

习近平致信纪念《世界人权宣言》发表 70 周年
座谈会强调

坚持走符合国情的人权发展道路
促进人的全面发展

新华社北京 12 月 10 日电 12 月 10 日，纪念《世界人权宣言》发表 70 周年座谈会在京举行。中共中央总书记、国家主席习近平发来贺信，强调《世界人权宣言》是人类文明发展史上具有重大意义的文献，对世界人权事业发展产生了深刻影响。中国人民愿同各国人

民一道，秉持和平、发展、公平、正义、民主、自由的人类共同价值，维护人的尊严和权利，推动形成更加公正、合理、包容的全球人权治理，共同构建人类命运共同体，开创世界美好未来。习近平在贺信中指出，人民幸福生活是最大的人权。中国共产党从诞

生那一天起，就把为人民谋幸福、为人类谋发展作为奋斗目标。中华人民共和国成立近 70 年特别是改革开放 40 年来，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国发展成就归结到一点，就是亿万中国人民生活日益改善。（下转第七版）

月余时间办结
群众信访件 166 件

中央第四生态环保督察组交办我市群众信访件 431 件



本报讯(记者 许珂)记者从市环保部门获悉,10 月 30 日起中央第四生态环保督察组在我省开展为期一个月的环保督察“回头看”,共向我市交办群众信访件 431 件,其中与中央环保督察期间的重复信访件 38 件。截至 12 月 8 日,我市共办结群众信访件 166 件,办结率 38.5%。

中央第六环保督察组从去年 4 月 24 日起在我省开展为期一个月的环保督察,共向我省反馈问题 76 件。其中,涉及我市的环境问题 12 件,向我市交办群众信访问题 512.5 件。到今年 9 月底,中央环保督察组反馈的 12 件涉衡问题中,11 件已按整改方案完成整改任务,还有 1 件即水口山有色集团公司第六厂钨渣超期贮存问题按序时完成规范暂存整改任务,到 2022 年底完成安全处置整改目标;512.5 件群众信访问题在去年底全部办结。

湖南省第一环保督察组从今年 6 月 21 日起在我市开展了为期 20 天的环保督察,共向我市专项督办、交办问题 67 件,交办群众信访件 530 件。其中,与中央环保督察期间的重复信访问题 45 件。截至今年 11 月 30 日,已完成 61 件省环保督察组向我市专项督办、交办问题整改任务,整改完成率 91.04%;530 件群众信访件已办结 522 件,办结率 98.49%。

“从中央、省级环保督察三次反馈交办和群众来信来访反映的问题来看,我市环境问题主要集中在废气废水污染、油烟扰民、噪声、畜禽养殖污染、采石采砂、生活垃圾污染等方面。”市环保局相关负责人表示,该局将把解决工矿企业污染、餐饮行业油烟扰民、垃圾及填埋场污染、采石采砂破坏生态、自然保护区违法违规建设等作为重点,明确整改责任和时限要求,落实时间表、路线图、责任单位和责任人。同时,对全市环境问题“举一反三”,全面排查、全面梳理,建立问题清单,分类整改。既要防止问题整改简单化、“一刀切”,又要严厉依法打击环境违法行为,坚决关停污染严重、通过整改也无法达标的企业和“散乱污”企业。

“衡阳正青春”举行全市体育事业发展成就新闻发布会

全民健身火热蒸湘
竞技体育捷报频传



本报讯(记者 谢小青)12 月 10 日,我市举行“衡阳正青春”纪念改革开放 40 周年全市体育事业发展成就发布会。市文体广新局相关负责人介绍了 40 年来我市体育事业取得的重大成绩,并回答记者提问。

40 年来,我市以人民为中心,完善全民健身体系,老百姓乐在其中。随着我市经济实力的显著增强,体育基础设施建设发生了翻天覆地的变化。2010 年以来,我市投资 15 亿元,先后建成了衡阳市体育中心、衡阳市新体育馆、衡阳市游泳综合馆等国家级一类大型综合体育场馆。打造了元旦环城跑、春节徒步大拜年、元宵节龙狮迎新春、8·8 全民健身日、社区趣味运动会、城市彩跑、湘江马拉松、广场

舞比赛等一批备受市民喜爱的群众体育品牌活动,全民健身火热蒸湘。

40 年来,我市以体育强市为目标,夯实竞技体育基础,赛场上捷报频传。李敬,六获世界冠军;董斌,创造了中国田赛历史……40 年来,衡阳籍运动员获得国际比赛金牌近 200 枚,全国比赛金牌近 1000 枚。先后举办了 7 届市运会,中葡男篮赛、四国女篮对抗赛等高品质、高规格的体育赛事,给雁城增添了蓬勃向上的力量。

40 年来,我市以改革融合为路径,做好“体育+”文章,新业态活力迸发。2016 年,我市体育产业总产出 64.89 亿元,增加值 25.55 亿元,从业人数 1.62 万人,占全省体育产业 GDP 比例 8.56%。

40 年来,我市以承办省十三运会为契机,交出世纪答卷,大城衡阳创造历史。我市成功举办第十三届省运会,实现了“全省最好、全国一流”的既定目标,衡阳军团收获 215 枚总金牌、75 枚奖励金牌,并荣获青少年组总金牌、奖励金牌两个第一。

市城建开发办通过抓党风廉政建设提高服务质量

让企业少走弯路
为群众多解难题



本报讯(记者 吴帅)今年以来,市城建开发办将党风廉政建设与日常工作紧密结合,强化监督机制,以服务群众和企业利益为重心,筑牢党风廉政建设基石,提升服务质量。

市城建开发办将党风廉政宣传标语展示在醒目位置,利用大小会议常提党风廉政,让警钟长鸣,把重心放在服务。一年来,该办通过认真梳理、精简审批事项流程和手续,建立了房地产开发电子项目手册,让企业足不出户申报数据,使房地产开发企业办事少走弯路,并抵制“门难进、脸难看、事难办”的不良

作风,重点协调解决房地产开发过程中出现的各类矛盾。

今年 9 月,由湖南银海置业有限公司和衡阳市道源房地产开发有限公司开发建设的“银源春天”项目因一层 105 号门面改为通道而无法进行竣工测绘,导致业主无法办产权证引发投诉。开发办得知情况后,多次约谈开发商,并配合石鼓区政府数次召开协调会议,帮助业主成功办出不动产初始登记证。由衡阳嘉丰房地产开发有限公司负责开发的“馨桂嘉园”一期项目,因投资方内部矛盾资金不足导致项目停工延期交房,市城建开发办积极配合雁峰区政府多次开会协调约谈开发商,最终促使投资方之间达成融资协议,让项目得以复工。

据市城建开发办相关负责人表示,今后,将以更大的力度抓好党风廉政建设,将服务提上更高的台阶。



城管重心“下沉”、部门职能整合、人员机构调整、管理方式转变……去年以来,石鼓区率先在全市启动了城市管理执法体制改革工作,构建重心下移的“大城管”模式,为改善城市秩序、提升城市品质发挥了重要作用——

过去“看得见,管不着”
现在“管得到,做得好”

■本报记者 李少华



今年年初,石鼓区城管执法局人民中队变成人民大队,一个“大”字却让该队大队长邓昌伍感到从未有过的压力。“虽然只是一字之变,却改变了整个城管工作的节奏”。这个变化源于石鼓区自去年年底开始的一场改革。

先行先试,探索“大城管”模式

随着城市化进程的加快,城市管理面临的问题和矛盾逐渐显现。如何对城市进行科学规范管理,有效突破管理工作的藩篱,已成为各级政府亟待破解的一道难题。

2017 年 12 月 15 日,石鼓区率先在全市启动了城市管理执法体制改革工作,在探索深化城市管理执法体制改革、做实做强基层城管综合执法上,迈出重要一步。

按照“重心下移、责权一致、条块结合、属地兜底”的原则,该区先行先试探索“大城管”模式,强化了镇、街道在城市管理中的重要作用。通过社区自治、居民自治、门店自治,形成协调会办、快速响应、高效处置、基层力量广泛参与的多方协同联动模式,构建了共建、共管、共享的“大城管”格局。

“改革的核心是实行执法和管理队伍纵向下沉,通过推动管理重心下移、管理职责细化,有效解决城市管理责权不统一的问题。”石鼓区委书记唐浩然说,“大城管”体现的是“大协作”,提供的是“大服务”,只有提供优质的服务才能更好地进行城市管理,这也是城管工作的方向所在。

经过多次专题会议研究部署后,今年 1 月 7

日,石鼓区举行城管执法大队授牌暨队员交接仪式,原城管队员全部“下沉”至镇、街道执法大队,城管局机关只保留维持正常运转需要的工作人员。原拨付区城管执法局的人员经费和工作经费也全部拨付给镇、街道。

重心下移,服务能力不断提升

重心下移是石鼓区城管执法体制改革的最明显特征。

石鼓区委副书记、区长刘浪表示,对于街道和社区来说,改革之后的工作量大了,压力也大了,但人、财、物可以由街道统一调配,街道的力量增强了,处理群众诉求的效率更高了,城管部门服务群众的能力也在不断提升。

针对城管工作存在任务重叠、职能交叉、层级过多等问题,该区对各部门职能进行了整合。将住建局的部分行政执法处罚职能以及商务局的市場管理职能划转至区城管执法局。区城管综合执法大队还增加物业管理、道路开挖、农贸市场、损绿毁绿等行政执法处罚职能。

此外,该区通过环卫进社区,将社区环卫工作交由社区直接负责管理,区财政拿出 1700 万元保障每个社区的工作经费。在社区环卫方面,区环卫局主要履行业务指导、监督、检查和考核

的职责,环卫工作真正实现了“管干分离、重心下移、职能下沉”的改革初衷。

这一调整,让城市管理执法的主体更明确、更统一,有效解决了城市治理工作中力量分散、条块网格不清、职能交叉、信息互通共享难等问题。

末端变源头,痛点难点问题迎刃而解

“改革后,背街小巷和老旧小区这些城市‘毛细血管疏通了’,城市管理的‘触角’得到了真正延伸。”潇湘街道党工委委员陈红智表示,在下沉式的城管模式中,街道既是责任主体,也是权力支配主体,由管理末端变成了管理源头。

“以前我们的职责范围主要在主次干道,现在要深入到社区的每条背街小巷。”邓昌伍说,改革后的职责范围更宽了,肩上的担子更重,压力更大了。

不过,在良好的体制保障下,这种压力正逐渐变为石鼓区城管工作人员的动力。记者了解到,该区对镇、街道的城管工作,在经费、人员以及设备上给予了充分保障,区财政设置了城管专项工作经费,纳入财政预算,并逐步提高了协管人员的待遇。每个执法大队都有自己的办公场所、执法车辆,每个城管队员配备了执法记录仪。

今年,石鼓区还将城市基础设施维护工作全面下放至社区,拨付每个社区工作经费 60 万元,通过社区“微工程”解决了居民“家门口”的难题。

人民路社区党总支书记赵素群深有感触地说:“以前在城市管理方面,社区发挥的作用较小,很多事情看到管不着,现在我们不但管得到,而且做得好。”从“看得见,管不着”到“管得到,做得好”,这正是石鼓区推行城管执法体制改革给社区工作带来的显著变化。

力量“下沉”了,职能调整了,关系理顺了,城市管理工作的痛点和难点问题也得到了有效解决。今年 1 至 9 月,该区各城管大队开展综合整治行动 200 余次,噪声污染、垃圾污染、占道经营等城市治理方面的投诉同比下降了 91%。

12 月 10 日,国家电网衡阳供电公司配电运检室的电力员工正在城区检修线路。连日来的持续低温、冰冻天气,使电力负荷持续攀升。为积极应对雨雪冰冻天气对电网的影响,该公司正全力开展迎峰度冬保供工作。据悉,12 月 7 日湖南电网负荷达到 2567 万千瓦,预计本轮降温将导致最大负荷达 2950 万千瓦,突破湖南电网历史最大负荷 2844 万千瓦。

■记者 王翟 摄

