黄金积存业务实物黄金备付管理制度，加强对实物黄金流动性的管理，满足客户提取实物黄金的需求。

(据新华网)

热点聚焦

最新一期财政收支“账本”公布——个税改革效果初显 减税“红包”加速落袋

近日，财政部公布最新一期财政收支“账本”，“11 月份个人所得税同比下降 17.3%”这一数据引起广泛关注。中国财政科学研究院副院长白景明接受经济日报记者采访时表示，“这充分表明，今年 10 月份实施的个税改革的效果逐步显现。个税改革既有效促进了社会公平，让更多中低收入群体获益，也为经济增长增添了活力和动力”。

除个税“红包”外，财政部的数据显示，11 月份国内增值税同比下降 1.2%。11 月份，全国一般公共预算收入 10775 亿元，同比下降 5.4%。其中，税收收入 8051 亿元，同比下降 8.3%；非税收入 2724 亿元，同比增长 4.5%。

在减税“红包”加速落袋的同时，财政收入保持平稳增长。1 月份至 11 月份累计，全国一般公共预算收入 172333 亿元，同比增长 6.5%。其中，中央一般公共预算收入 82167 亿元，同比增长 6.2%；地方一般公共预算本级收入 90166 亿元，同比增长 6.9%。全国一般公共预算收入中的税收收入 149001 亿元，同比增长 9.5%；非税收入 23332 亿元，同比下降 9.1%。

“前 11 个月财政收入稳步增长，显示出我国经济运行总体平稳，全年收入的预期目标能够实现。”白景明表示，在还能保持平稳增长，表明我国经济运行韧性较好，新动能加快成长推动产业结构升级，供给侧结构性改革成效不断显现。

从主要收入项目上看，1 月份至 11 月份，国内增值税 56672 亿元，同比增长 9.4%；国内消费税 10377 亿元，同比增长 4.5%；企业所得税 34906 亿元，同比增长 9.3%；个人所得税 12987 亿元，同比增长 17%；进口货物增值税、消费税 16094 亿元，同比增长 10.6%；关税 2696 亿元，同比下降 1.5%。“今年 5 月 1 日起实施的降低增值税税率、增值税留抵税额退税，统一小规模纳税人标准等深化增值税改革

措施，让制造业、交通运输业、建筑业等普遍实现减税，进一步减轻了企业税负，促进实体经济转型升级，激发了市场活力。”白景明说。

“在国家大力减税降费的背景下，应正正确性地看待税收增长，要把不合理的负担和税收区别开来，不能简单地将税收增长与减税效果对立起来。只有税收正常增长，才能实现预算支出保障民生。”白景明强调。

据统计，11 月份，全国一般公共预算支出 16431 亿元，同比下降 0.8%。其中，中央一般公共预算本级支出 2804 亿元，同比增长 12.7%；地方一般公共预算支出 13627 亿元，同比下降 3.2%。“地方支出增幅较低，主要是部分地区存在前期加快支出进度或部分支出错月因素。”财政部国库司有关负责人表示。

1 月份至 11 月份累计，全国一般公共预算支出 191751 亿元，同比增长 6.8%，完成年初预算的 91.4%。其中，中央一般公共预算本级支出 28104 亿元，同比增长 9.5%；地方一般公共预算支出 163647 亿元，同比增长 6.3%。

“今年以来，我国预算管理水平不断提升，支出结构更加优化，在严控一般性支出基础上，集中力量支持脱贫攻坚、生态环保、教育、科技创新、社保、医疗等重点领域，有力地保障了民生。”白景明说。

从主要支出项目看，1 月份至 11 月份，教育支出 27748 亿元，同比增长 4.2%；科学技术支出 6730 亿元，同比增长 15.3%；社会保障和就业支出 24374 亿元，同比增长 7.1%；医疗卫生与计划生育支出 14104 亿元，同比增长 5.8%；城乡社区支出 20904 亿元，同比增长 3%；农林水支出 16842 亿元，同比增长 10.7%。

在政府性基金方面，1 月份至 11 月份累计，全国政府性基金预算收入 62151 亿元，同比增长 26.1%；全国政府性基金预算支出 63825 亿元，同比增长 38.2%。

(据新华网)

监管发布

证监会：

严厉打击证券期货违法行为

证监会新闻发言人高莉日前表示，近日证监会稽查部门在深圳召开重大案件办理工作调度推进会，集中督办 10 起典型案件，这些均为性质恶劣、影响重大、群众反映强烈的在办案件。

上述案件主要涉及：实际控制人以上上市公司名义为他人提供担保，利用关联企业长期占用上市公司资金，涉嫌背信损害上市公司利益；上市公司通过虚构客户、虚构业务、资金循环等方式虚增收入及利润，连续数年实施财务造假，涉嫌信息披露违法；个别实施违法违规行的人员被行政处罚后，不收敛、不收手，屡罚屡犯，继续利

用他人账户，通过连续交易、自买自卖等方式操纵多只股票价格，违法收益巨大；实际控制人操控上市公司信息披露节奏，使用他人账户连续买卖本公司股票，涉嫌内幕交易、操纵市场等多项违法。

高莉表示，今年以来证监会稽查系统按照 2018 年稽查执法重点领域和工作部署要求，坚持“精准立案、精准查处、精准打击”原则，聚焦重点领域和市场关切，强化线索发现，以专项执法行动为抓手，以常规案件办理为基础，重点查办严重损害上市公司利益及中小股东合法权益、危害市场平稳运行、破坏公平交

易原则、扰乱信息传播秩序的案件，取得积极成效。证监会稽查系统综合研判案件情况，统筹调配系统力量，加快推进案件办理，依法严厉打击性质恶劣、影响重大的证券期货违法违规行为。

高莉表示，证监会要求各调查单位要站在防范金融风险、整治市场秩序的高度，集中骨干力量，创新办案方式，提高办案效率。一是优化组织模式。突出稽查力量统一指挥，强化统筹调配，形成集团作战、密切协同的执法格局。二是加强执法协作。案件查办中遇到新型复杂疑难问题及时会商，强化与其他监管执法机关协作，充分发挥执

法合力。三是提高规范水平。各调查单位要严格按照程序依法办案，确保执法规范，防范执法廉政风险。四是防范市场风险。在查办案件的同时要做好各项应急预案，主动研判，积极稳妥应对案件查处过程中可能出现的风险事件。

高莉强调，下一步，证监会将按照依法全面从严监管的工作方针，优化案件调查组织模式，强化重大案件统筹调度，严厉打击侵蚀市场运行基础、积聚市场风险、严重扰乱市场秩序的证券期货违法违规行为，切实保护投资者合法权益，有力维护资本市场健康稳定发展。

(据新华网)